

경로당건립 및 활성화 추진 기본계획(안)

(敬老堂現代化7個年計劃補完)

2005. 1.



生活福祉局
(社會福祉課)

경로당건립 및 활성화 추진 기본계획(안) (敬老堂現代化7個年計劃 補完)

지역 어르신들의 여가시설인 경로당이 소규모로 건립되고 프로그램의 부재로 이용노인 감소에 따라 슬럼화 되어 가고 있으며, 고령화 사회에서의 노인 인구 증가에 대비한 실질적인 노인여가복지시설로의 전환이 필요한 실정에 있으므로 소규모 경로당 건립을 지양하고 중간규모의 노인복지센터로의 개편 및 프로그램 운영을 통한 활성화를 도모하고자 함

2. 기본방침

1. 관련근거

- 노인복지법 제37조 제1항 및 동법시행령 제22조 제2항
- 구청장 방침 제911호(2003. 6.25)

2. 기본방침

- 신규 소규모 경로당 건립지양
- 노후경로당 재건축시 중간규모의 노인복지센터로 건립
- 중간규모의 노인복지센터 건립 인근경로당 통, 폐합
- 구, 사립경로당 운영비 차등제 폐지
- 경로당 활성화 프로그램 발굴, 운영

3. 현안 문제점

1. 현안 문제점

- 시설의 노후와 공간의 협소 및 프로그램 부재로 슬럼화
- 고령화 사회 노인인구 증가에 따른 노인여가복지시설 미비
- 소규모 경로당 건립에 따른 난립 및 경직성경비 증가
- 주택건설기준등에관한규정에 의거 사립(아파트)경로당 증가

2. 개선방향

- 시설분야 ⇔ 신규 소규모 경로당 건립 지양
 - 경로당 재건축시 중간규모의 노인복지센터로 건립
 - ▶ 기존의 경로당과 별개로 신규공급시 중복투자 등 비효율
 - ▶ 시설보완을 통한 불편해소
- 장비분야 ⇔ 필수 장비 및 건강관련 장비 비치
 - 에어컨, 발마사지기 등 건강장비 보강 비치
- 운영비분야 ⇔ 구, 사립 경로당 운영비 차등제 폐지
 - 물가상승을 적용 단계적 인상
- 활성화분야 ⇔ 경로당 활성화 프로그램 발굴·운영으로 활기부여
 - 지역사회 참여 프로그램 개발 및 생산적 활동장소로 전환

시설 이용 현황

1. 주체, 유형별 현황(2004. 12. 31 현재)

계	주체별		계	유형별			비고
	구립	사립		아파트	단독	기타	
106	34	72	106	47	38	21	

*이용인원 : 4,806명(구립 1,964명, 사립 2,842명) - 노인인구의 16.4%

2. 건축 년도별 현황

구분	계	1950년 이전	1951 ~1960	1961 ~1970	1971 ~1980	1981 ~1990	1991년 이후	기타
계	106	1	2	5	20	14	64	
구립	34	1	1	2	9	8	13	
사립	72	-	1	3	11	6	51	

3. 구조별 현황

구분	기와/목조	기와/조적	기와/철,콘	스레트/조적	조립식판넬	슬라브/조적	슬라브/철,콘	기타
계	106	2	18	4	1	2	6	67
구립	34	1	11	1	1	2	2	10
사립	72	1	7	3	-	-	4	57

4. 면적별 현황

면적별 경로당	계	33㎡이하 (10명)	34~66㎡ (10~20명)	67~100㎡ (20~33명)	100㎡이상 (33명)
계	106	9	19	30	48
구립	34	4	6	11	13
사립	72	5	13	19	35

5. 운영프로그램 현황

- 경로당 자체 프로그램은 없는 실정으로 주로 TV시청, 환담, 화투, 장기 등으로 소일하고 있으며
- 노인종합복지관에서 운영하는 프로그램(건강증진, 문화체험 등)에 21개 경로당이 참여하고 있고
- 새마을청소, 자원봉사활동 등에 참여하는 경로당이 10개소 정도임



