

2010년도 기금운용계획안 심사보고서

2009. 12. 14.
예산결산특별위원회

1. 심사경과

가. 제출일자 : 2009년 11월 16일

나. 제안자 : 마포구청장

나. 회부일자 : 2009.11.19

○ 소관상임위원회 예비심사 : 2009. 11. 26 ~ 12. 03

○ 예산결산특별위원회 회부 : 2009. 12. 03

다. 상정일자 : 제149회 제2차정례회 제1차위원회(2009.12.04)
제149회 제2차정례회 제3차위원회(2009.12.08)
제149회 제2차정례회 제4차위원회(2009.12.09)
제149회 제2차정례회 제5차위원회(2009.12.10)
제149회 제2차정례회 제6차위원회(2009.12.11)
제149회 제2차정례회 제7차위원회(2009.12.14)
상정, 심사, 의결

2. 제안설명의 요지

▣ 제안설명자 : 채진목 기획재정국장

가. 제안이유

○ 지방자치단체 기금관리기본법 제8조 제2항의 규정에 의거 제출

나. 제출내역

○ 2010년도 기금운용계획안

다. 주요내용

○ 기금별 조성규모

(단위 : 천원)

| 기 금 명 | 2009년도말 현재액 ^㉑ | 2010년도 기금운용계획 | | 2010년도말 현재액 $d = a + b - c$ | 증 감 $e = d - a$ |
|-----------------|-----------------------------|-----------------|-----------------|-----------------------------------|-----------------------|
| | | 수입 ^㉒ | 지출 ^㉓ | | |
| 합 계 | 54,558,229 | 18,086,422 | 14,156,009 | 58,488,642 | 3,930,413 |
| | (33,470,524) | (12,331,103) | (13,420,696) | (32,380,931) | (Δ 1,089,593) |
| 주민소득지원 및 생활안정기금 | 174,740 | 496,832 | 651,470 | 20,102 | Δ 154,638 |
| 자활기금 | 1,233,709 | 61,852 | 69,996 | 1,225,565 | Δ 8,144 |
| 노인복지기금 | 501,313 | 29,450 | 29,420 | 501,343 | 30 |
| 여성발전기금 | 1,809,954 | 88,539 | 98,120 | 1,800,373 | Δ 9,581 |
| 중소기업육성기금 | 1,117,798 | 2,241,222 | 3,001,120 | 357,900 | Δ 759,898 |
| 자원회수시설 관련기금 | 16,022,332 | 5,919,564 | 6,250,324 | 15,691,572 | Δ 330,760 |
| 재활용품 판매대금 관리기금 | 1,312,777 | 84,941 | 84,270 | 1,313,448 | 671 |
| 폐기물 처리시설 설치기금 | 642,225 | 14,526 | 102,630 | 554,121 | Δ 88,104 |
| 환경미화원자녀학자금대여기금 | 375,701 | 181,935 | 163,880 | 393,756 | 18,055 |
| 도로굴착복구기금 | 399,940 | 1,797,100 | 1,591,460 | 605,580 | 205,640 |
| 재난관리기금 | 790,007 | 481,107 | 301,050 | 970,064 | 180,057 |
| 식품진흥기금 | 1,027,790 | 237,535 | 521,056 | 744,269 | Δ 283,521 |
| 통합관리기금 | 21,087,705 | 5,755,319 | 735,313 | 26,107,711 | 5,020,006 |
| 장학기금 | 8,012,238 | 163,000 | 175,000 | 8,000,238 | Δ 12,000 |

※ 합계란의 ()는 통합관리기금 조성액을 제외한 순계 규모임.

○ 2010년도 기금운용계획안에 대하여

- 기금은 특정한 행정목적달성을 위해 예산총계주의 등 일반적인 원칙에서 벗어나 좀 더 탄력적으로 운용할 수 있도록 세입·세출 예산에 의하지 않고 특정사업을 위해 보유·운용하는 특정자금 이라고 할 수 있음.
- 2010년도 우리구 기금의 총 운용규모는 516억 5,294만 7천 원으로 수입내역은 출연금 59억 5,561만원, 융자금회수 30억 5,784만 1천원, 예탁금상환금 9,600만원, 예치금회수 334억 7,052만 5천원, 예수금수입이 51억 1,600만 6천원, 이자수입 16억 3,626만 5천원, 기타수입은 23억 2,070만원이며,
- 지출내역은 목적사업비 87억 2,289만 6천원, 융자금 42억 1,360만원, 인력운영비 9,046만 4천원, 기본경비 3억 9,373만 6천원, 예탁금 51억 1,600만 6천원, 예치금 323억 8,093만 2천원, 예수금원리금상환 7억 3,531만 3천원으로,
- 2009년도말 현재액 334억 7,052만 4천원에서 2010년도에 10억 8,959만 3천원이 감소된 2010년도말 현재액은 323억 8,093만 1천원이 되겠음.

