

환경이 열악한 도시 저소득주민의 노후 불량주택 밀집지역으로서 '92. 8. 공덕 1-3지구 토지등 소유자 74%가 제출한 주거환경개선지구의 지정신청이 합법적으로 인정된다면 지구지정 고시되어야 하며, 북동측의 아현동 409번지 일대 일부와 남서측의 삼각형부지를 동지구에 포함하여 동시개발하려는 행정기관의 일관성 없는 정책으로 사업이 지연되고 있으며, 또 다른 주택개발재개발사업구역 지정 요청 서류가 당구청에 접수되어 지역주민간 갈등이 증폭되고 있는바, 이에 대한 행정기관의 성의있는 대책을 촉구하는 내용임.

5. 질의 및 답변요지

- 질의요지(권오범위원) : 재개발은 대체적으로 동단위로 하는데 아현1동을 넣으라는 이유는?
- 답변요지(도시정비국장 신수목) : 동단위로 한다는 규정은 없음. 타구끼리 사업의 효율성을 위해 협동으로 해서 시행해도 무방함.
- 질의요지(전병만위원) : 청원서에 보면 주민동의가 74%이고,과장의 현황설명에서는 60%인데 국장님의 견해는?
- 답변요지(도시정비국장 신수목) : 주거환경개선지구 지정과 재개발 지정요구에 이 중으로 동의한 주민들이 있기 때문에 차이가 있음.

6. 토론요지

김종열위원 : 본회의에 부의할 것을 동의

- 7. 심사결과 : 본회의에 부의하기로 의결
- 8. 소수의견의 요지 : 없음
- 9. 심사결과 의견 : 별첨

공덕1동 1-3지구주거환경개선지구지정 요청청원에 대한 의견서

- 1. 청원인의 진정은 타당한 점이 있다고 사료되나 또 다른 주택개발 재개발사업구역 지정 요청서가 마포구청에 접수되어, 동지구내의 주민의견이 대립되고 있는 바,
- 2. 동 청원의 사업시행 방법에 대한 이해관계자들의 의견조정이 선행된 후 주민의 견수렴을 거쳐 사업추진 되어야 할 것임.
- 3. 관계기관에서는 주거환경개선사업과 주택개발 재개발사업에 대한 입법취지등을 정확히 홍보하여 개발방식에 대한 주민합의가 이루어 질 경우, 조속히 사업추진될 수 있도록 각별한 노력을 기울여주기 바람.

해외연수 귀국보고서
('93년 제1차 연수)

차례

- I. 연수목적, 배경 및 추진일정
- II. 연수개요
- III. 연수일정
- IV. 연수내용
- V. 각국의 제도비교
- VI. 평가
- VII. 발전방향

I. 연수목적, 배경 및 추진일정

1. 목적

역사상 최초의 자치구제의 채택과 본격적인 지방자치시대를 맞아 현대의 복잡다양한 주민의 욕구, 도시공공수요의 증가 및 환경의 급격한 변화 등에 적절히 대응하고, 효율적인 지방의회 운영을 위하여 선진 지방의회 제도를 비교·시찰, 습득한 경험과 지식을 의회운영에 접목시켜 우리구 의회의 선진화, 민주화에 기여코자 함.

2. 배경

비교·시찰 대상국 선정에 있어 성공적인 지방의회제도를 운영중인 일본 등 동남아시아, 미주지역, 유럽지역 등으로 연수대상지역을 여러차례의 운영위원회 및 의장단회의를 통하여 협의한 결과, 일본 등 동남아 국가들은 연수 비용은 저렴하지만 제도, 문화적 행태가 우리나라와 비슷하여 연수의 실효성이 적다고 판단되었고, 미주지역의 경우는 연수비용이 높고, 각 주마다 제도의 상이성으로 인하여 단기간에 연수효과를 얻기 곤란한 반면, 서유럽 제 국가들은 현대적 조류인 주민자치형과 단체자치형의 통합적 접근으로 인하여 진정한 주민대표기관으로서의 의회제도를 성공적으로 운영하고 있어 짧은 연수기간동안에 소기의 성과를 달성할 수 있다고 판단되고, 이들 의회운영의 장점을 우리구 의회운영에 접목시켜 선진, 민주의회제도를 발전시킬 수 있으리라는 점에서 유럽 4개국으로 선정하였으며, 연수방법은 의회운영의 정상화를 유지하고 연수의 실효성을 높이기 위하여 3개반으로 편성, 단계적으로 실시하여 2개반의 연수를 완료함.

3. 추진일정

○운영위원회 회의 : '93. 1. 14

- 제1차 의장단 연석회의 : '93. 1. 19
- 제2차 의장단 연석회의 : '93. 2. 1

II. 연수개요

<제1차 연수단>

1. 연수기간 : '93. 2. 28(토)~'93. 3. 9(화). 10박 11일
2. 대 상 국 : 유럽 4개국
영국(런던), 프랑스(파리), 스위스(루체른), 이태리(로마)
3. 연 수 단
 - 위원회 : 총무재무위원회
 - 단 장 : 심재창위원장
 - 총 무 : 윤동현의원
 - 단 원 김성환, 박주서, 유남렬, 윤정용, 이강필, 조희태, 홍길표, 김동휘 위원
 - 직 원 의정계장 유병철
직 원 이의택

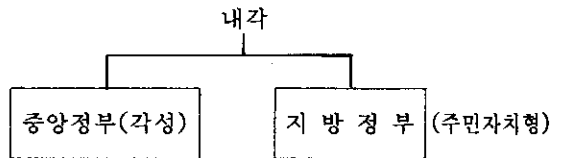
III. 연수일정

- 제1일 : 2. 28(토)
 - 17 : 10 런던도착(히드로공항)
 - 20 : 00 힐튼호텔 숙박
- 제2일 : 2. 29(일)
 - 10 : 00~12 : 00 도클랜드 신시가지 시찰
 - 13 : 00~17 : 00 런던시가지 시찰
- 제3일 : 3. 1(월)
 - 10 : 00 HOUNSLOW COUNCIL 방문(의장의 6명 영접)
 - 10 : 00~13 : 30 HOUNSLOW COUNCIL, 시정에 대한 브리핑 청취 토론(질의·답변) 및 오찬
 - 13 : 30~18 : 45 프랑스 도착(ADAGIO HOTEL)
- 제4일 : 3. 2(화)
 - 09 : 00 L'HOTEL DE VILLE DE PARIS COUNCIL 방문(영접인사 : MME, BENETTE-의전국장)
 - 09 : 00~19 : 00 의회 및 시정에 대한 브리핑 청취, 토론(질의·답변), 파리시가지 시찰
- 제5일 : 3. 3(수)
 - 10 : 10~13 : 20 프랑스 출발 스위스 도착
 - 15 : 00~19 : 00 주리히 공과대학 견학(라마 다르네상스호텔 숙박)

- 제6일 : 3. 4(목)
 - 09 : 00 LUZERN COUNCIL 방문(영접인 : MR, RONALD VONMOS-의장)
 - 09 : 00~18 : 30 LUZERN COUNCIL 토론(질의·답변) 및 주리히시가지 시찰
- 제7일 : 3. 5(금)
 - 09 : 00~13 : 55 주리히 출발, 이탈리아(로마) 도착
 - 17 : 00 로마유적지 시찰, 호텔숙박 (JOLLY MIDAS PALACE HOTEL)
- 제8일 : 3. 6(토)
 - 09 : 00~18 : 00 바티칸시국 및 공화국 광장(이태리 정치중심지)견학
- 제9일 : 3. 7(일)
 - 09 : 00~18 : 00 나폴리, 소렌토, 폼페이 등 시찰
- 제10일 : 3. 8(월)
 - 10 : 20 이태리 출발(KE 912편)
- 제11일 : 3. 9(화)
 - 10 : 20 서울도착

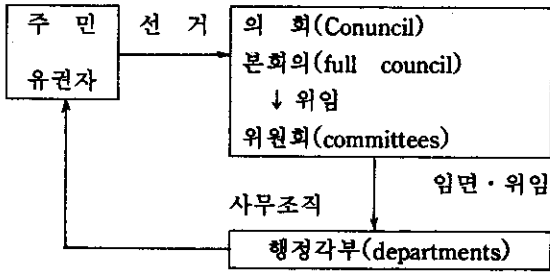
IV. 연수내용

- 영국
 - 정치제도
 - 정치형태 : 입헌군주제(의원내각제)
 - 국가원수 : 국왕
 - 국회(양원제) —하원(직접선거)
—상원 : 귀족원
 - 행정부(의원내각제)



- 지방정부
 - 구성 : 의회, 위원회, 사무조직
 - 지방정부 조직형태
 - ①기관통합형(의회형) : 의결기능과 집행기능을 의회에 집중(광역, 기초자치단체 모두 동일형)
 - ②지방의회=의결기관+집행기관
 - ③집행기관 : 의회에서 각 행정분야별로 위원회 설치 운영

〈지방정부 기구의 기본적 형태〉

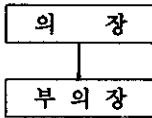


○방문의회: HOUNSLOW COUNCIL

1. 일반현황

· 주소: CIVIC CENTRE, LAMPTON ROAD, HOUNSLOW, LONDON

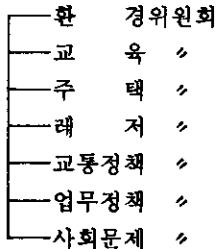
- 위치: 런던 중심가로부터 서쪽방향 30분 정도 거리(히드로공항에 인접)
- 지방자치 제도상 계층위치: 런던의 32개 LONDON BOROUGH 중 1개 BOROUGH
- 주민: 약 20만명
- 가구수: 약 83,000가구
- '93. 시예산: 52,900만파운드
 - 자주재원: 34,500만파운드
 - 의존재원: 18,400만파운드(중앙정부 보조)
- 의회의 조직



2. 의회

· 총의원수: 60명(노동당 44명, 보수당 15, 민주당 1)

· 조직: 의장, 부의장, 위원회
- 위원회



· 임기 및 선거방법

- 의장: 1년 단임제, 본회의에서 선출(거의 노동당 의원중에서 선출됨)

- 의원: 4년, 주민 직접선거(* 국회의원은 5년마다 선거, EC국회의원은 4년마다 선거)

3. 세미나개최

○의정 및 시정 청취

1. '93년 하운스로 의회의 정책 이념

- ① 시정부가 시민에게 최상의 서비스를제공 케하는 것
- ② 공정한 의회서비스 제공
- ③ 책임있는 서비스제공에 있어 비용-효과 분석을 통한 효율성 제고

2. '93년도 의회상

- ① 행정서비스의 접근에 민원인들이 더욱 수월하게 접근토록 정책방향 제시
- ② 모든 의회 서비스에 대한 균등한 기회 제공
- ③ 보다 발달된 관리 기술 제공
- ④ 법에 상응하는 재정, 관리책임 강조
- ⑤ 예산지출에 상응하는 행정서비스의 질 향상

3. 인구

하운스로우 지역의 총가구수는 83,386가구임. 인구의 주요변동추세는 ① 노인층의 증가 ② 8세이하 어린이 증가 ③ 학교교육의 변화를 겪고 있음. 이중 75세 이상의 노인층이 사회복지대상의 가장 중요한 대상임.

