

서울특별시 마포구 출판문화진흥센터 설치 및 운영에 관한 조례안 심사보고서

2019. 9. 25.
행정건설위원회

1. 심사경과

가. 제안일자 및 제안자: 2019.9.9. 마포구청장

나. 회부일자: 2019.9.10.

다. 상정일자: 제233회 임시회 제3차 행정건설위원회(2019.9.25.)

상정, 심사, 의결

2. 제안설명요지 【제안설명자: 문화예술과장 남종운】

가. 제안이유

서울특별시 마포구 출판문화진흥센터 설치 및 운영에 관한 사항을 규정함으로써 서울특별시 마포구의 출판문화진흥 및 지역문화 예술발전에 이바지하고자 함.

나. 주요내용

- 1) 출판문화진흥센터의 설치(안 제2조)
- 2) 출판문화진흥센터 주요사업 및 지원(안 제3조, 제4조)
- 3) 입주자 모집 및 비용의 부과·징수(안 제5조, 제6조)
- 4) 운영위원회 구성, 기능, 회의(안 제7조 ~ 제9조)
- 5) 위원의 제척·기피·회피, 해촉, 수당(안 제10조 ~ 제12조)
- 6) 운영의 위탁에 관한 사항(안 제13조 ~ 제16조)

3. 검토보고(전문위원 최국모)

○ 본 조례 제정안은

- 출판문화진흥센터의 설치 등 우리 구 출판문화진흥사업 지원 및 활성화를 위한 제도적 근거를 마련하고자 하는 것으로

〈조례안의 주요 내용을 살펴 보면〉

- 안 제1조, 제2조에 조례의 목적 및 출판문화센터 설치 근거를 규정하고 있으며,
- 안 제3조, 4조에는 출판문화 창업자의 발굴 및 육성 등 출판문화센터의 주요사업 내용을 열거하고 있으며 이를 수행하기 위한 행정적, 재정적 지원 근거를 규정함.
- 안 제5조 입주자 모집방법을 규정하여 공개모집하도록 하였고, 안 제6조는 이용자에게 비용을 부과·징수할 수 있도록 하였으며,
- 안 제7조에서 제12조까지 이 센터의 운영 등에 관한 주요사항을 심의·의결하기 위한 '서울특별시 마포구 출판문화진흥센터 운영위원회' 구성, 기능 등을 명시함과 아울러 위원의 제척·기피·해촉에 대한 기준을 마련하여 운영위원회의 공정성을 확보하고 있음.
- 안 제13조에서 제16조까지는 센터 운영의 위탁에 관한 사항으로 출판문화진흥센터의 운영을 전문기관에 위탁할 수 있으며 위탁기간은 3년 이내로 한다고 규정하였고 수탁자에게 센터의 운영결과를 반기별로 보고토록 하여 운영 내용 및 사업성과 등을 지도·감독할 수 있도록 하고 있는 바, 이는 「서울특별시 마포구 행정사무의 민간위탁에 관한 조례」를 근거로 하고 있음.

- 이와 같이 본 조례안의 내용을 살펴보면, 이 센터의 설치와 운영은 지방자치단체의 사무범위를 규정한 「지방자치법」 제9조에도 합당하며, ‘국가와 지방자치단체는 출판문화산업의 기반시설을 확충하거나 그 단지를 조성하는 등 출판문화산업의 기반시설을 확보하기 위하여 노력하여야 한다.’ 라고 규정한 출판문화산업진흥법 제8조에도 부응하고 있다고 사료됨.
- 다만, 제출된 비용추계서를 보면 센터 운영 1차년도에 임대료, 이용료 등 세입이 215,425천원이고 인건비, 운영비 등 세출이 999,988천 원으로 총 비용이 784,563천원이 소요되는 등 향후 5년 동안을 보더라도 총 40억여 원의 예산이 수반되는 사업임을 감안할 때 국·시비 보조금의 확보 등 재원 조달방안에 대한 구체적인 계획이 수립되어야 할 것임.

※ 서울특별시 마포구 출판문화진흥센터 설치 및 운영 비용 추계

(단위:천원)

구분 \ 연도		연도					합계
		1차년도	2차년도	3차년도	4차년도	5차년도	
세입	임대료	45,298	45,977	46,667	47,367	48,078	233,387
	관리비	70,467	71,524	72,597	73,686	74,791	363,065
	이용료	76,860	76,860	76,860	76,860	76,860	384,300
	사용료	22,800	34,200	38,000	38,000	38,000	171,000
	소계(a)	215,425	228,561	234,124	235,913	237,729	1,151,752
세출	인건비	256,247	260,091	263,992	267,952	271,971	1,320,253
	운영비	480,014	487,214	494,522	501,940	509,469	2,473,159
	시설관리비	263,727	267,683	271,698	275,774	279,910	1,358,792
	소계(b)	999,988	1,014,988	1,030,212	1,045,666	1,061,350	5,152,204
□ 총비용(b-a)		784,563	786,427	796,088	809,753	823,621	4,000,452