3. 전문위원 검토보고 (전문위원 신 승 관)

< 검 토 의 건 >

○ 기금 운용 규모

[총 괄]

(단위 : 천원)

| 기 금 명 | 설치 년도 | 2010년도 | 2009년도 | 증감액 | 증감율 (%) |
|----------------------|----------|------------|------------|------------|------------|
| 합 계 | | 51,652,947 | 40,517,101 | 11,135,846 | 27.48 |
| ① 통합관리기금 | 2007 | 26,843,024 | 22,973,688 | 3,869,336 | 16.84 |
| ② 중소기업육성기금 | 1993 | 3,359,020 | 3,722,000 | △362,980 | △9.75 |
| ③ 주민소득지원 및 생활안정기금 | 1996 | 671,572 | 988,001 | △316,429 | △32.03 |
| ④ 자활기금 | 2003 | 186,002 | 176,566 | 9,436 | 5.34 |
| ⑤ 노인복지기금 | 1997 | 30,763 | 27,903 | 2,860 | 10.25 |
| ⑥ 여성발전기금 | 2006 | 98,493 | 575,918 | △477,425 | △82.90 |
| ⑦ 장학기금 | 2008 | 5,175,238 | 2,149,400 | 3,025,838 | 140.78 |
| ⑧ 자원회수시설 관련기금 | 2006 | 9,459,986 | 5,008,713 | 4,451,273 | 88.87 |
| ⑨ 재활용품판매대금 관리기금 | 1994 | 187,718 | 239,305 | △51,587 | △21.56 |
| ⑩ 폐기물처리시설 설치기금 | 1999 | 656,751 | 601,043 | 55,708 | 9.27 |
| ⑪ 환경미화원자녀 학자금대여기금 | 1991 | 557,636 | 488,112 | 69,524 | 14.24 |
| ⑫ 옥외광고정비기금 | 2009 | 583,500 | 0 | 583,500 | |
| ⑬ 도로굴착복구기금 | 1997 | 2,197,040 | 2,340,843 | △143,803 | △6.14 |
| ⑭ 재난관리기금 | 1997 | 1,121,114 | 728,129 | 392,985 | 53.97 |
| ⑮ 식품진흥기금 | 2001 | 525,090 | 497,480 | 27,610 | 5.55 |

[수입지출 계획]

(단위: 천원)

| 기금명 | 수입 | | 지출 | |
|-------------------------|-------|------------|----------|------------|
| | 항목 | 금액 | 항목 | 금액 |
| ① 통합관리기금 | 합계 | 26,843,024 | 합계 | 26,843,024 |
| | 예치금회수 | 21,087,705 | 예치금 | 26,107,711 |
| | 예수금 | 5,116,006 | 예수금원리금상환 | 735,313 |
| | 이자수입 | 639,313 | | |
| ② 중소기업육성기금 | 합계 | 3,359,020 | 합계 | 3,359,020 |
| | 융자금회수 | 2,228,722 | 융자금 | 3,000,000 |
| | 예치금회수 | 1,117,798 | 기본경비 | 1,120 |
| | 이자수입 | 12,500 | 예치금 | 357,900 |
| ③ 주민소득지원 및 생활안정기금 | 합계 | 671,572 | 합계 | 671,572 |
| | 융자금회수 | 493,070 | 융자금 | 650,000 |
| | 예치금회수 | 174,740 | 기본경비 | 1,470 |
| | 이자수입 | 3,762 | 예치금 | 20,102 |
| ④ 자활기금 | 합계 | 186,002 | 합계 | 186,002 |
| | 예치금회수 | 124,150 | 고유목적사업비 | 69,996 |
| | 이자수입 | 61,852 | 예탁금 | 116,006 |
| ⑤ 노인복지기금 | 합계 | 30,763 | 합계 | 30,763 |
| | 예치금회수 | 1,313 | 교육목적사업비 | 29,000 |
| | 이자수입 | 29,450 | 기본경비 | 420 |
| | | | 예치금 | 1,343 |
| ⑥ 여성발전기금 | 합계 | 98,493 | 합계 | 98,493 |
| | 출연금 | | 고유목적사업비 | 97,000 |
| | 예치금회수 | 9,954 | 기본경비 | 1,120 |
| | 이자수입 | 88,539 | 예치금 | 373 |
| ⑦ 장학기금 | 합계 | 5,175,238 | 합계 | 5,175,238 |
| | 예치금회수 | 5,012,238 | 고유목적사업비 | 172,500 |
| | 이자수입 | 163,000 | 기본경비 | 2,500 |
| | | | 예탁금 | 5,000,000 |
| | | | 예치금 | 238 |