8세이하 어린이의 증가와 관련하여 1989년 Children Act를 제정하였는데 이것은 8세이하 어린이의 증가에 따른 문제와 노동여성들을 위한 더 많은 보호시설 확충을 뒷받침하는 것이었음.

4. 주요현안

(1) 주택문제

주택보급율은 1981년 58%에서 1991년 62%로 계속 증가하고 있으나, 임대주택의 보급율은 1981년 30%에서 1991년 23%로 떨어지고 있음. 무주택자가 발생하는 원인은 이들의 소득감소 및 중앙정부의 정책에 기인한 의회의 주택건설 제한정책 때문임. 무주택자들의 보호를 위해서는 중앙정부의 정책변화와 지역경제 활성화가 요구됨.

(2) 실업과 지역사회문제

하운스로우지역은 전통적으로 실업율이 낮은 지역임. 그러나, 1990년 이후 실업율의 증가는 장차 의회의 정책변화를 요구하고 있음.(근로능력이 있으면서도 직업을 갖지 못한 자는 약 13,070명: 12.9%임) 실업율이 증가하는 주요 이유는 이 지역의 제조업체가 경기후퇴에 따른 사양길에 접어들고 있기 때문임. 비록 다른 지역보다 직종수가 증가하는 추세에 있지만 제조업종 종사자의 실적에 따른 보상(재취업등)에는 한도가 있음. 따라서, 의회는 지역경제 활성화에 전력을 기울이고 지역경제 발전에 관한 정책을 전개해 나가고 있음.

(3) HEATHROW(히드로우) 문제

하운스로에 인접한 히드로공항은 이 지역의 경제, 사회, 환경적 측면에서 상당한 중요성을 가짐. 하운스로는 그동안 히드로공항에 훌륭한 인적자원을 계속 제공하여 왔고, 공항 또한 이 지역에 있어 경제문제에 지대한 영향을 끼치고 있음. 그러나 걸프전 동안 국제테러의 위협 때문에 여행객들이 상당히 줄었을 때 상당수의 실업자가 발생했음. 또한 환경적 측면에서 비행기 소음방지대책이 요구되고 있으며 지방운송시설의 꾸준한 확충을 요구하고 있음.

5. CORPORATE AGENDA(코퍼레이트 어젠더)

(1) Corporate Agenda의 의의

이것은 시의회활동의 주요 계획서임. 이것은 의회가 결정해야 하는 모든 문제에 대한 결정을 의미하지는 않지만, 의회 의사일정의 주요방향을 제시함. 의사일정서에는 다음과 같은 것이 포함됨.

- ① 행정에 대한 중요한 정치적 우선순위 결정
- ② 재정적, 관리적 주요논제(문제)제시
- ③ 여러 부서와 관련된 서비스 산출의 방향 설정

Corporate Agenda에 의한 정책결정은 법률과 관련되어 있으며, 지방정부에 영향을 미치는 다양한 법률들은 Corporate Agenda의 주요 부분임.

(2) Corporate Agenda의 목록

1993년도 의회의 중요문제는 다음과 같음.

- ① 입법문제
- ② 재정전략
- ③ 균등한 기회제공 문제
- ④ 민원인 보호 문제
- ⑤ 환경문제
- ⑥ 인사와 관리문제
- ⑦ 지역사회 문제

(3) 입법

1992~1993간 Corporate Agenda에 포함된 입법은 다음과 같음.

- ① Community Care Act 1989(지역사회 보호법)
- ② Children Act 1989(어린이법)
- ③ Local Government Act 1992(지방정부법)
- ④ Single European Act 1987(유럽 단일화법)
- ⑤ Further and Adult Education Act 1991(성인교육법)

(4) 재정전략

의회재정 전략의 목적은 ① 집행조직(계선조직)에 의한 고도의 서비스질의 유지 ② 최소한의 실업율 유지(직업안정) ③ 중앙정부에 의한 예측 탈피임. 중앙정부에 의한 공공지출(국고보조금)의 계속적 감소는 재정환경이 계속적으로

불확실해지고 있으며, 재원이 부족하다는 것을 의미함.

따라서, 새로운 재정전략이 수립되지 않으면 새로운 개발사업을 추진할 수 없기 때문에 재정수입활동을 위한 의회활동이 강화할 것임.

1993년도의 예산과정에 있어서는 다음 것들이 중점적으로 검토되고 있음.

- ① 기초예산에 대한 세밀한 검토
- ② 발전적 예산정책 수립
- ③ 관리자와 직원에 대한 예산훈련

(5) 균등한 기회제공

균등한 기회제공은 의회의 주요정책중의 하나임. 의회는 지방정부에 의해 보장되는 시민들의 취업알선서비스와 시민이 지방정부의 서비스에의 접근에 있어 차별을 받지 않도록 최대한의 평등성을 제고시킬 것임.

균등한 기회제공은 다음의 것들을 포함함.

- ① 모든 단체에 대한 평등한 대우(차별적 학대 방지)
- ② 시민들이 공공서비스 이용에 있어 감시와 통제 체제
- ③ 균등한 서비스가 전달되도록 하기 위한 의회 감시체제 가동
- ④ Departmental Equality Action Plans의 추진
(집행부의 평등조치계획)

(6) 민원인의 보호

민원인의 보호는 다음을 의미함.

- ① 시민이 공공서비스를 이용할 때, 쉽게 이용토록 함.
- ② 의회서비스(정책결정)에 대한 시민의견 공청(1회 50명~200명 참석)
- ③ 높은 수준의 서비스 제공
- ④ 새로운 민원사항에 대한 서비스 추진

의회는 해마다 실시되는 시민설문조사서에 기초하여 서비스 보장제도를 도입했는데 이는 민원인 보호에 큰 역할을 함.

1993년도 민원인 보호계획은 다음의 것들을 포함함.

- ① 민원처리 목표시간제 도입
- ② 민원 전달 공무원 임용, 훈련

③ 모든 의회부서에 "민원인 보호 안내서" 비치

④ 서비스 흐름도표 부착

⑤ 모든 직원에 명패 착용

(7) 환경

환경에 대한 하운스로의 정책은 시민들이 더 깨끗하고, 푸르고 쾌적한 환경에서 살 수 있도록 하려는 것인데 환경의 질은 의회에서 가장 중요시 하는 목표중의 하나임.

'93년도 발전적 환경정책은 다음 것들을 포함함.

- ① 녹색전략
- ② 통합된 공해 감시체제
- ③ 환경에 대한 주민 건의권(의안제출권)인정

(8) 인사와 관리

하운스로의 인사와 관리정책은 의회의 목표를 능률적으로 달성토록 조직의 형태를 운영하는 것임.

'93년도 주요 활동계획은 다음과 같음.

- ① 전산화된 개인정보 체제의 완비
- ② 정보기술을 위한 전략 검토
- ③ 관리훈련의 계속적 사업계획
- ④ 부서의 재조정
- ⑤ 서비스에 대한 사업계획 검토
- ⑥ 인사평가제도의 확립

(9) 의회는 지역사회에 대하여 다음과 같은 것을 추진할 것임.

- ① 지역사회에 대한 건의권(의안제출권) 부여
 - ② 지역사회의 중요성을 반영한 지방서비스 제공
 - ③ 자발적 지역사회조직과 기업 그리고 지역사회단체와의 동반자의식 개발
- 지역사회에 대한 하운스로의 주요 의안은 다음과 같은 것을 포함하고 있음.
- ① 배른포드 지역에 있어 지도적인 지역개발 과제
 - ② 펠당 지역에 있어서 지방서비스 건의권(의안제출권)
 - ③ 실업자를 위한 훈련계획 개발
 - ④ 안락한 지역사회 수립과 범죄 예방

○토론회 개최

1. 주택문제

<주택 및 환경국장> : 임대주택 문제에 대

하여 Hounslow시의 주택보급율은 80%이며, 총가구수는 83,000여 가구임. 중앙정부의 방침이 저렴한 비용으로 주택을 임대해주는 것이므로, 우리도 임대주택을 저렴하게 공급하고 있음. 최근에는 임대주택 신축사업이 중앙정부의 정책으로 인하여 3년 전부터 동결되고 있음. 그러나 '93년도 임대주택에 관한 계획은 시의회에서 정부에 건의하여 임대주택의 개선·정비 등에 소요되는 경비를 보조금 형식으로 6,000만 파운드 정도를 지원 요청 중이고, 주택위원회가 중앙정부와 협의하여 500여 가구를 신축·임대할 계획임.

임대주택은 보통 고층건물(10층이상)로 건축되고 있으며, 일반주택과 같이 매매교환이 가능함.

'93년도에는 약 1,000가구정도가 임대주택에 입주키 위해 대기중인데 노약자나 병약자를 위한 임대주택은 별도로 운영중이며, 임대주택관리 및 운영문제는 임대인들의 대표자가 시의회 담당자들과 협의하여 처리함.

임대주택 입주는 독신자는 불가능하고, 우선순위상 자녀를 가진 가족 및 60세 이상 노인이 우선권을 가짐. 임대료는 주당 43파운드 정도이며, 보증금은 없음.

2. 교통문제

<교통정책국장>

교통정책국에는 600명의 직원이 있고, 1,000km에 달하는 도로 등을 관리하고 있으며, 주요업무는 다음과 같음.

- ① 도로, 신호 등 보수
- ② 교통정리, 교통신호 제어 및 수신호, 교통안전대책
- ③ 차량대여 업무
- ④ 쓰레기 수거(주택용 쓰레기는 주1회 수거, 산업용 쓰레기는 매일 1,500여 개소에서 수거)
- ⑤ 건물의 용도변경업무(공공빌딩을 개인주택으로, 개인주택을 사업용 등으로 용도변경)

교통정책은 향후 10년이상 장기적인 계획을 세워 집행함. 중기계획으로 낙후지역 3곳을 집중투자하는 5개년 계획을 시행중임. 각 지역마다 주민대표로 구성된 위원회가 있어, 시정을 보완하고 시정부와 주민과의 협조체제를 구축하고 있음. 주민들간에 분쟁이 발생하면 주민 스스로 구성한 분쟁위원회에서 토의하며, 의회는 소극적 간여를 함.

현재 주요과제는 ① 히드로공항 주변문제로서 비행기 소음공해와 교통문제가 심각하

게 대두되고 있는데 대처방안을 강구 중이고, ② 충분한 예산이 부족하여 업무집행에 어려움을 겪고 있음.

3. 환경문제

쓰레기 매립장 선정은 쓰레기 하청업체가 전담하고 있으며, 매립지는 런던시가지를 벗어난 곳에 있음. 쓰레기 수거로는 산업폐기물 등(화학약품 등) 수거료가 가정용보다 비쌈.

4. 예산·재정문제

'93년도 하운스로 시 총예산규모는 52,900만 파운드이며, 이중 자체재원은 34,500만 파운드이고, 정부 보조금은 18,400만 파운드임. 이중 70%는 인건비 등의 고정비용이며, 30%가 사업비임.

예산심의는 매번 2주정도 하는 공청회 형식을 취하며, 확정예산은 주민에게 보고함. 회계감사는 내부감사와 외부감사로 분류되며, 외부감사는 공인회계사가 실시하고 그 결과는 의회의결을 거쳐 지역신문에 게재함.

