

서울특별시 마포구 중소기업육성기금 설치 및 운용 조례 일부개정조례안 심사보고서

2025. 9. 2.
행정건설위원회

1. 심사경과

가. 제안일자 및 제안자: 2025. 8. 14. 마포구청장

나. 회부일자: 2025. 8. 18.

다. 상정일자: 제278회 임시회 제4차 행정건설위원회(2025. 9. 2.)

상정, 심사, 의결

2. 제안설명요지 【제안설명자: 경제진흥과장 권준희】

가. 제안이유

- 기금의 존속기한 만료일(2025. 12. 31.)이 도래하여 존속기한을 연장하고, 기금 용자대상의 정의를 명확히 하고, 근거 법령 및 위원회 규정을 현행화 하고자 함.

나. 주요내용

- 용자대상 정의 명확화(안 제2조)
- 존속기한 연장(안 제3조의2)
- 근거 법령 현행화(안 제1조, 제6조)
- 띄어쓰기 등 조문 정비

3. 검토보고(전문위원 권하나)

가. 개정목적

- 동 조례 개정안은 2025년 8월 14일 마포구청장이 제출하여 8월 18일 우리 위원회에 회부되었음.
- 개정안은 마포구 중소기업의 경영 안정과 성장을 지원하기 위해 설치된 ‘중소기업육성기금’의 존속기한(2025년 12월 31일 만료 예정)을 2030년 12월 31일까지 연장하고, 용자대상의 정의를 명확히 하며, 근거 법령을 최신화하는 등 현행 제도의 미비점을 보완하려는 것임.

나. 주요내용

- 용자대상 정의 명확화(제2조)
 - ‘중소기업자’ 범위를 중기업·소기업·소상공인까지 포함.

| 현 행 | 개 정 안 |
|----------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 제2조(정의) 이 조례에서 사용하는 용어의 정의는 다음과 같다. 1. “중소기업자”란 「중소기업기본법」 제2조에 따른 <u>중소기업자</u> 를 말한다. | 제2조(정의) ----- -----. 1. ----- ----- <u>중소기업자로서, 중기업, 소기업 및 「소상공인기본법」 제2조에 따른 소상공인을</u> ----- --. |

○ 기금 존속기한 연장(제3조의2)

- 현행: 2025년 12월 31일 → 개정안: 2030년 12월 31일.

| 현행 | 개정안 |
|---------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------|
| 제3조의2(존속기한) 기금의 존속기한을 2025년 12월 31일까지로 한다. 다만, 존속기한이 경과한 이후에도 기금을 존치할 필요가 있는 경우에는 연장할 수 있다. | 제3조의2(존속기한) ----- 2030년 12월 31일----- . ---- ----- ----- -. |

○ 근거 법령 현행화(안 제1조, 제6조)¹⁾

- 「중소기업진흥에 관한 법률」 삭제(2021. 7. 27.)에 따른 인용 법령을 「지역중소기업 육성 및 혁신촉진 등에 관한 법률」로 변경.

- 「지방재정법」 → 「지방회계법」으로 변경.

| 현행 | 개정안 |
|-------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------|
| 제1조(목적) 이 조례는 「중소기업진흥에 관한 법률」 제62조의17에 따라 서울특별시 마포구가 중소기업의 육성발전과 경영안정을 지원하기 위하여 중소기업육성기금을 | 제1조(목적) ----- 「지방자치법」 제159조 및 「지역중소기업육성 및 혁신촉진 등에 관한 법률」 제8조제1항제1호----- 육성·발전과 경영 안정을 지원하 |

1) 기존 「중소기업진흥에 관한 법률」 제62조의17 조항이 2021년 7월 27일 삭제됨에 따라, 해당 육성계획의 추진 및 지원에 관한 사항이 「지역중소기업 육성 및 혁신 촉진 등에 관한 법률」로 이관 되었고, “소상공인”의 정의에 관한 사항이 「소상공인 보호 및 지원에 관한 법률」 제2조에서 「소상공인기본법」 제2조제1항으로 변경됨.

설치하고, 그 관리·운용에 관하여 필요한 사항을 규정함을 목적으로 한다.

제6조(기금의 관리·운용) ① 기금은 구청장이 관리·운용하며, 중소기업육성기금 계좌로 별도 관리한다.

② (생략)

③ 「지방재정법」의 회계관계 공무원의 책임 중 재무관과 징수관에 관한 규정은 기금운용관에게, 지출원과 출납원에 관한 규정은 기금출납원에게 이를 준용한다.

④·⑤ (생략)

기 위하여 서울특별시 마포구 -----
-----.