(단위: 천원)

| 기금명 | 수입 | | 지출 | |
|-------------------------|--------|-----------|---------|-----------|
| | 항목 | 금액 | 항목 | 금액 |
| ⑧ 자원회수시설 관련기금 | 합계 | 9,459,986 | 합계 | 9,459,986 |
| | 출연금 | 4,986,000 | 고유목적사업비 | 5,928,710 |
| | 예치금회수 | 3,540,422 | 인력운영비 | 90,464 |
| | 이자수입 | 450,464 | 기본경비 | 231,150 |
| | 기타수입 | 483,100 | 예치금 | 3,209,662 |
| ⑨ 재활용품판매대금 관리기금 | 합계 | 187,718 | 합계 | 187,718 |
| | 예치금회수 | 102,777 | 고유목적사업비 | |
| | 이자수입 | 63,341 | 기본경비 | 84,270 |
| | 기타수입 | 21,600 | 예치금 | 103,448 |
| ⑩ 폐기물처리시설 설치기금 | 합계 | 656,751 | 합계 | 656,751 |
| | 부담금 | | 고유목적사업비 | 102,000 |
| | 예치금회수 | 642,225 | 기본경비 | 630 |
| | 이자수입 | 14,526 | 예치금 | 554,121 |
| ⑪ 환경미화원자녀 학자금대여기금 | 합계 | 557,636 | 합계 | 557,636 |
| | 융자금회수 | 173,991 | 융자금 | 163,600 |
| | 예치금회수 | 375,701 | 기본경비 | 280 |
| | 이자수입 | 7,944 | 예치금 | 393,756 |
| ⑫ 옥외광고정비기금 | 합계 | 583,500 | 합계 | 583,500 |
| | 출연금 | 529,500 | 고유목적사업비 | 339,500 |
| | 예치금회수 | 50,000 | 기본경비 | 41,400 |
| | 이자수입 | 4,000 | 예치금 | 202,600 |
| ⑬ 도로굴착복구기금 | 합계 | 2,197,040 | 합계 | 2,197,040 |
| | 예치금회수 | 399,940 | 고유목적사업비 | 1,589,000 |
| | 이자수입 | 16,100 | 기본경비 | 2,460 |
| | 기타수입 | 1,781,000 | 예치금 | 605,580 |
| ⑭ 재난관리기금 | 합계 | 1,121,114 | 합계 | 1,121,114 |
| | 출연금 | 440,110 | 고유목적사업비 | 250,000 |
| | 예치금회수 | 640,007 | 융자금 | 50,000 |
| | 이자수입 | 40,997 | 예치금 | 820,064 |
| ⑮ 식품진흥기금 | 합계 | 525,090 | 합계 | 525,090 |
| | 융자금회수 | 162,058 | 고유목적사업비 | 145,190 |
| | 예탁금상환금 | 96,000 | 융자금 | 350,000 |
| | 예치금회수 | 191,555 | 기본경비 | 25,866 |
| | 이자수입 | 40,477 | 예치금 | 11,090 |
| | 기타수입 | 35,000 | | |

< 검토 결과 >

- 2010년도 기금운용계획안은 총 15개 기금에 516억 5,294만 7천원으로 2009년도 당초 기금 대비 27.48% 증가(111억 3,584만 6천원)한 규모임
 - 수입계획은 출연금 59억 5,561만원, 융자금회수금 30억 5,784만 1천원, 예탁금상환금 9,600만원, 예치금회수금 334억 7,052만 5천원, 예수금 51억 1,600만 6천원, 이자수입 16억 3,626만 5천원, 기타수입 23억 2,070만원 이며,
 - 지출계획은 고유목적사업비 87억 2,289만 6천원, 융자금 42억 1,360만원, 인력운영비 9,046만 4천원, 기본경비 3억 9,373만 6천원, 예탁금 51억 1,600만 6천원, 예치금 323억 8,093만 2천원, 예수금원리금상환 7억 3,531만 3천원 등으로 운용할 예정임
 - 이중 통합관리기금에 계상된 268억 4,302만 4천원을 공제하고 나면 실질적인 14개 기금의 운용 순계액은 248억 992만 3천원임
 - 기금별 주요 사업비 내용을 살펴보면,
 - 중소기업육성기금은 민간융자금에 30억원
 - 주민소득지원 및 생활안정기금도 민간융자금에 6억 5,000만원,
 - 자활기금은 민간경상보조에 6,999만 6천원
 - 노인복지기금은 민간위탁금으로 2천 9백만원
 - 여성발전기금은 행사실비보상금으로 200만원, 민간위탁금으로 9천 5백만원
 - 장학기금은 장학금으로 1억 7,250만원