4. 질의 및 답변요지: 생략
5. 토론요지: 없음
6. 심사결과: 원안가결
7. 기타 소수의견의 요지: 없음
8. 기타: 없음

【 관련 법령 】

<지방자치법>

- 제9조(지방자치단체의 사무범위) ① 지방자치단체는 관할 구역의 자치사무와 법령에 따라 지방자치단체에 속하는 사무를 처리한다.
- ② 제1항에 따른 지방자치단체의 사무를 예시하면 다음 각 호와 같다. 다만, 법률에 이와 다른 규정이 있으면 그러하지 아니하다.
5. 교육·체육·문화·예술의 진흥에 관한 사무
나. 도서관·운동장·광장·체육관·박물관·공연장·미술관·음악당 등 공공교육·체육·문화시설의 설치 및 관리

<출판문화산업 진흥법>

- 제8조(출판문화산업의 기반시설 등 확충) ① 국가와 지방자치단체는 출판문화산업의 기반시설을 확충하거나 그 단지를 조성하는 등 출판문화산업의 기반시설을 확보하기 위하여 노력하여야 한다.
- ② 제1항에 따라 출판문화산업의 기반시설을 확보하려는 경우에는 「문화산업진흥 기본법」 제21조부터 제28조까지, 제28조의2, 제28조의3, 제29조 및 제30조를 준용한다.

<문화산업진흥 기본법>

- 제3조(국가와 지방자치단체의 책임) ① 국가와 지방자치단체는 문화산업의 진흥을 위하여 필요한 정책을 수립·시행하여야 한다.
- ② 국가와 지방자치단체는 문화산업 진흥을 위하여 기술의 개발과 조사·연구사업의 지원, 외국 및 문화산업 관련 국제기구와의 협력체제 구축 등 필요한 노력을 하여야 한다.

<문화예술진흥법>

- 제5조(문화예술 공간의 설치 권장) ① 국가와 지방자치단체는 문화예술 활동을 진흥시키고 국민의 문화 향수 기회를 확대하기 위하여 문화시설을 설치하고 그 문화시설이 이용되도록 시책을 강구하여야 한다.
- ② 국가와 지방자치단체는 대통령령으로 정하는 대형 건축물에는 문화시설을 설치하도록 권장하여야 한다.
- ③ 국가와 지방자치단체는 제1항에 따른 문화시설의 효율적인 관리와 이용을 촉진하기 위하여 필요하면 그 문화시설의 관리를 비영리 법인·단체 또는 개인에게 위탁할 수 있다.

〈참고자료〉

마포구 동별 및 서울시 자치구 출판사 현황

마포구 동별 출판사 현황 (2019.5.26 현재)			서울시 자치구 출판사 현황 (2018년 12월 현재)		
순위	동명	출판사(개)	순위	자치구	출판사(개)
1	서교동	1,049	1	강남구	4,222
2	동교동	330	2	마포구	4,088
3	합정동	306	3	중구	3,529
4	성산동	279	4	서초구	3,422
5	연남동	244	5	영등포구	1,956
6	망원동	228	6	송파구	1,521
7	도화동	225	7	성북구	1,389
8	공덕동	204	8	동작구	989
9	신수동	193	9	구로구	954
10	상수동	125	10	서대문구	941
11	마포동	98	11	강서구	904
12	창전동	70	12	관악구	885
13	대흥동	69	13	성동구	859
14	용강동	67	14	광진구	792
15	염리동	67	15	금천구	758
16	노고산동	65	16	양천구	712
17	아현동	57	17	은평구	699
18	신공덕동	34	18	동대문구	692
19	구수동	27	19	종로구	662
20	현석동	15	20	강동구	645
21	중동	15	21	노원구	456
22	상암동	15	22	강북구	451
23	당인동	8	23	용산구	384
24	신정동	7	24	도봉구	352
25	토정동	3	25	중랑구	311
26	하중동	3	계		35,573
계		3,803			

마포구 독립출판 서점 현황¹⁾

연번	서점명	동 명	주 소
1	땡스박스	서교동	잔다리로 28
2	유어마인드	서교동	연희로11라길 10-6
3	베로니카이펙트	당인동	어울마당로2길 10
4	1984	동교동	동교로 194 1층
5	공상온도	동교동	동교로23길 4 지하
6	스몰굿띵	망원동	방울내로7길 23
7	라이프팩토리	상수동	독막로15길 3-3
8	스튜디오 썸띵	상수동	와우산로 29-18
9	오브젝트 흥대점	서교동	와우산로35길 13
10	짐프리	서교동	양화로 156 지하2층
11	사이에	연남동	성미산로31길 13 2층
12	헬로 인디박스	연남동	동교로46길 33
13	책방 피노키오	연남동	연희로 35
14	삼각관계	연남동	동교로39길 10 3층
15	복스피리언스	연남동	연남로11길 34 지하1층
16	일단멈춤	염리동	송문16가길 9
17	퇴근길 책한잔	염리동	송문길 206
18	초원서점	염리동	송문16나길 9
19	이후박스	창전동	서강로11길 18
20	프렌테	합정동	독막로6길 30
21	B-Platform	합정동	독막로2길 22 3층

1) 네이버 책문화지기 (2016.4.20)