시설분야

1. 기본방향

- 노후 및 협소 시설에 대한 재건축시 중간규모의 노인복지센터 건립
- 중간규모의 노인복지센터 건립 인근경로당 통, 폐합
- 동별 소규모 경로당 건립지양
- 시설보완을 통한 불편해소

2. 추진내용

【시설 대수선 및 개보수】

- 기준대상 : 시설의 노후로 대수선등을 통한 개선이 불가피한 경로당
 - 건축된지 10년 이상 경과되고, 시설의 노후로 이용에 불편 및 미관을 저해하여 개·보수 등을 통한 개선이 필요한 건축물
 - ※ 부분적 보수가 필요한 시설 수시개선
- 시행방법 : 소요예산 감안 연차별 시행
 - 건축년도 및 노후정도, 협소 등 우선순위 적용
- 연차별 시행계획

(단위 : 천원)

구분	연차	연차별 예산	연차별 실적	잔액	잔액	잔액
계				175,000		
염리동	염리동 83-3	1978	168	46,000	2004	
성산 1	성산1동 산11-1	1981	149	34,000	2005	
망원2동1	망원2동 436-1	1981	115	30,000	2005	
연남	연남동 373-20	1980	116	35,000	2007	
낙루	중동 36-2	1986	72	30,000	2009	

※ 향후 시설물의 노후정도에 따라 변경시행 가능

【경로당 신축】

- 기준대상 : 시설의 노후로 재건축이 필요한 경로당
 - 건축된지 20년 이상 경과된 건축물로 건축물의 노후로 안전에 문제가 있으나 대수선 및 부분적인 개보수가 곤란한 건축물

- 시행방법 : 소요예산 감안 연차별 시행
 - 건축년도 및 노후정도, 협소 등 우선순위 적용
 - 안전점검등을 통하여 리모델링 가능시설은 리모델링 사용
 - 아현뉴타운지구 등 건축제한지역에 대한 재건축 금지
 - 2005년도 이후 부지매입 신규 구립경로당 건립 지양
- 연차별 시행계획

(단위 : 천원)

구분	의	건축년도	규모	소요예산 (추정액)	시행연도	비고
계				3,233,000		
신공덕	신공덕동 139-120	-	98	311,000	2004	신 축
서 립	망원1동 459-16	1975	175	270,000	"	재건축
연 서	연남동 370-6	1974	177	560,000	"	"
공덕 1	공덕1동 4-86	-	135	320,000	"	신 축
도화 2	도화2동 188외1	-	160	666,000	2005	신 축
성산 2	성산2동 산41-2	1974	192	380,000	"	재건축
회 우	합정동 432-15	1969	170	363,000	2007	"
농바우	상수동 327-10	1970	160	363,000	2009	"

※중간규모의 노인복지센터 건립시 면적, 예산액 등 변경

3. 전망 및 대책

- 아파트형 사립경로당 지속적 증가 예상
 - 주택건설기준등에 관한규정 55조
 - ▶ 아현뉴타운 및 상암택지개발사업으로 인한 증가
 - ▶ 재개발, 재건축사업으로 인한 증가
- 재개발사업등에 미포함 되는 인근 단독주택 주민 이용협의
 - 구 예산 지원감안 사업추진시 사용토록 조건부여 등
 - 준공후 경로당 임원진과 협의 사용협의

장비분야

1. 기본방향

- 경로당 이용 기본장비 비치
- 어르신의 건강 증진에 필요한 장비 비치
- 경로당 활성화 장비 보강

2. 장비현황

구분	AV	배달용 의의장	냉온정수기	발마사지기	가수권	기타
수량	106	106	131	103	103	106
부족분	-	-	12	8	8	-

3. 년도별 구매현황

- 주요장비 (대, 천원)