- 자원회수시설 관련기금은
 - 기간제 근로자 보수 인건비 9,046만 4천원
 - 마포청소년 문화의집 보조금 10억원,
 - 주민편익시설 운영비에 4억 8,310만원,
 - 완전자동 고정식 무인카메라 자가망 설치사업에 2억 4,300만원,
 - 상암동 1633주변 도로정비공사에 2억 1,000만원
 - 망원유수지 체육시설 조명등 설치공사에 4,000만원
 - 염리공영주차장내 체육시설 증축공사비 25억원
 - 성산종합사회복지관 증축공사비 15억
 - 음식물폐수 자원화사업 분담금 1억 8,061만원
- 재활용품판매대금관리기금은 일반운영비 8,427만원,
- 폐기물처리시설 설치기금은 폐기물 처리시설 설치 비용 납부에 1억 200만원
- 환경미화원자녀학자금대여기금은 학자금융자에 1억 6,360만원
- 옥외광고 정비기금은 안전도 검사수수료 4,000만원, 광고물 개선 민간경상보조 2억 8,950만원, 불법광고물 철거용역 등 민간위탁금 5,000만원
- 도로굴착복구기금은 시설비 15억 8,900만원
- 재난관리기금은 역지변 설치에 1억 5,000만원, 재난응급복구 및 예방사업비로 1억원, 민간융자금으로 5,000만원
- 식품진흥기금은 일반운영비 2,586만 6천원, 행사실비보상금 1억 2,944 만원, 서울 국제음식박람회 참가 지원비 등 민간경상보조에 1,375만원, 민간융자금에 3억 5천만원 등임

○ 기금은 특수한 행정목적 달성을 위하여 사업추진의 융통성, 효과성, 효율성을 제고하는데 가치를 두고, 행정의 신축성을 높이고, 특정사업의 지속적이고 안정적인 자원 확보를 위하여 예산과는 별도로 조성·운용하는 것으로, 예산총계주의 등 지방재정법령의 일반적인 제약에서 벗어나 세입·세출예산에 의하지 않고 특정사업을 위해 탄력적으로 운용하는 특정자금이라 할 수 있음. 따라서, 기금운용시 집행부의 자의적이고 부적절한 집행이 발생할 소지가 있어 효율적인 기금관리·운용이 요구됨

○ 기금운용계획안에 대한 효율적인 심사를 위하여

- ① 기금의 자원 조달 목적과 집행 사업간의 적합성 여부,
- ② 기금지출대상 사업이 아닌 부문에 대하여 기금을 지출한 목적외 지출 여부,
- ③ 기금 재원이 대부분 일반회계 출연금에 의존하므로 일반회계와 구별되고 동시에 일반회계로 집행하기 어려운 분야만 기금을 조성·운용함이 타당함에도 민간경상보조 또는 행사실비 보상금 등과 같은 단순한 경상적 지출 경비를 기금으로 집행함으로써 일반회계로 지출할 대상사업을 기금으로 집행하는 사례가 있는지 여부,
- ④ 재원조성의 불안정성으로 사업의 실효성이 의문시 되는 점은 없는지 여부,
- ⑤ 전세계적인 금융위기로 인한 금융환경의 변화를 고려하지 않은 채 기금 용자사업들이 불합리한 용자조건을 지니고 있지는 않은지 여부,
- ⑥ 예금 이자 수입 증대를 위한 자금관리의 적정성 여부 등에 대한 면밀한 검토가 필요한 것으로 생각됨.

4. 심사결과

가. 질의 및 답변요지 : 생략

나. 계수조정 소위원회 심사경과

1) 계수조정소위원회 구성

○ 일 자 : 2009. 12. 11(예산결산특별위원회 제6차 회의)

○ 장 소 : 예산결산특별위원회 회의실

○ 위원장 : 유응봉

○ 위 원 : 홍은희, 고창훈, 김영신, 신봉현, 윤동현, 채재선

2) 계수조정소위원회 기금운용계획안 심사

○ 계수조정 소위원회 제1차 회의

- 일 시 : 2009. 12. 11 14:00~ 17:00

- 장 소 : 예산결산특별위원회 회의실

- 참 석 : 계수조정위원회 위원 6명

- 내 용 : 기금별 계수조정 심의

5. 토론요지 : 없음

6. 심사결과 : 원안가결

7. 소수의견의 요지 : 없음

8. 기타사항 : 없음