제6조(기금의 관리·운용) ① -----
----- 기금 계좌는 -----.

② (현행과 같음)

③ 「지방회계법」----- 공무원에 관한 규정 -----

-----.

④·⑤ (현행과 같음)

○ 위원회 운영 규정 정비(제7조~제7조의 3)

- 기금운용심의회는 성별 균형을 고려하여 민간위원을 전체 위원의 2분의 1 이상으로 구성하도록 규정 신설.

※ 가족정책과 성별영향평가 결과에 따른 제안 반영, 경제진흥과는 수용 입장이나 전문인력 부족 시 예외 인정

- 위원 제척·기피·회피 절차를 구체화하고, 위원 해촉 사유를 명문화.

| 현행 | 개정안 |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>제7조(기금운용심의회) ① (생략)</p> <p>② 심의회는 위원장 및 부위원장 각 1명을 포함하여 9명 이내의 위원으로 구성하고, 위원장은 관광경제국장이 되며, 부위원장은 위원 중에서 <u>호선하고</u>, 위원은 <u>경제진흥과장을 당연직으로 하며, 민간경제단체 임직원, 금융인 및 중소기업자 등 관계전문가 중에서 구청장이 위촉하는 자로 한다.</u> <후단 신설></p> <p><신설></p> <p>③ ~ ⑥ (생략)</p> | <p>제7조(기금운용심의회) ① (현행과 같음)</p> <p>② ----- ----- ----- ----- <u>호선한다.</u></p> <p>③ <u>위원은 기금 소관 부서장을 당연직으로 하며, 민간 경제단체 임직원, 금융인, 중소기업자 등 관계전문가 중에서 구청장이 위촉하는 자로 한다. 이 경우 민간위원이 전체 위원의 2분의 1 이상이 되도록 구성하되, 성별 균형을 고려하여 구성한다.</u></p> <p>④ ~ ⑦ (현행 제3항부터 제6항까지와 같음)</p> |
| <p>제7조의2(위원의 제척·기피·회피 등) ① <u>위원은 심의의 공정을 기하기 위해 본인과 직접 이해관계가 있는 안건의 심의에는 참여할 수</u></p> | <p>제7조의2(위원의 제척·기피·회피) ① <u>위원회의 위원이 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 해당 안건의 심의에서 제척된다.</u></p> |

없으며, 본인 또는 관계인의 요청이 있으면 심의에서 제외하여야 한다.

② 구청장은 위원이 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 임기만료 전이라도 해당 위원을 해촉할 수 있다.

1. 장기 치료를 요하는 질병, 그 밖의 사유로 임무를 수행하기 어려운 경우
2. 품위 손상 등으로 위원회 활동이 부적합하다고 인정되는 경우
3. 위원 스스로 사퇴를 원하는 경우
4. 제1항에도 불구하고 심의에 참석하여 심의의 공정성을 해친 경

1. 위원 또는 배우자가 안건의 당사자이거나 안건에 관하여 당사자와 공동권리자 또는 공동의무자의 관계에 있는 경우

2. 위원이 안건의 당사자와 친족관계에 있는 경우

3. 위원 또는 위원이 속한 법인 또는 단체 등이 안건의 당사자의 대리인으로서 관여하거나 관여하였던 경우

4. 그 밖에 안건의 당사자와 직접적인 이해관계가 있다고 인정되는 경우

② 위원회에서 심의하는 안건의 당사자는 위원에게 심의의 공정을 기대하기 어려운 사정이 있는 경우에는 기피 신청할 수 있고, 위원회는 의결로 이를 결정한다. 이 경우 기피 신청의 대상인 위원은 그 의결에 참여하지 못한다.

우

<신 설>

<신 설>

③ 위원이 제1항 또는 제2항의 사유에 해당하는 경우에는 스스로 해당 안건의 심의를 회피하여야 한다.

제7조의3(위원의 해촉) 구청장은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 사유가 발생하였을 때에는 임기만료 전이라도 해당 위원을 해촉할 수 있다.