내부감사 즉, 체제감사는 12명으로 구성된 위원회를 구성(합의제)하여 시의회 규정이나 규칙준수사항을 감사함.

시의회는 지역경제면에 있어 최고의 고용주이기 때문에 지역경제 활성화 및 실업방지, 고용창출에 큰 관심을 갖고 있음.

이 지역의 교육정책은 민주주의 방식으로 운영되는데 시민에게 듣고, 반영하는 정책을 실시하고 있음. 경제의 변화는 교육정책에 변화를 가져오므로, 경제와 교육은 밀접한 관계가 있음.

현재 이 지역의 교육시설은 90개의 학교시설과 3,000여명의 교사가 있음.

5. 의장(시장)의 지위와 정당의 역할

시장은 의회에 다수당인 노동당 의원중에서 당선되고 있는데 그 권한은 의례적(형식적)인 권한을 가질뿐임.

의회운영에 대한 실질적인 권한은 leader(리더: 정책위원장)로서 다수당의 유력자 즉, 노동당에서 1명이 선정되며 의회정책의 형성·재정·인사에 관한 실질적인 권한을 행사함.

의회활동에 있어서 또 하나의 특징적인 사항은 소수당의 역할임.

소수당의 지도층이 shadow cabinet(在野內閣)의 그룹을 형성하여 지방의회의 정권교체를 대비하여 사전에 활동하고 있음.

○전문사항

○영국(런던)

영국 런던의 시가지는 전통과 현대미가 적절하게 조화된 도시임.

중심지 도로는 보통 2차선이며, 일방 통행

공간이 대다수임. 좁은 도로사정에도 불구하고 차량소통이 원활한데 그 이유는 시민들의 교통질서 의식이 뛰어나기 때문임. 자동차의 크락슨 소리는 어디에서도 들을 수 없었고, 찬란했던 과거 대영제국의 국민답게 시민들의 생활에서 여유와 높은 질서의식, 그리고 양보의식을 엿볼 수 있었고, 거리는 깨끗하여 오물 등은 눈에 띄지 않았음.

보도블럭을 수선하는 근로자의 행동은 마치 정밀한 기계를 동작하는 태도가 엿보여 최선을 다하는 모습이었고, 보도블럭을 수선한 거리는 너무도 완벽하여 깨끗한 복도위를 걷고 있는 느낌임.

런던의 중심부를 흐르는 테임즈강은 너무도 맑고 깨끗한데 철저한 하수처리 시설때문으로 보였음.

영국인의 합리성과 능률성을 느낄 수 있었던 곳은 하우스로의회에서 었음. 시민의 예산으로 운영하는 시의회는 능률적인 행정을 수행키 위하여 강당을 다용도로 사용하고 있었고, 강당 내부의 여타부분은 이동식 칸막이를 사용하여 직원교육, 시민상담 및 내빈접대 등의 장소로 이용하고 있었음. 위원회실의 집기는 위원장과 위원의 집기가

모두 동일. 간소한 규격품이었고, 시직원에 대한 의장, 의원들의 태도는 권위적이고 군림하는 태도가 아니라, 협조체제로서의 행태가 행동으로 나타나고 있었음.

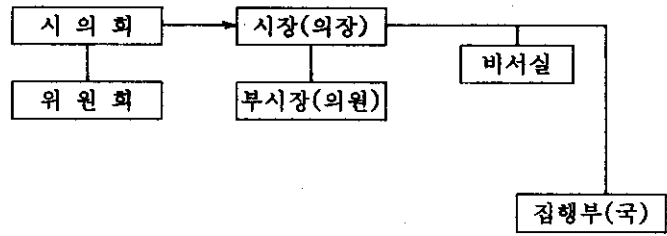
도시 곳곳에는 시민공원 조성과 녹지조성이 잘되어 있어 시민들이 휴식공간을 찾아 타 지역으로 이동할 필요성이 없어 지역에 대한 공동체 의식과 애착심이 강한 모습이었는데, 이러한 레저시설들이 휴일 교통문제유발을 방지하는 요인이 되고 있는 것 같았음.

○프랑스

◦정치제도

- 정치형태: 대통령제(대통령 우위), 의원내각제
- 국가원수: 대통령
- 국회(양원제) —하원: 국회의회(직접선거)
—상원: 원로원(간접선거)
- 행정부: 중앙정부 및 지방정부
- 방문의회: L'HOTEL DE VILLE DE PARI
- 자치유형: 단체자치형, 기관통합형
- 지방자치 제도상 계층위치: 파리시 20개 구중 제4구에 해당
- 총의원수: 163명(10%는 여성의원-16명)
- 의원임기: 6년

◦조 직 구 조



- 일반행정 —호 직
- 회 계 부 —국 외 자
- 위 생 —사 망신고
- 교 육 —병역업무 등

○세미나 개최
◦의정 및 시정 브리핑

1. 시의원 임기: 6년
2. 시의원의 권한
시의회는 아래의 권한을 행사할 수 있음.
① 일반적으로 모든 시업무에 대한 일반정보와 관련되는 권한을 행사할 수 있음.
② 의회나 연구위원회에 참석할 수 있고, 의사일정을 제안하고 투표권을 행사함.

- ③ 시를 대표, 시장 임무를 대리하고 국회 의원 선거단의 역할을 함.
- ④ 의원사직권을 갖고 있고, 시의회나 시장의 행위에 이의를 제기할 수 있음.
- ⑤ 시장, 부시장 임무대행권
3. 시의회 기능
시의회가 정상적인 기능을 발휘하기 위해서는 회기가 정기적으로 이루어져야 하고, 회의가 합법적이어야 하며, 회의에서 결정된

상황은 공표되어야 함.

1) 의회의 소집

일반적인 경우, 시장이 의회소집을 결정하여 소집장을 보냄. 특별한 경우 시장이 소집장을 보내기를 보류하는 경우가 있는데 그러한 경우는 도지사 또는 과반수 이상의 시의원이 의회소집을 시장에게 하도록 할 수 있음, 이 경우 시장은 30일 이내에 의회소집을 하여야 하며, 시장이 이에 불응할 경우 도지사가 행정조치로 의회를 소집하거나 특별 통지함.

2) 회기와 회의

① 정기회

파리의 기초의회 정기회는 1년에 4회 정도 개최하는데, 오델드빌러드파리의 회의는 보통 1월에 정기회를 개최함. 시장은 제출할 안건이 없어도 정기회기에 의회를 소집하여야 함.

② 임시회

시장이 필요하다고 판단할 때는 언제나 시의회를 소집할 수 있고 도지사 또는 과반수 이상의 시의원들이 특별 요청할 경우, 그 요청일로부터 30일 이내에 의회소집을 해야 함.

3) 회의의 주제

회의를 주재하는 것은 시장이며, 시장이 부재중이거나 부득이한 경우에 계열별 명부에 기재된 바에 따라 수석 부시장이 대리임무를 맡을 수 있음. 시장선출에 관한 일로 회의가 개최될 경우, 회의 주재는 제일 연로한 시의원이 맡아야 함.

4) 의장의 권한

- ① 회의의 개최와 폐회
- ② 회의의 질서유지(치안)
- ③ 의사일정을 주지시키고, 의사의 방향을 이끌어 감.

5) 표결(의결)

시의회 의결은 과반수 이상의 투표로 이루어짐.

3가지 유형의 표결방법이 있음.

- ① 전통적인 방법으로 착석이나 기립 또는 거수로서 표결하는 방법
- ② 회의에 참석한 시의원이 1/4이 원할 경우 공개투표 방법이 행해지는데 각

시의원은 호명할 때마다 자신들의 가부 결정을 직접 대답으로 표명할 수 있고 표결이 투표용지로 행해질 때 시의원은 투표용지에 자신의 이름을 씀.

동수표인 경우 의장이 결정권을 행사함.

- ③ 비밀투표는 참석한 시의원 1/3이 원할 경우 행해짐.

4. 시의회 특권

- ① 직원의 지위에 관한 표결
- ② 도로행정과 시 소유지의 관리행정
- ③ 도시계획과 구획정리 작업에 출자분담
- ④ 시 공공업무 창설과 조직
- ⑤ 시 예산심의와 표결
- ⑥ 시에서 행하는 계약과 공공 토목공사에 대한 심의

5. 시의회에 가해지는 중앙정부의 행정적 감사
시의회는 감사당국의 통제를 받게 됨. 행정감사는 국가가 지방단체 특히, 시에 대해 행하는 감독으로 시의회가 행한 행위의 합법성을 판결함. 그러나 감사결과 제재력은 상당히 제한되어 있어 특별한 경우를 제외하고는 제재력을 갖고 있지 못함. 시는 감사당국의 결정에 동의하지 않을 경우 언제나 행정재판소에 이의를 제기할 수 있음.

○토론회 개최

1. 회의 개최시기에 대하여?

이 지역은 상업지역이므로, 상인들이 많이 쉬는 월요일에 회의를 개최하여 시민들이 많이 방청할 수 있도록 하고 있음. 의회에서 결정된 사항은 목요일 또는 금요일에 공보판을 통해 시민에게 공표함. 회의 일수는 1회 1일정도 유지하고 있고, 정기회는 매년 1월중에 개최함.

2. 시민의 방청권에 대하여?

시의회는 공공시설이고 의사진행은 공공의 회의이므로, 일반인, 언론인들이 자유로이 방청할 수 있음.

3. 경찰권에 대하여?

경찰국장은 중앙정부(내무부)소속의 공무원임. 시의회 회기동안에 경찰국장이 참석하여 경찰업무에 대해 답변함. 예산은 중앙정부 예산을 사용하며, 시에서 일부 보조금을 지급함.

4. 시의회의 안전처리 체계는?

안전(의안)은 보통 시의 각 부서에서 결정하여 시청 총무실에서 접수한 후, 관련 부서장(시의원: 16명)에게 송부하면 부서장이 의회에 안전을 제출하여 의회의결에 의거 처리함.

5. 시의원의 정당별 구성현황은?

시락당 141명, 사회당 18명, 공산당 3명, 녹색당 1명이며 사회당 의원 중 3명이 중앙정부의 장관직을 겸직하고 있음.

6. 평균 1년동안의 처리안건수는?

보통 4,000건임. 안전이 너무 많기 때문에 준비하는 시간이 과다하게 소요되고 있으며, 해당 위원회에서 충분히 검토된 사항이기 때문에 본회의에 상정되면 즉시 처리됨.

7. 의원보수 및 의원 직업현황은?

의원직은 무보수 명예직이므로, 보수는 지급되지 않으며 단지 회의참석시 실비변상적인 수당만 지급함. 의원의 직업은 상인이 제일 많으며 변호사, 의사 순으로 구성됨.

8. 보좌관 유무?

보좌관제도는 없으며, 의원보좌에 따른 필요인력은 시의회 비서실에서 담당함. 모든 의원은 항상 비서실과 연계되어 있기 때문에 민원사항 및 안전 등은 비서실을 통해서 의원에게 통보되고 의원 또한 비서실을 통해 의정업무를 수행함.

9. 시공무원의 숫자와 시장의 위치는?