구분	수량	2003년		2004년		
		수량	금액	수량	금액	
계		121,385		107,787	13,598	
에어컨	103	80,283	82	69,535	12	10,748
냉온정수기	103	31,930	97	30,070	6	1,860
발마사지기	103	9,172	97	8,182	8	990

4. 향후계획

- 신규 경로당에 대한 기본장비 지속 구매 비치
- 건강증진을 위한 벨트마사지기 구매 지급 검토
- 서울시 경로당활성화사업에 따른 1경로당 1컴퓨터 보급
- 경로당 활성화 사업을 위한 필요장비 점진적 구매 지급

운영비 지급

1. 기본방향

- 일반운영비 구·사립별 차등지원제 폐지- 규모(면적)별 차등 지원
- 냉방비 지원 - 에어컨 수량에 따른 구·사립 경로당 일률 지원
- 난방비 지원 - 아파트내 경로당 제외

2. 지원내용

- 시행 일 : 2004년부터 기 시행
- 지원금액
 - 운영비 : 면적별 차등지원(월별)
 - ▶ 20평 미만 : 280,000원
 - ▶ 20평 이상 : 310,000원
 - 냉방비 : 에어컨 수량에 따라 지원(7, 8월)
 - ▶ 15평형 : 80,000원
 - ▶ 20평형 : 100,000원
 - 난방비 : 아파트내 경로당 제외(1/4, 2/4분기)
 - ▶ 분기별 301,500원
- 연차별 추정소요액(물가상승율 적용)

(단위 : 천원)

연도별	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	비고
계	347,708	434,965	468,624	496,078	530,802	567,957	607,712	
운영비	305,700	378,720	405,230	433,596	463,947	496,423	531,172	
난방비	33,768	33,165	38,164	35,486	37,970	40,627	43,470	
냉방비	8,240	23,080	25,230	26,996	28,885	30,907	33,070	

- 산출근거(2004년도 기준)

구분		금액(천원)	산출내역	비고
계		434,965		
운영비	소계	378,720		
	20평이상	267,840	72개소×310,000원×12월	
	20평미만	110,880	33개소×280,000원×12월	
냉방비	소계	23,080		
	15평형	12,480	78대×80,000원×2월	
	25평형	10,600	53대×100,000원×2월	
난방비		33,165	55개소×603,000원	

3. 향후계획

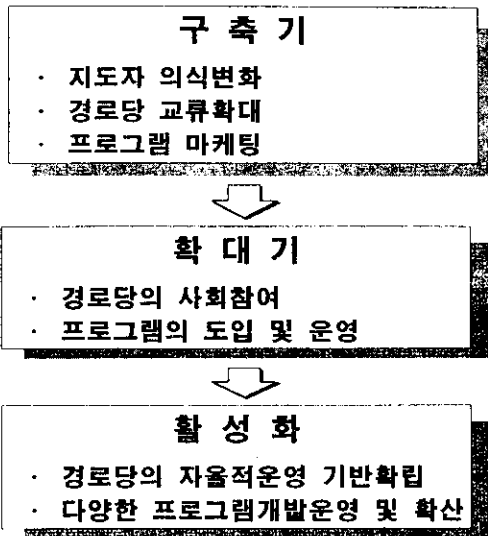
- 물가상승을 적용 인상
- 회계 집행교육 및 정산서 분기별 징구

경로당활성화**1. 기본방향**

- 단계별 활성화 전략 추진
- 경로당 지도자 의식변화를 통한 활성화 도모
- 지역사회 참여 등 자율적인 경로당 활성화 유도

2. 단계별 활성화 전략

- 1단계(2003~2004년도) : 구축기
 - 지도자 의식변화, 프로그램 마케팅
- 2단계(2005~2006) : 확대기
 - 경로당간 교류확대, 사회참여프로그램 도입 및 시범운영
- 3단계(2007 이후) : 활성화
 - 경로당간 유기체제 확립, 적극적 사회참여
 - 다양한 프로그램 개발 운영