1. 위원 스스로가 해촉을 희망한 경우
2. 위원이 장기 치료가 필요한 질병 또는 장기(6개월 이상) 해외 여행 등으로 임무를 수행하기 어려운 경우
3. 위원이 위원회 직무와 관련하여 알게 된 비밀을 누설하거나 그 내용을 개인적으로 이용하거나 이득을 취한 경우
4. 위원이 위원회의 직무와 관련하여 비위 사실이 있거나 위원직을 유지하기에 적합하지 않다고 인정되는 비위 사실이 발생한 경우
5. 직무태만, 품위손상이나 그 밖의 사유로 위원으로 적합하지 아

○ 기타 용어·구문 정비 및 불필요한 조항 삭제

- 불필요한 정의 조항(‘수도권’) 삭제.
- 띄어쓰기 및 문구를 간결하게 수정.

| 현 행 | 개 정 안 |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 제2조(정의) 이 조례에서 사용하는 용어의 정의는 다음과 같다. 4. “수도권”이란 「수도권정비계획법」 제2조제1호에 따른 수도권을 말한다. | 제2조(정의) ----- -----. <삭 제> |
| 제5조(기금의 용도) ① 기금은 다음 각 호의 용도에 사용한다. 1. <u>중소기업의 시설자금, 운전자금 및 기술개발자금의 용자</u> 2. <u>중소기업육성지원을 위한 사업비 출연(서울신용보증재단 등)</u> 3. (생략) ② 기금은 <u>중소기업의 육성을 위한</u> 목적 외에는 사용할 수 없다. ④·⑤ (생략) | 제5조(기금의 용도) ① ----- -----. 1. <u>중소기업자</u> ----- <u>기술개발자금을 위한</u> ----- ----- 2. <u>중소기업자 육성 및 지원</u> ----- ----- 3. (현행과 같음) ② ----- <u>중소기업자</u> ----- -----. ④·⑤ (현행과 같음) |
| 제9조(위탁사무에 대한 검사 등) 구 | 제9조(위탁사무에 대한 검사 등) --- |

- 다만, 향후 위원회 운영에 있어서는 민간위원 비율 규정과 성별 균형 원칙을 모두 준수할 수 있도록, 전문가 인력풀을 사전에 확보·관리하는 노력이 필요함.
- 아울러, 제276회 제1차 정례회 행정사무감사에서는 마포구 중소기업·소상공인 저금리 융자 지원사업 중 ‘특별신용보증 융자사업’에 대한 지적 사항이 제기²⁾된 바 있음.
 - 현재 마포구는 특별신용보증 융자의 1차 지원 대상을 직능단체 소속 중소기업·소상공인으로 제한하고 있으며, 이는 접수 초반 과도한 신청으로 인한 업무 과부하를 방지하기 위한 조치라는 입장이었음.
 - 반면 타 자치구는 이러한 제한을 두지 않고, 총 지원 한도 내에서 신청순 및 심사 기준에 따라 지원 여부를 결정하고 있어, 마포구의 운영 방식은 형평성을 저해하는 불필요한 제약으로 평가될 수 있음.
- 따라서 향후 기금 운용 시에는 특정 직능단체를 기준으로 신청기간을 구분하여 지원 대상을 제한하는 현행 방식은 재검토할 필요가 있음. 신청 분산 문제는 직능단체 제한이 아니라 접수기간 운영 개선, 신청순 심사 적용, 심사 인력 확충 등 일반적인 행정 대안을 통해 충분히 대응할 수 있으며, 형평성을 저해하지 않는 방향으로 제도를 개선하는 것이 바람직함.

2) 마포구 중소기업·소상공인 저금리 융자 지원사업 현황(남해석 의원 요구자료)

※ <특별신용보증 융자> 1차 지원대상 제한 사유 : 접수기간 초반 신청인원 집중에 따른 업무 과부하를 방지하고 이를 분산하고자 1·2차 지원대상을 나누어 신청 접수

| 구분 | 특별신용보증 |
|------|--------------------------------------------------------|
| 지원기간 | (1차) 2025. 3. 4. ~ 4. 30. / (2차) 2025. 4. 1. ~ 예산 소진 시 |
| 지원대상 | (1차) 관내 유관(직능)단체 소속 중소기업·소상공인 / (2차) 관내 모든 중소기업·소상공인 |
| 신청방법 | (1차) 소속 유관(직능)단체 사무국을 거쳐 신청 / (2차) 서울신용보증재단 마포지점 방문 신청 |

※ 특별신용보증 신청현황 (2025. 5. 15. 기준)

| 사업명 | 구분 | 신청 접수 | 대출 실행 | 비고 |
|--------|-----|--------------|-------------|---------------------------------------------|
| 특별신용보증 | 업체수 | 364개소 | 232개소 | 보증 심사 중이거나 보증 완료 후 대출 미실행 업체 수: 132개소 |
| | 금액 | 13,080,870천원 | 8,400,170천원 | |

4. 질의 및 답변요지: 생략
5. 토론요지: 없음
6. 심사결과: 원안가결
7. 기타 소수의견의 요지: 없음
8. 기타: 없음