시공무원은 35,000명이고, 시장은 시행정 전반에 관한 책임자이며, 의장이 시장을 겸직함. 시장은 지방의 대표이며 동시에 중앙정부의 대표임.

10. 시의원의 중요성은 어느 정도인가?

시의원(기초의원)이 모든 정치활동의 기초임.

시의원이 되어 지역 주민들의 신임을 얻어야 중앙의 정치무대에 진출하여 국회의원, 장관 등이 될 수 있음. 그러므로, 기초지역에서의 의정활동이 가장 중요하다고 할 수 있음.

11. 시의원이 중앙정부장관 및 국회의원 겸직시 나타나는 장점은 무엇인가?

시의원이 국정을 겸함으로써, 중앙의 의사가 정치적인 경로를 통해 지방발전까지 전달이 용이하고, 지방의 사정이 중앙에 직접 반영되어 지역의 실정에 맞는 정책과 행정을 하기 쉬운 장점이 있음.

○전문사항

◦프랑스(파리)

프랑스의 정치인들은 기초지역에서 시민들에게 신임을 얻지 못하면 중앙의 정치무대에 진출할 수 없을 정도로 모든 의정활동이 지역에서부터 출발함. 실제로 오델드 빌리드 파리시 의원중 3명이 장관이고, 1명이 국회 의원직을 겸하고 있음.

시의회 위원회실 등의 가구가 검소하게 마련되어 있고 (□형의 연결된 책상이고, 일종의 Line 형태임) 위원장과 위원들의 권위 의식이 없음.

자국의 언어와 역사 문화에 대한 자부심이 대단히 강하여 어디를 가더라도 영문표시는 볼 수 없음.

도시내에 단독주택을 거의 볼 수 없고, 5층 이내의 건물이 많이 있으며 1층은 상업용, 2층 이상은 주거용 즉, 주상복합형으로 사용하고 있으므로 시민들이 굳이 시장을 가기위해 도시중심으로 나갈 필요가 없음.

도시 곳곳에 소수의 특정지역을 제외하고 향락시설(술집 등)이 거의 없어 건전한 도시생활을 엿볼 수 있었음.

하수처리 시설이 세계적으로 훌륭한 곳이므로, 하천 및 강(쎄느강)물이 많아 도심 곳곳의 하천·강에 철새들이 많이 서식함.

도시 곳곳에 공원과 시민휴식 공간이 많이 보임.

1836년에 완공된 파리 개선문과 주변 12갈래 도로의 도시계획은 장관을 이루고 있었고, 광고업이 세계 최고로 발달되었다고 하며, 광고 박물관까지 있었음.

몽마르뜨 언덕(순교자의 산) 주변 무명화가들의 활동상은 파리가 세계적인 예술의 도시라는 것을 나타내고 있었으며, 1890년 세계 만국박람회를 기념하기 위한 기념탑(에펠탑, 높이 300m)은 100년전의 건축기술을 공개 하였음.

또한, 파리시내에서는 뚱뚱한 여자를 찾

아 보기 힘들 정도로 주민건강에 대한 시의 보건 및 생활체육행정이 발달되어 있음.

○스위스

• 정치제도

- 정치형태 : 회의체정부(집정부제)
- 국가원수 : 대통령(형식적 국가원수임. 집행부 위원중 양원에 의해 선출, 임기1년, 명예직임)
- 국회(양원제)
 - 하원(국민의회 : nationalrat) 민의원. 연방대표. 비례대표제(인구비례) (정원 200명, 임기4년)
 - 상원(전주의회 : stanaderat) 참의원. 주대표. 각주 자체방식에 의거 주당 2명씩 선출(정원 46명, 임기 1 또는 4년)

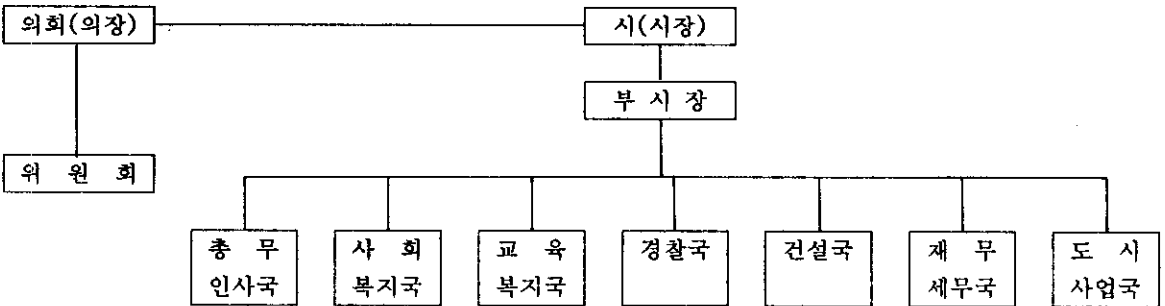
• 행정부

- 연방정부 : 연방평의회(연방최고집행기관, 연방의회에서 선출한 7명의 각료로 구성, 임기4년)…의장이 대통령임.
- 지방정부 : 절충형,대의제 주민총회형

• 방문의회 : LUZERN COUNCIL

• 일반현황

- 위치 : 슈리히에서 동북방향으로 약 60km 떨어진 곳에 위치
- 도시인구 : 12~13만명(유동인구포함)
- 의원 수 : 40명(여성의원 12명)
- 지방정부 조직구조 : 절충형



○토론회(브리핑생략)

1. 시의원 수와 의원의 소속정당별 분포에 대하여?
자유민주당 14, 기독교 민주당 11, 사회민주당 9, 녹색당 5, 여성당 1명임.
2. 의원 및 의장 임기에 대하여?
소수정당의 보호를 위해 의장임기는 매년 1회씩(1년) 정당별로 의장직 맡음.
의장직의 연임은 불가함. 의원의 임기는 4년임.
의원의 선거는 소속정당의 지원을 받아 선거를 치름.
3. 회기에 대하여?
임시회는 매월 1~2회 개최하며, 오후에

개의회합.

- 정기회는 1년 1회 2일인데 회기가 이렇게 짧은 이유는 의안이 발생하면 그때 그때 처리하므로 회기가 길지 않음.
4. 시장 및 국장의 임명방법과 보직관계에 대하여?
시장 및 각 국장은 민선직임. 따라서 정당 소속이 가능함. 임기는 4년이며, 현재 7개 국장직이 있지만 시장이 3개 국장직(총무인사국장, 사회복지국장, 경찰국장)을 겸임하고 있으며, 부시장이 건설국장직을 겸직하고 있음.
 5. '93년도 예산규모와 예산상의 의결절차에 대하여?
'93년도 예산규모는 4억 스위스프랑임(약 2,352억원).

예산심의 의결절차는 해당위원회에서 심의 후, 본회의에 상정·의결하고 주민투표에 의거 찬성시 집행함.

단위 사업이 200만 스위스 프랑이상인 경우는 주민투표에 의거 집행함.

6. 단위사업이 200만 스위스 프랑 이상일 경우는 어떤 경우이며, 주민투표과정은 어떠한가?

예를 들어 이 도시의 도로확장, 신설사업이라든지 국민학교 건물신축사업 등은 예산이 많이 소요됨. 이 경우 200만 스위스 프랑이 넘는 사업은 투자대상을 주민들끼리 타협에 의거 의제를 형성하거나 또는 해당 집행국에서 안을 만들어 해당 분과위원회에 접수시키고, 분과위원회에서 협의 후 해당 상임위원회(7~9명 정도 구성)에 회부하면 상임위원회에서 심의후 본회의에 상정하여 본회의의 의결로 처리됨.

이렇게 의결된 사항은 주민투표에 의거 예산이 확정되는 것인데 이러한 사항은 보통 1년에 1~2번 정도 발생하고 있음. 이것은 직접 민주제를 실현하고 있는 스위스의 특징적인 사항임.

7. '93년도 예산에 만일 당해년도 단위사업이 200만 스위스프랑이 넘는 사항이 발생되면 세수입에 문제가 되지 않는가?

이러한 경우에는 주민이 그 사업을 요구하고 있는 것이므로, 세수입을 확보하기 위해 부족예산에 해당하는 세입을 확보하기 위하여 조세를 인상하여야 함. 이 경우 조세인상에 대한 주민투표를 실시하여 찬성시 세수를 증대시키고, 그 증대된 세수입으로 사업을 실시함.

8. '93년도 예산규모가 4억 스위스프랑이라고 했는데 세입원의 주요 비율은 어떠한가? 자체재원은 60% 정도이며, 40%에 해당되는 것은 주정부나 연방정부의 보조금에 의존하고 있음.

9. 쓰레기 수거에 대하여?

쓰레기는 가정용의 경우, 크게 재생용쓰레기와 비재생용쓰레기로 분류됨. 재생용의 경우는 매일 1회 수거하고, 비재생용은 매주 2회 수거함.

쓰레기 분리용 비닐봉지는 시에서 시민에

게 미리 배부하고 있으며, 주민 인구비율에 의거 공동쓰레기수거통이 6개정도 있는데, 각 가정 등에서 쓰레기를 미리 분리하여 이 쓰레기통에 쓰레기를 넣고 있음.

예시

가정용쓰레기

병 등- ...→재생용 →민간운용재생공장→재생에서 매립

기 타

쓰레기- ...→비재생용→공공 소각장에서 소각

※ 공공소각장 운영비용은 그 시설을 이용하는 주민인구 비례로 비용을 부담. 공해방지시설을 설치하였으므로, 공해문제는 발생치 않음.

※ 쓰레기 수거통에 쓰레기를 버릴 때 어린이를 많이 시키고 있는데 어릴때부터 쓰레기 분리수거 교육을 철저히 시켜 분리수거 행태가 몸에 배게함.

10. 스위스의 실업보장제도에 대하여?

스위스에서는 전 도시가 실직자에 대한 실업수당을 지급하고 있음. 실직 후, 1년 2개월 동안 실직전에 수령하던 봉급의 80%를 지급하고 있음. 지급방법은 매주 2회(화, 목요일 오전)본인의 청구에 의해 분할 지급하고 있음. 실업보장제도는 모든 근로소득의 1%를 강제 수납하고 있는 상호부조 형식임. 14개월이 지나도 취업을 못하면 실업수당은 최저생계비 수준인 300~400스위스 프랑만 지급함.

실업수당을 실직자가 직장에서 수령하던 봉급의 80%를 지급하는 이유는 전직의 기회를 최대한 보장하기 위함이며, 14개월이 지나도록 취업을 못했을 때, 400 스위스프랑만 지급하는 이유는 그 사람이 취업의 의사가 없는 것으로 간주하여 보조의 필요성이 없기 때문임.

11. 시정부의 공무원의 수와 정당소속(정치활동)에 대하여?

공무원의 수는 약 1,000명 정도임. 공무원의 정치활동은 국장급 이상 즉, 민선 공무원 이상만 정당 소속이 가능하므로 이들만이 정치활동이 가능하고 직업공무원들은 정치활동이 금지됨.

○전문사항

◦스위스

루체른 시의회 본회의장의 집기들의 규격이 동일·검소하고, 의원, 의장, 시장간에 권위 의식이 없으며, 의원들이 시민에게 친근함을 갖기 위해 회의 참석시 보통 캐주얼(간소)복장을 함.