3. 추진내용

【경로당 지도자 의식변화 및 활성화】



가. 경로당 운영에 따른 지도자 교육

- 일 시 : 매년 상반기
- 장 소 : 마포문화센터 등 지정장소
- 대 상 : 경로당회장
- 주 관 : 대한노인회 서울시연합회장
- 내 용 : 지도자의 역할 및 모범운영, 적정한 회계집행 등

나. 경로당 회장단 월례회의

- 일 시 : 격월(짝수월)
- 장 소 : 지회 2층 회의실
- 대 상 : 경로당회장
- 주 관 : 지회장
- 내 용 : 경로당 운영 및 사회참여 활동 내용 등(구청)

다. 경로당 지도자 리더쉽 교육

- 기 간 : 매년 4월 ~ 8월
- 장 소 : 노인종합복지관 강당
- 대 상 : 경로당 임원진(회장, 부회장, 총무)
- 주 관 : 마포노인종합복지관장
- 내 용 : 경로당 지도자의 역할, 경로당활성화 방법 등

라. 경로당 지도자 캠프

- 기 간 : 2004년 ~ (2005년도 이후 격년제 실시 검토)
- 장 소 : 추후선정
- 대 상 : 경로당 임원진 200명
- 주 관 : 마포구(위탁운영)
- 내 용 : 경로당 지도자 리더쉽교육 참여자 합숙(1박2일)

마. 실버플랜 프로그램 운영

- 기 간 : 2005년 ~ (매년)
- 대 상 : 60세이상 어르신 120명
- 사업방법 : 노인종합복지관등 위탁 운영
- 사업내용 : 노년생활에 필요한 각종 정보교육 및 현장견학
 - 노후 자산관리, 노년기 일자리 창출, 치매예방교육 등
 - 장수하는 생활식습관, 죽음의 긍정적 수용, 요양시설 견학 등

바. 경로당 열린교실 운영

- 기 간 : 매년
- 대 상 : 참여희망 경로당
- 방 법 : 노인종합복지관등에 위탁하여 경로당 출장 운영
- 운영내용 : 취미, 여가, 건강증진 프로그램 운영
 - 정서함양사업 : 가요
 - 건강증진사업 : 요가, 맷돌체조, 택견
 - 전문화사업 : 댄스댄스, 종이공예, 원예치료 등

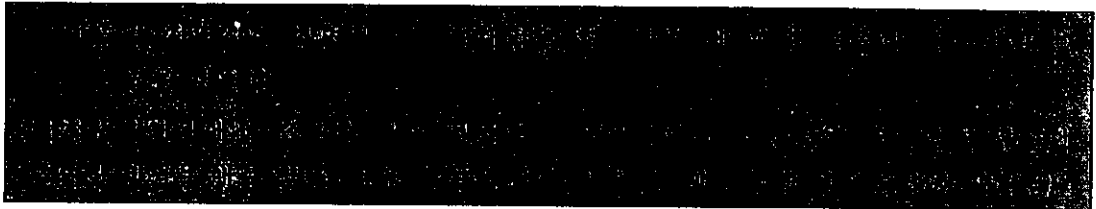
사. 경로당 신문보급

- 일 시 : 2005년 ~
- 대 상 : 구·사립경로당
- 보 급 : 서울신문 및 지역신문
- 내 용 : 지역사회 참여를 위한 지역정보 취득 및 교류 확대

아. 노인회지회 육성

- 노인일자리 사업 추진(보건복지부 예산 지원사업)
- 노인회지회 후원회 결성
- 노인복지 사업 실시
 - 장의사업 및 수의 판매사업
 - 이발소 운영 등

【지역사회 참여기회 제공】



가. 자율운영 모범경로당 평가 시상

- 기 간 : 2004년 ~ 매년
- 대 상 : 관내 경로당
- 분 야 : 지역봉사활동, 자립경제활동, 특화활동 등
- 방 법 : 평가계획 통보 및 신청접수 후 사업평가 및 시상

나. 자원봉사 활동 참여 유도

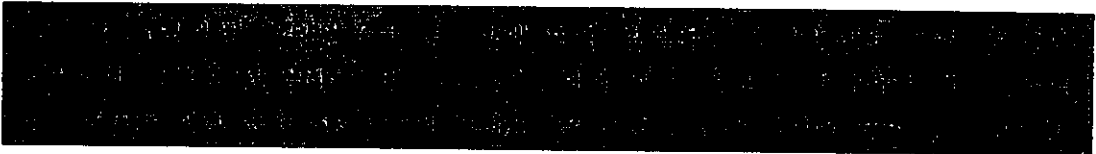
- 방 법 : 주민자치센터 및 자원봉사센터와 연계하여 추진
- 활동내용

- ▶ 새마을대청소 및 내집앞 내골목 쓸기 운동 적극 참여 유도
- ▶ 방학기간중 한문할아버지, 예절교육, 한문강사 운영
- ▶ 지역주민을 위한 붓글씨 교육
- ▶ 교통할아버지 운영
- ▶ 구 주관 각종행사시 행사요원으로 활동 유도

다. 실버합창단 운영

- 창단년도 : 2003년도
- 인 원 : 40 ~ 50명
- 활동내용 : 각종 행사 및 조직체에 출연하여 대중의 즐거움 창출과 노인의 취미활동을 통한 건강한 생활 유지

【노인일거리 제공을 통한 자아실현】



가. 어린이 공원 위탁관리 사업

- 대 상 : 관내 어린이공원 39개소
- 운 영 : 어린이공원 위탁관리를 희망하는 경로당에게 위탁
- 활 동 : 1일 2명씩 2회 공원내 청소 및 시설 관리활동 전개
- 활 동 비 : 면적별 차등지급(140,000 ~ 455,000원, 2005년 기준)

나. 노인 거리환경지킴이 사업

- 대 상 : 65세 이상노인
- 인 원 : 400명
- 방 법 : 동사무소를 통해 추진(1일 3시간, 주3회 월13일 근무)
- 활 동 비 : 136,500원(시간당 3,500원 2005년 기준)

다. 시장참여형 및 사회참여형 일자리 개발

- 인 원 : 40명
- 운 영 : 노인종합복지관등 민간기관 위탁
- 형 태 : 실버노천카페, 수의제작사업, 기사도우미 파견사업 등

라. 노인인력뱅크 구축을 통한 노인취업 알선

- 목표인원 : 200명
- 운영방법 : 노인종합복지관등 민간기관에 노인복지기금 지원, 운영
- 급여형태 : 인력수요처의 근무형태 등을 감안하여 자율참여

마. 노인 공동작업장 및 경로당내 작업장 운영 활성화

- 노인공동작업장 시범 설치운영
 - 개 소 일 : 2005. 2월
 - 장 소 : 염리동 염리제1경로당
 - 면 적 : 약 35평
 - 운 영 : 보사동우회 등 민간기관 위탁
 - 경로당내 작업장 운영 활성화
 - 운영장소 : 신축경로당 다용도실 선정활용
 - 방 법 : 노인공동작업장 물량 제공업체와 연계 운영
- ※ 참여희망 경로당 점진적 발굴, 확대 추진

4. 향후계획

- 사업기간중 노인취업 및 일자리 사업 지속적 발굴
 - 취업정보은행 연계 및 공공기관 일자리사업 확대추진 등

○ 년도별 사업계획 별도 수립시행

○ 2003년도에 수립된 경로당 활성화 7개년 계획은 본계획으로 대체

○ 여건변화, 계획기간 만료 전 변경계획 및 새로운 계획 수립시행