국토가 협소하고 인구가 적어 직접 민주정치가 살아 숨쉬는 곳임.

소수자들을 보호하기 위한 제도적 장치가 바로 정당별 순환 의장제도임.

자연보호가 잘 되어 있어, 시의회 앞의 루체른 호수가 너무도 깨끗하여 3~4m 호수바닥이 훤히 들여다 보임.

세계제일의 복지국가답게 복지제도가 잘 완비되어 있으나, 풍요속의 일탈행위자들이 발견됨.

어려운 일의 기피와 청소년들의 마약중독실태가 심각하며, 거리 곳곳에서 마약 흡입자를 발견할 수 있음.

스위스에서 가장 중요시하는 제도중의 하나는 교육제도(행정)임. 대입제도는 없고, 모든 고등학교 졸업자는 스위스내 본인이 원하는 대학을 제한없이 입학할 수 있고, 재학중 전과가 자유로움.(국민학교때부터 유급제도 실시)

질서교육 및 공중도덕에 대한 교육은 유아때부터 가정교육이 철저해 성인이 되면서 체질화가 되기 때문에 선진문화국민의 의식행태를 엿볼 수 있었음.

스위스의 산업구성형태는 정밀기계분야, 의약·화학분야, 관광산업분야, 시계공업분야순임. 産·學의 연계가 뛰어나 첨단과학분야 등의 연구와 실용화가 신속하고, 천혜의 자원을 국제관광자원으로 개발하여 많은 관광수입을 올리고 있기 때문에 관광수입이 국제수지의 흑자에 기여하는 바가 큼.(우리나라도 산·학연계체제를 더욱 더 효율화함으로써 첨단기술을 개발·실용화하여 국가 및 지역경제의 활성화에 노력을 기울이고, 천혜의 자원을 국제관광자원으로 개발하여 국제수지 개선에도 기여하도록 관광자원의 개발이 시급함.)

○이탈리아

◦정치제도

·정치형태:공화제, 의원내각제

·국가원수:대통령(상징적 존재)

·국회(양원제) — 하원 630

— 상원 315

·행정부

— 중앙정부:각성

— 지방정부:Region(주), Provincia(도), Comune(코문)체제

※ 1970년(LEONE 대통령)부터 지방자치제 실시

◦방문상황의 변동

로마시 의회를 방문할 예정이었으나, 로마시 의회의 사정으로 교류(방문)가 성사되지 못하였음. 그러나 이탈리아는 세계에서 가장 오랜 민주정치의 산실이고, 지리상 우리와 유사한 위치에서 국제환경에 적응하고 있으며, 중앙집권적 체제에서 지방자치제도의 전환이 최근의 (23년전)일이므로, 이 나라의 지방자치 및 국가발전에 관한 전반적인 정보를 얻고자 시찰을 추진함.

◦로마시의회

1. 의회(Consiglio Comunaie)

(1) 임기 및 선거방법:4년, 직접선거

(2) 권한 ① 예산의결, 조세의 결정, 결산의 승인, 각종 행정집행의 감시, 통제권

② 이사 및 시장 선출권

(3) 회기 — 정기회:매년 봄, 가을 2회

— 임시회:이사회 의결, 의원 1/3이상 요구, 도지사의 명령에 의거 수시 개최

(4) 운영:위원회 및 본회의

(5) 의장과 사장과 의 관계:겸임(시장은 지방의 대표이자 중앙정부의 대표)

(6) 정당과의 관계:대부분의 의원들이 정당의 소속을 가짐.

(7) 의원보수관계:무보수 명예직

2. 이사회(giunta comunale)

(1) 구성:의원들에 의거 선출됨

(2) 권한

① 의회를 대신하여 코뮤네의 일상적 행정사무를 감독

② 의회에 조인 및 의회에서 제시한 의안을 심의·토론

③ 의회가 결정한 사항 집행

3. 시장(sindaco)

(1) 권한

① 시의 대표

② 의회(회의) 주재

③ 의회결정사항 집행·소송이나 계약의 담당자

④ 시의 재산관리

⑤ 시·의회 대표이자 중앙정부의 대표

4. 사무조직

(1) 총괄자: 코뮤네 서기관(segretario comunale): 국가공무원임.

(2) 임명: 중앙정부에 의해 임명.

(3) 권한(직무): 행정 각 부의 부장을 지휘하고 일상적 행정집행의 감독, 조정 등을 행함.

(4) 책임: 서기관은 의회에 대해 책임을 지지만, 의회의 결정이 위법인 경우에는 그 집행을 거부함으로써 행정의 공정성을 확보하고, 동시에 정치정세가 변화하는 경우에도 행정의 계속성과 안정성을 유지하는 역할을 함.

○전문사항

이탈리아는 전통적인 대륙계통의 중앙집권적 국가였으나, 1970(LEONE대통령)부터 현재의 지방자치제도가 실시됨.

국내의 정치상황은 1946년 2차세계대전후 공화제 채택과 아울러 의원내각제를 채택하고 있음. 다당(군소정당)난립으로 16개 정당이 의회에 의석을 가지고 있기 때문에 여당(기만당)이 과반수의석을 차지하지 못하여 연정체제로 운영하고 있어 정치가 불안정한 상태여서 강력한 국가적 과제(정치제도 개혁, 경제회복 마피아 등 조직범죄척결, 도덕정치완비)를 추진할 만한 주체세력이 없는 상태임.

(48년 이래 51차례 내각교체: 평균수명 10개월) 이 곳의 경제사정은 세계경제의 상위 10위권 내에 있으면서도 국제경제의 불황등으로 인

하여 높은 인플레이와 실업율에 직면하고 있음. 무역수지가 만성적자에 시달리고 있으며, 이러한 적자를 보전하는데는 관광수입이 크게 작용하고 있음. '91년도의 주요 경제지표들을 살펴보면 경제성장율이 1.4%, 산업생산 -0.2%, 인플레이 6.1%, 실업율 10.9%, 국제수지적자 60억불, 관광수입 185억불임.

경제의 주요문제중의 하나는 정부의 연간 재정적자가 1,200억불(GDP 10.4%)에 해당한다는 것임. 정당의 난립, 강경한 노조세력 등으로 국가차원의 강력한 사업추진력이 약화되고 있고, 공무원들의 행정서비스의 능률성이 떨어지고 있음. 또한, 국영기업이 국가경제의 많은 비중을 차지(GDP의 15%)하고 있는데 이들 기업이 정치와 연계된 비효율성과 경영부실로 인하여 큰 문제로 대두되고 있음.

이태리의 남·북부 지역간의 경제력의 차이는 남·북부지역간의 정치적 쟁점으로 나타나고 있음. 남부의 실업율은 20%정도이며(북부 7%), 남부의 소득은 중북부 소득의 60%정도에 머물고 있어서 지방자치제 운영제도 큰 장애가 되고 있음.

그러나 국가지주 회사인 IRI, ENI(에너지, 철강 등)지주 그룹과 민간기업인 FIAT(자동차, 정공, 군수산업 등), OLIVETTIC(전자), FERUZZI(화학, 농업)등의 기업이 국가경제의 주요 근간이 되고 있고, 중소기업의 건실성(총기업수의 90%, 총매출의 70%, 총수출의 50%를 차지)과 특히, 지방자치제의 확립으로 지역경제의 활성화가 기대되고, 첨단기술의 계속적 개발로 인하여 국제시장 변화에 탄력성있게 대응하고 있음.

모든 공공기관의 근무시간은 오전근무제이며, 주 5일 근무제가 정착되어 있음.

(다음「페이지」에 계속)

V. 각 국의 제도 비교

1. 국가 정치체제

구 분	정치형태	국가원수	국 회	행 정부	비 고
영 국	입헌군주제	국 왕	양원제	의원내각제	
프 랑 스	공 화 제	대 통 령	〃	의원내각제	
스 위 스	집 정 부 제	대 통 령	〃	연방평의회제	
이탈리아	공 화 제	대 통 령	〃	의원내각제	

2. 지방정부체제

구 분	영 국	프 랑 스	스 위 스	이탈리아	
의 회 명	하운스로	오델드빌리드파리	루제른	로마	
지방자치 계층상위치	런던32개바로 중 1개바로(市區) : 기초자치단체	파리시 20개구중 제4구(區)에 해당 기초자치단체	기초자치단체	기초자치단체	
자치형태	주민자치형	단체자치형	(절충형)	단치자치형	
정부형태	기관통합형	기관통합형	절충형 (기관분리요소+ 기관통합요소)	기관통합형	
지 방 의 회 제 도	의원수 (정당 소속 可)	60명(노동당44, 보수당15, 민주당1	163명(여성16): 시락당141 사회당 18 공산당 3 녹색당 1	40명(여성12) 자유민주당 14 기독교민주당 11 사회민주당 19 녹색당 5 여성당 1	(정당소속의원 들임)
	의 원	4 년	6 년	4 년	4 년
	의 원 선 거 방 법	직접선거	직접선거	직접선거	직접선거
	의 장 임 기	1 년		1 년	
의장선 출방법	의원중 호선	의원중 호선	의원중 정당별 순회직제	의원중 호선	

구 분		영 국	프 랑 스	스 위 스	이탈리아
지 방 의 회 제 도	의장및 시장 겸직 유·무	겸 직	겸 직	不 겸 직	겸 직
	의 장 지 위	지방대표의 대표	지방대표, 중앙대표	지방대표	지방대표, 중앙대표
	의 원 보 수	무보수명예직 (회의출석시 실비 변상 수당 받음)	무보수명예직 (회의출석시 실비 변상 수당 받음)	무보수명예직 (회의출석시 실비 변상 수당 받음)	무보수명예직 (회의출석시 실비 변상 수당 받음)
	회 기		정기회: 매년1월중 임시회: 수시 (보통 월요일 1회 1일)	정기회: 1년1회2일 임시회: 매월1~2회 오후에 개의	정기회: 매년 봄, 가을 2회 임시회: 수시
	위원회 구 성	유	유	유	유
	특징적 사 항	<ul style="list-style-type: none"> 정책자문위원회 의 leader: 다수 당의 leader가 의회전반적인 사항에 관한 실 질적 권한행사 (의장·시장은 명예직) 소수당 지도층 이 shadow cabinet 그룹을 형성하여 지방 자치제의 교체 (의회·집행부) 에 대비하여 활동함. 	<ul style="list-style-type: none"> 시의원이 중앙 정부장관 및 국회의원직 겸직하는 경우가 많음. 	<ul style="list-style-type: none"> 의장직은 매년 각 정당별 순회 직제에 의거 운영 의장·시장선출 -의장: 의원중 (정당별)순회직 -시장: 시민의 직접선거 * 집행부의 국장도 시민의 직접선거 에 의거 선출 단위사업비200 만 스위스프랑 (약12억원) 이 넘는 사업은 주민투표에 의해 결정 	
기 타	<ul style="list-style-type: none"> '93년도예산규모 : 52,900만파운드 (약 6,612억원) 집행부: 7개위 원회(7개국장) 주민수: 20만명 	<ul style="list-style-type: none"> 시공무원: 35,000명 	<ul style="list-style-type: none"> '93년도예산규모 : 4억스위스프랑 (약2,352억원) 시공무원수 : 1,000명 집행부: 7개국 주민수: 12만명 (유동인구포함) 		

VI. 평가

○ 영국

영국의 기초의회는 주민을 대표한 지역사회 개발의 주체로서 집행부에 대한 기본정책 및 사업계획 등의 기본방향을 설정하여 줌으로써, 주민대표성과 의회운영의 민주성이 높고 행정이 전문적이고 효율적으로 운영하도록 이끔.

의회는 지역 경제개발의 주체로서 자기지역에 기업체를 유치하려는 노력이 강하고, 의회와 집행부간의 기능적 협조체제가 잘되어 있음.

의원과 집행부 공무원들의 권위의식이 없으며 시민에게 봉사하는데 있어서 최상의 서비스를 전달하도록 서로 노력함.

지역사회 주민·단체에게 의회정책형성에 참여토록 유도하는데 노력하고 있음.

의회운영에 있어 소수당의 보호 및 참여를 위해 소수당 지도층이 정권교체를 대비하여 shadow cabinet(在野 内閣) 역할을 수행하고 있는 점이 특이함.

○ 프랑스

프랑스의 경우, 시의원이 중앙정부의 장관 및 국회의원을 겸직함으로써 지방의 의사가 중앙정부에 잘 전달되고 또한 중앙정부의 정책 등이 지방에 효율적으로 전달되고 있어 중앙·지방간의 의사소통이 원활함.

○ 스위스

루체른의회의 경우 의원들의 겸소함이 돋보이고, 주민과의 친밀성을 유지하기 위한 세심한 노력들이 엿보임(주민과의 거리감을 두지않기 위하여 회의참석시 간소복을 적용함)

국민의 직접참여제도가 제도화되어 있어 모든 중요한 사항은 주민투표에 의해 이루어진다고 볼 수 있음.(예산사용권, 세율조정권, 시민권 등)

의회운영의 특이한 제도로서 소수당 보호를 위해 의장직을 매년 순환직제로 하고 있으며, 연임이 안됨.

의장과 시장을 각기 주민투표로서 선출하는 기관대립적 요소를 취하면서도 양기관(의회·집행부)이 대립되지 않고 조화되고 있어 갈등관계가 아니라 기능적 협조관계이기

때문에 주민의 의사가 효율적으로 의회와 집행부에 반영됨.

집행부 구성의 특징적인 제도로서는 집행부 국장급을 주민의 직접선거에 의거 구성함으로써, 집행부가 의회에 통제를 받음과 동시에 주민에 책임을 지기 때문에 민주성과 책임성이 높다는 점임.

○ 이탈리아

이탈리아는 국가의 정치적 불안정과 경제불황이 지역사회에 끼치는 영향이 매우 큼.

지역 경제활성화를 위해서 지방자치단체의 지역중소기업 활성화노력이 전개되고 있음.

문화재 보존실태가 뛰어난 국제적 관광자원으로서 활용도가 높아 재원조달에 있어 관광수입이 차지하는 비중이 높음.(무역수지적자를 관광수입으로 보전함)

다당제가 확립되어 주민의 의견수렴이나 민주정치에는 바람직하다고 하나, 정치권이 연정으로, 항상 불안한 상태같이 느껴짐.

VII. 발전방향

○ 지역 사회개발에 대한 의회역할 강화

의회의 지역사회 및 경제개발의 주체로서의 활동강화가 요구됨.

국민에 대한 향상된 서비스의 제공과 지방 재정자립도 향상, 기탁 발전적 사업의 수행을 위해서는 지역사회 개발에 대한 의회활동을 강화할 필요성이 있음.

○ 주민 대표성 제고를 위한 주민참여 방안강구

지방자치제를 성공적으로 수행키 위해서는 주민의 참여가 필수적임.

주민참여는 간접민주제 보완, 참여민주제 향상, 정보전달 및 수집기능, 주민의 이해 및 이견조정, 정책아이디어의 개발 및 제공 등의 기능을 갖고 있으므로, 지방자치제의 활성화를 위해서는 의회차원에서 주민참여 방안을 강구해야 할 것임.

○ 의회와 구청간의 발전적·기능적 협조체제 구축

현 제도의 기관대립주의의 장점을 살리면서도, 주민의 의사를 효과적으로 반영하고 주민에게 양질의 서비스를 제공하기 위해서, 또한 지방자치제도의 건전한 발전을 위해서는 의회와 구청간의 발전적이고 기능적인

협조체제가 구축되어야 하며 특히, 의회활동의 중점을 집행부에 대한 감시·감독기능보다 다양한 주민의사·정보 등을 구정에 체계적으로 반영하는 행태로의 전환이 시급하다고 봄.

○ 의회내 권위의식 불식 및 의정활동상의 근검·절약

유럽 4개국의회의 공통점중의 하나는 의정활동을 수행하는 의원들의 근검·절약성과 반권위주의 및 소수의사를 존중하는 제도가 돋보였음.

우리 의회운영에 있어서도 신정부의 예산절약 강화계획에 맞추어 의원 스스로 출선수법하여 근검·절약하고, 의회운영에 있어 전문성과 생산적인 회의제도를 정착시켜 나가야 할 것으로 사료됨.

○ 구의원과 광역의원과의 겸직문제

프랑스의 경우처럼 시의원이 중앙정부의 장관 및 국회의원직을 겸직함으로써 얻어지는 장점(중앙과 지방과의 의사전달 원활 및 조화)을 살려, 자치구의회의 의원과 광역의회의원의 겸직사항은 고려해 볼만한 사항으로 사료됨.(법률, 제도개혁)

○ 연구하고 공부하는 의원상 정립

유럽 4개국 의원들의 의정활동 특징중의 하나는 의원들이 항상 연구하고 공부하여 전문성을 향상시키는 물론, 지역의 현안을 대화와 토론을 통하여 주민의사를 최대한 존중하고 반영시킴으로써 주민들의 신뢰와 존경을 받고 있는 점임.

우리 의회의 의정활동도 각 동의 지역이거주의(NIMBY: 님비)현상을 극복하면서도 전체 주민의사를 민주적·효과적으로 구정에 반영시키기 위해서는 항상 주민의사를 겸허하게 수렴하고 지속적인 대화와 토론문화를 정착시켜 나가야 할 것이며, 끊임없는 연구와 공부를 통한 전문성 확보와 자질향상에도 계속적인 노력이 요구됨.

○ 국제 자매결연을 통한 정보교류

선진 의회제도에 관한 계속적 정보수집을 통한 마포구의회운영의 선진화를 위해서는 해외 선진 지방의회와의 자매결연을 통한 계속적 교류가 절실히 요구된다고 사료됨.

해외연수 귀국보고서
(’93년 제2차 연수)

차 례

- I. 연수목적 배경 및 V. 각 국의 의회제도비교
추진일정 VI. 전문사항
- II. 연수개요 VII. 평가
- III. 연수일정 VIII. 발전방향
- IV. 연수내용 IX. 해외연수의 개선방향

I. 연수목적, 배경 및 추진일정

1. 목적

30년만에 부활된 지방자치시대를 맞아 격변하는 세계의 정세속에서도 꾸준히 발전되어 온 선진 지방의회제도를 시찰하여 풍부한 경험과 지식을 선진국으로 부터 받아들여 지역발전의 민주화, 선진화를 촉진시켜 효율적인 지방의회를 운영하는데 기여코자 함.

2. 배경

연수대상국을 선정함에 있어 성공적인 지방의회제도를 운영중인 일본과 동남아시아, 미주지역, 유럽지역 등으로 구분하여 최대의 연수 효과를 지양할 수 있는 연수대상국을 비교 협의한 결과,

일본 등 동남아 국가들은 연수 비용은 저렴하지만 제도·문화적 행태가 우리나라와 비슷하여 연수의 실효성이 적다고 판단되었고,

미주지역의 경우는 연수비용이 많이들고, 각 주마다 의회제도의 상이성으로 인하여 단기간에 연수효과를 얻기 곤란한 반면, 서유럽 제 국가들은 현대적 조류인 주민자치형과 단체자치형의 통합적 접근으로 인하여 진정한 주민대표기관으로서의 의회제도를 성공적으로 운영하고 있어 짧은 연수기간동안에 소기의 성과를 달성할 수 있다고 판단되고, 이들 의회운영의 장점을 우리구 의회운영에 도입하여 제도를 발전시킬 수 있으리라는 점에서 유럽 4개국으로 선정하였으며,

연수방법은 연수의 실효성을 높이기위하여 3개반으로 편성, 단계적으로 실시하여 2개반의 연수를 완료함.

3. 추진일정

- 운영위원회 회의: '93. 1. 14
- 제1차 의장단 연석회의: '93. 1. 19
- 제2차 의장단 연석회의: '93. 2. 1

II. 연수개요

(제2차연수단)

1. 연수기간 : '93. 3. 20(토) - '93. 3. 30(화) 10박 11일
2. 대상국 : 유럽 4개국
영국(런던), 프랑스(파리), 스위스(루체른), 이태리(로마)
3. 연수단
 - 위원회 : 시민보건위원회
 - 단 장 : 구우석위원장
 - 총 무 : 홍성환의원
 - 단 원 : 김상열의원 이봉형의원
김유현의원 이종일의원
송윤석의원 정연우의원
 - 직 원 : 의사계장 장재관

III. 연수일정

- 제1일 : 3. 20(토)
 - 12 : 40 서울(김포공항)출발
 - 17 : 10 영국(런던)도착(히드로우 공항)
 - 20 : 00 힐튼호텔 숙박
- 제2일 : 3. 21(일)
 - 10 : 00 - 16 : 00 런던서가지 시찰
- 제3일 : 3. 22(월)
 - 10 : 00 - 13 : 00 Merton Council(밀튼시의회) 방문
시의회 및 시정에 대한 브리핑 청취 토론(질의, 답변)
 - 13 : 00 - 18 : 00 영국(런던)출발, 프랑스(파리) 도착, Apagio Hotel 숙박
- 제4일 : 3. 23(화)
 - 10 : 00 - 15 : 00 파리서가지 시찰
 - 15 : 00 - 18 : 00 Arpajon Council(알파종시의회) 방문
시의회 및 시정에 대한 브리핑 청취, 토론(질의, 답변)
노보텔 호텔 숙박
- 제5일 : 3. 24(수)
 - 10 : 10 - 13 : 30 프랑스(파리)출발, 스위스(주리히)도착
 - 13 : 20 - 15 : 00 주리히 공과대학 견학
 - 15 : 00 - 19 : 00 스위스 시가지 시찰
- 제6일 : 3. 25(목)
 - 10 : 30 - 12 : 30 Ruzern Council(루체른시의회 방문)시의회 및 시정에 대한 브리핑 청취, 토론(질의 답변)
 - 12 : 30 - 18 : 00 주리히 시가지 시찰
- 제7일 : 3. 26(금)
 - 09 : 00 - 14 : 00 스위스(주리히)출발 - 이태리(로마)도착
 - 14 : 00 - 17 : 00 로마유적지시찰
 - 17 : 00 호텔숙박(Jolly Midas Palace Hotel)
- 제8일 : 3. 27(토)

- 09 : 00 - 18 : 00 바티칸시국 및 공화국광장(이태리정치중심지)견학
- 제9일 : 3. 28(일)
 - 09 : 00 - 18 : 00 나폴리, 소렌토, 폼페이 유적지시찰
- 제10일 : 3. 29(월)
 - 10 : 20 이태리(로마)출발
- 제11일 : 3. 30(화)
 - 10 : 10 서울김포공항도착

IV. 연수내용

○ 영국 [밀튼시의회(MERTON COUNCIL)]

1. 시의회 역사
 - 영국 지방의회제도는 지금으로부터 800년 전 역사적, 정치적 요청에 따라 생성, 발전하는 과정을 거쳐 탄생하였으며 밀튼 시의회는 28년전인 1965년에 개원되었다.
 - 영국자치의 중심인 런던의 32개 자치구중의 하나이다.
 - 주변에 워블던등 5개의 자치구가 있다.
2. 행정여건
 - 밀튼시의회는 관할면적은 9,388에이커이며 총인구는 16만 7천여명이다.
 - 이 지역의 주요특성은 주택가가 대부분이고 5개의 산업공단과 500개의 중소기업 그리고 100개 기업의 본사가 이곳에 자리잡고 있다.
 - 시청은 여러 기업을 직접 운영하는 사업주체이다.
 - 기업운영에서 나오는 수익금을 가지고 지역내의 공공사업을 개발하고 확장한다.
 - 시청소속 공무원의 숫자는 직영하는 공공사업에 종사하는 종업원수를 포함 5,000여명이다.
3. 지방자치단체의 조직
 - 1) 의회와 시청과의 관계
 - 의회는 의결기관으로서 뿐만 아니라 집행기관으로서 각종위원회를 통하여 지방자치행정의 집행기능을 수행하고 있다.
 - 지방행정의 모든 권한이 의회에 집중되어 있는 의회중심주의이다.
 - 일반적으로 기본정책 및 방침에 대해서는 본회의에서 결정하고 각종 행정의 구체적 집행은 해당 분과위원회의 책임하에 이루어지는 것이 특징이다.
 - 각종 분과위원회는 학식과 경험있는자를 위원으로 선출하지만 각 위원회의 위원은 적어도 2/3이상을 의회의원으로 하고 있다.
 - 소속의원 전부가 분과위원회에 속해 있다. (재정위원회, 교육위원회, 총무위원회, 행정위원회, 교통위원회)

- 위원회에 각 행정실 또는 국을 설치하여 공무원들로 하여금 행정집행을 하게 된다.
- 시장은 의원중에서 의원들의 선거에 의해서 선출되며 의례적이고 상징적인 존재이다.
- 의회의 의장이 시장을 겸직하고 있으며 의장의 임기는 1년이며 무보수 명예직이다.

2) 지방의회 구성

- 의회는 주민의 직접선거에 의한 의원으로 구성되며 임기는 4년이다.
- 의회는 57명의 의원(노동당-29명, 보수당-22명, 무소속-6명)으로 구성되었음.
- 영국의 보수당이 현재 여당으로 되어 있으나 멀튼시의회는 다수당인 야당세가 강한 지역임.
- 다수당이 의회에서 주도권을 잡기때문에 모든 주요정책의 결정은 노동당 의원들의 영향을 많이 받게 됨.
- 의원들은 주민들의 의견을 수렴하여 시정에 반영, 지역사회를 발전시킨다.

3) 회의운영

- 의회의 본회의는 1년 5회가 열리며 주로 야간에 회의를 소집하여 분과위원회는 수시로 회의를 운영함.
- 의회 의원들은 무보수이나 본회의 또는 위원회에 출석할 때에는 일비와 여비등의 수당을 받으며 경미한 신분상의 혜택을 받는다.

4. 재정문제

1) 재정보호

- 재정문제는 중앙정부에서 지침을 받기 때문에 중앙정부의 많은 간섭을 받게 된다.
- 지방행정을 집행함에 있어서 중앙정부에서 재정보조를 받고 나머지는 스스로 해결한다.
- 재정보호에 있어서 세입에 중요한 비중을 차지하는 것은 중앙정부의 보조금(55.5%)과 인두세(주민세)이다.
- 국민보건분야는 중앙정부의 관할이며 소요되는 경비는 중앙정부에서 지원함.
- 가장 많이 지출되는 분야가 교육분야와 도로정비이며 다음은 환경분야임.
- 중앙정부에서 지원한 예산보다 초과하여 사용하면 다음년도에 그만큼 삭감됨.

- 3년전부터 영국지방자치에 도입된 조세의 하나가 인두세(주민세)라는 목적세입니다.
- 마가렛 대처수상이 이 세금때문에 여론이 좋지않아 정계를 떠나게 되었지요.
- 금년 4월부터 주민들의 반대와 시행상 문제가 많아 인두세(주민세)가 폐지되고 새로운 조세제도인 재산세가 신설됨.

※주민세

- 18세이상 거주하는 주민에게 매월부과 징수하는데 대상인원은 147,000여명이다.
- 18세이상 대상자중에서 학생에게는 일반인의 20%정도만 부과 징수함.
- 실업자에게는 감면 혜택을 준다.

※재산세

- 금년 4월 1일부터 새로 도입되어 소유가 옥에 부과되는 제도인데 과세기준은 주거하는 가구원수와 가옥의 평가가격을 기준으로 부과됨.
- 독신가옥주는 면제
- 폐지된 주민세 대신에 재정수입에 기여하게 됨.

※사업세

- 지역내의 사업자에게 중앙정부에서 부과하는 사업소득세를 말하며 5,000개의 사업장에서 징수함.
- 중앙정부에서 소방서, 경찰청의 예산으로 사용하고 나머지 예산은 지방자치단체에 지원함
- 이 지원금은 주택건설이나 도로개발비등에 주로 사용함.

2) 예산편성

- 예산편성은 투자사업에 소요될 비용을 계산해서 예산목표액을 정하되 수입과 지출을 고려하여 편성하게 됨.
- 중앙정부의 보조금은 한정이 되어있기 때문에 보조금을 제외한 부분은 주민이 부담하는 조세수입과 사업수입금으로 충당하고 있음
- 예산편성시기는 9월에서 11월사이에 세부적인 추정치가 결정되며
- 11월과 12월사이에 의회 각 위원회에서 추정치에 대한 1차 심사를 하게 되고
- 재정위원회에 넘겨 제2차 심사를 하여
- 1월과 2월사이에 각위원회에서 수정 또는

- 추가경비를 포함시켜 편성하게 됩니다.
- 4월경에 중앙정부보조금이 확정되면 최종적으로 예산을 확정 집행하게 됩니다.
- 그러니까 실지로 지방자치에 대한 예산 편성은 9월과 11월 사이에서 이루어집니다.
- 지방자치단체 예산중에서 가장 많이 지출되는 부분이 교육부분이고 그 다음이 사회복지 분야와 환경분야입니다.
- 그리고 주택문제는 별로 문제가 없기 때문에 주택문제에 대한 투자는 거의 없는 실정입니다.
- 가장 특이한 것은 예산 편성의 자본금 항목입니다.
- 중장기사업(20~40년)을 목표로 하는 사업계획을 추진하기 위하여 설정되며 교육사업이 가장 주요한 예입니다.
- 이 분야에 많은 투자비용이 계상되기 때문에 부족한 재원을 충당하기 위하여 중앙정부 지원외에 은행에서 차입하게 되는 것입니다.
- 은행의 차입액이 23억 1천만 파운드(약 2,000억)입니다.
- 중앙정부에서는 지원을 해야 하기 때문에 재정형편상 미래사업계획에 대하여 제한을 많이 하게 됩니다.
- 은행차입금을 갚기 위하여 지방자치단체에서는 채권발행을 하게 됩니다.

5. 환경문제

- 쓰레기 분리수거를 정착시켜 아름다운 환경조성
- 공해배출업소는 주택지역과 떨어진 대단위 산업공단에 유치 공해예방
- 배수처리시설 및 정화시설 개선을 지속적으로 추진하여 수질오염 방지

6. 주택문제

- 이 지역의 주택문제는 다른 지역보다 심각한 것은 아니지만 향후에는 주택을 개량하고 보급해야 하는 실정임
- 주택소유 형태
 - 건물, 대지-자기소유
 - 건물, 대지-타인소유(시, 국가)
 - 다단식연립주택-공동소유

1) 임대주택

- 시에서 운영-10,000棟
- 임대주택임대대상자는 노약자, 60세 이상자이며 단 독신자는 대상에서 제외됨
- 일반 서민에게 매각하여 임대주택이 점점 줄어드는 실정임
- 임대주택에 대한 임대료를 징수하여 주택문제 해결에 기여

2) 주택문제에 대한 대책

- 주택의 소유형태 : 70% 개인소유, 30% 주택공사소유
- 1930년 제1차세계대전이전-주택보급률 30%
- 현재 주택보급률은 70%임
- 집권당인 보수당이 10년동안 개인주택의 보급확대에 노력을 많이 하였으나 보급이 저조
- 1970-1979년까지는 사기업자의 경쟁으로 주택보급률은 향상
- 주택보급에 따른 기본시설인 하수도, 도로, 공공시설을 지방자치단체에서 하였으나 재정의 압박을 받게 되자 중앙정부에서 주택개발에 따른 재정지원을 중단.
- 1980년부터는 자기자본을 투자, 개량 보급하는 개인 소유 확대를 장려하고 지방자치단체에 투자를 억제토록하였음.
- 1990년부터는 지방자치단체에서 관리하고 있는 임대주택을 매각, 지방재정에 충당.
- 소유자로 하여금 개량 보수토록 장려하고 주택시공업자를 주택공사로 지정, 중앙정부에서 임대분양을 활성화하여 주택보급에 많은 기여
- 주택보급을 활성화하기 위하여 주택공사가 자치구에서도 할 수 있도록 상호 경쟁을 유발, 저렴한 가격으로 보급개량함으로써 문제해결.

7. 교육문제

- 이 지역의 교육제도는 초·중·고 그리고 16세 이상이 돼서 받는 전문교육과정과 대학 과정이 있습니다.

1) 초등교육과정(3, 5-8세)

- 유아교육과정에서부터 유치원과정까지 포함(3, 5-8세)
- 영국의 시의회중에서도 특히 밀튼의 경우는 3세부터 5세까지 유아들에 대한 교육

시설이 어느 지역보다 잘 되어있는 지역입니다.

교사 1인당 학생 19명지도

2) 중등교육과정(8세-12세)

• 중등교육과정에는 향후 전문적인 지식을 습득하기 위한 기초단계로 능력개발을 위주로 한 과정입니다.

교사 1인당 학생 18명 지도

3) 고등학교과정(12세-18세)

• 고등학교 과정에서는 각자 관심있는 분야별로 나누어서 공부하게 됩니다.

교사 1인당 학생 13명 지도

4) 대학과정(18세-22세)

• 고등학교 과정을 이수한 자가 세부적인 전문분야를 계속해서 대학과정을 이수하게 됩니다.

옥스퍼드대학은 교수 1명당 학생 3명 지도

※현재 우리나라의 학제(국교-6년, 중교-3년, 고교-3년, 대학-4년)개념과는 달리 연령중심인 학제개념이 전혀 다릅니다.

• 18세까지 대학에 진학을 못하게 되면 사회에 직업을 찾아 진출하게 됩니다.

• 특히 장애자들의 교육을 위한 우수한 특수교육시설이 이 지역에는 아주 훌륭합니다.

• 학생들의 학습분위기와 교사를 감독하는 감독관제를 년중 활용(92년 1,433회)하여 교사들의 자질향상과 교육의 질적수준을 향상시킴

○질문사항

1. 청소문제 즉 쓰레기 처리는 어떠한 방법으로 하는지요?

▶쓰레기는 가정용쓰레기와 상업용쓰레기로 분류하여 수거해 갑니다.

▶가정용쓰레기는 주1회, 지정된 요일에 지방자치단체에서 유료로 수거해가며,

▶상업용쓰레기는 주1회 사업주와 용역업체의 계약에 의하여 유료로 수거해 갑니다.

▶수거한 쓰레기중 재활용할 수 있는 쓰레기는 재활용하고 기타 쓰레기는 처분하는데 그 방법은 소각과 매립하는 방법이 있습니다.

2. 이 지역이 다른 지역에 비해서 환경문제에 대하여 특별한 대책을 세우고 있다고 생각하는 분야가 있다면?

▶이 지역 환경을 보다 아름답게 가꾸기 위하여 항상 노력하고 있으며 특히 주택가 및 도로주변 환경을 아름답고 깨끗하게 하기 위하여 많은 노력을 하고 있습니다.

3. 쓰레기를 수집하여 소각하는데 나오는 폐열을 이용한 열병합발전소를 건설한 경우가 있습니까?

▶열병합 발전소를 건설한 경우가 이곳에는 없습니다.

4. 여기에서 5분거리에 산업공단이 있다는데 분진, 소음 그리고 산업폐기물에 대한 공해가 유발되는 공장은 없는지요?

▶과거에는 그러한 공장이 많았지만 현재는 소음 및 분진이 많이 발생하는 공장은 주택가와 많이 떨어진 시의 외곽지역으로 이전하였고 산업폐기물 문제는 폐수처리 및 정화시설이 매우 잘되었기 때문에 이로 인한 공해문제는 별 문제가 없습니다.

5. 의회의장이 시장을 겸임하고 있는데 의회와 시청측과의 협조관계는 어떻게 하며 그에 대한 보수관계는?

▶지방의회가 의결기관인 동시에 집행기관이기 때문에 시장은 시를 대표하는 상징적이 자리이고 모든 권한이 의회에 집중되어 있는 의회중심주의이기 때문에 상호협력관계는 잘 유지되고 있으며 보수관계는 무보수 명에직임.

6. 런던자치구 32개 시가 모두 의장이 시장을 겸임하고 있는지?

▶자치구 전체가 의회의 의장이 시장을 겸임하고 있습니다

7. 지방자치단체가 부족한 재원을 충당하기 위하여 은행에서 차입을 하고 그 차입금을 갚기 위하여 채권을 발행한다고 하는데 그 채권의 종류는?

▶차입금에 대한 채권발행은 지방채발행입니다.

8. 예산편성에 있어서 중점투자를 어느곳에 하게 되는지?

▶지방자치 예산중에서 가장많이 투자하는

부분이 교육부분이고 그 다음이 사회복지분야와 환경분야입니다.

○ 프랑스[아르파종시 의회(ARPAJON COUNCIL)]

1. 행정여건

- 면적은 240ha이며 수백년전의 오래된 역사와 전통을 지닌 지방도시로 생성 발전하였음.
- 20년전부터 파리근교 시가 급속히 발전되면서 이 시 역시 같이 발전되었음.
- 도의 일부지역으로 과거에는 도의 기능을 수행하기 위하여 병원, 세무서, 경찰국같은 공공기관들이 집중되어 있었음.
- 그래서 인구에 비해서 많은 예산이 필요하였음.
- 특히 이 지역에 위치한 사회복지센터의 규모가 커서 파리에서도 이렇게 큰 규모는 없음.
- 인구는 1,000명이며 가구는 4,500가구, 시 직원은 104명임.

2. 시의 특성

- 아르파종 시의 특성은 상업도시를 형성하고 있는 것임.
- 이 지역은 큰 기업체가 있는 것이 아니고 중소기업인, 상인들이 많이 거주하고 있음.
- 일찍부터 상업이 발달하여 근교도시에서도 이곳으로 물건을 많이 사러오기 때문에 교통이 매우 복잡한 상업중심지역입니다.
- 여기에는 지정된 날짜에 시장이 열리는 전통적인 시장이 있으며 그 시장에는 주위 근교도시에 사는 주민들이 이용을 많이함.
- 전통적인 시장은 500년의 역사를 가진 시장으로 발전됨.

3. 아르파종 시의회

- 프랑스 자치제도는 미테랑 대통령하에서 1982년 3월 지방분권법이 제정되어 시의회 의원을 주민에 의해 선출하게 되어 지방자치단체의 성격이 강화되었음.
- 최고행정기관장은 시장인데 의회의 의원 중에서 선출된 의장이 겸하게 되고 임기는 6년으로 되어 있다.

1) 국가대리인으로서의 시장

- 시장은 법령의 정하는 바에 의하여 여러 가지 국가사무를 집행하고 있다. 이 경우 시장은 도지사에게 대하여 책임을 진다 사무로서는 선거사무, 세무사무, 병역명부작성, 호적,주민등록 증명사무가 있다.

2) 지방자치단체기관으로서의 시장

- 시장은 시의회를 주재하는 동시에 의회의 의결을 받아 예산을 집행하고 행정사무를 수행한다.
- 예산은 출납장에 의해 작성된다.
- 시장은 직원의 지휘, 임면, 징계등을 행하나 기구의 신설, 폐지에 대하여는 의회의 승인이 있어야 한다.
- 그리고 의회에서는 부시장(8인)을 선출함.
- 부시장가운데서 수석 부시장제도를 둠.
- 부시장들은 소속된 분과위원회의 업무를 지도, 감독
- 그 중에서 수석부시장의 업무는 시장대신 민원상담을 하고 모든 정보처리, 문화사업을 담당함.

3) 시의회

- 의회의 건물은 1868년, 지금으로 부터 120년전에 건축한 전통적인 프랑스 건물임.
- 의회의 회의실은 많은 사람에게 공개·개방하는 회의실임.
- 의원은 무보수 명예직임.

① 선거

- 시민의 선거에 의해 선출된 29명의 의원으로 구성되었음.
- 임기는 6년이다.
- 시의원은 유권자가 후보자 명부에 대하여 투표하여야 하는 비고정 명부식 투표에 의해 선출된다.

② 집회

- 시의회는 시장을 의장으로하고 적어도 분기마다 개최한다.
- 시장이 필요하다고 판단될 때나 의원의 과반수 요청이 있을 때 의회를 개최할 의무가 있다.

③ 권한

- 의회는 시의 재산관리(구입, 매각, 임대 유지) 예산의결, 시세와 시차입금액의 결정

- 인원, 조직, 급여율 결정, 도로의 건설과 유지, 복지시설과 공기업설치등의 권한이 있다.

④ 위원회

- 시의회의 업무를 보조하기 위하여 의회는 분과위원회를 두고 폐회중에 심사할 사항을 심사한다.
- 분과위원회는 건축, 도로, 환경, 교통, 문화, 예산, 교육, 체육, 사회복지, 재정 등의 업무를 분과위원회별로 담당함.

4. 교육정책

- 프랑스에서는 중학교과정까지 의무교육임.
- 의회의 교육분과위원회에서는 유치원과 국민학교를 관장하며 그에 따른 모든 재정문제와 운영문제도 담당
- 시에서 학교교육에 관해서도 유치원과 국민학교까지 담당함.
- 교육에 관한 근본적인 대책은 국가에서 수립(교과서 배부등)
- 시에서 담당하고 있는 학교는 3개의 유치원과 2개의 국민학교이며, 국민학교 학생들에 대한 점심제공
- 그리고 3개의 고등학교가 있으나 이 고등학교는 주변 30개의 다른 시지역학생들이 이용함.
- 학생들이 많이 이용하는 교통수단은 기차와 학교버스를 이용.

5. 연합위원회

- 프랑스에서는 시가 단독으로 사업을 운영하는 경우가 있지만 여러 시가 함께 참여하여 공동으로 추진하는 사업이 있음
- 아르파종시는 다른 시들과 공동으로 추진하는 사업을 많이함.
- 공동으로 참여하여 추진하는 사업체들이 연합위원회를 설립 운영하고 있는데 30년된 조직체임.
- 연합위원회에서 운영하는 사업은 체육관, 스포츠센터, 학교버스 운영, 쓰레기 처리 등 많습나다.
- 이 시에도 4개의 스포츠 센터가 있음.
- 특히 쓰레기 처리사업은 60개의 시가 공동으로 참여하고 있음.
- 수도사업 연합위원회 운영에는 수도사업

뿐만 아니라 강에 대한 환경정비와 하수도 시설도 하고 있습니다.

- 하수도와 관련한 연합위원회의 업무중 하나가 아르파종 시에서 시작해서 세느강까지 연결되는 30만명의 시민이 거주하는 지역의 하수도를 관리하고 있음.
- 공동으로 참여하여 운영하는 연합위원회별로 자치적으로 예산을 확보하여 집행하고 있음.
- 예산확보에는 공동으로 참여하는 60개시에서 시 인구수에 비례해서 그에 상응하는 부분의 예산을 부담하게 됨

6. 사회복지시설

- 사회복지문제는 시에 사회복지사업과가 업무를 주관하고 있으며 프랑스에서는 미테랑대통령이 집권하면서 사회복지제도가 더욱 발전하였다.

1) 병원

- 시에서 운영하는 시립병원이 1개소, 개인사업자가 운영하는 사립병원이 1개소가 있다.
- 시립병원은 입원환자 400명을 수용할 수 있는 시설 갖추
- 400명 수용인원중 120명은 일시적 입원환자이고 나머지는 장기 입원환자.
- 92년도에는 8,736명이 입원치료를 받음.

2) 탁아소

- 시에서 운영하는 탁아소가 1개소, 사립탁아소가 1개소 있다.
- 시에서 운영하는 탁아소는 시에서 재정을 지원한다.
- 부모들이 운영하는 사립탁아소는 보호자의 부담으로 운영되며 급한일이 생겨 잠시 집을 비우게 될 경우에 시간제로 아이들을 맡기는 곳이다.

○ 질문사항

1. 시의 총 예산중에서 인건비를 포함한 시의 운영비는 얼마이며 사업에 투자하는 비용은 얼마나 되는지요?

▶ 총 예산 1억1천만 프랑(165억)중에서 5천만 프랑이 인건비를 포함한 시의 운영비이며 나머지 6천만 프랑은 사업에 투자하는 비용입니다.

2. 시의 예산은 언제 확정됩니다?

▶프랑스에서는 국가의 예산이 1월중에 확정됩니다. 따라서 각 시의 예산은 3월말에 확정됩니다.

3. 시의 예산을 편성할 때 그 일정과 예산의 중요한 내용은 무엇이며 그중 예비비는?

▶먼저 정부의 예산지침을 받은 다음에 지침에 의거 예산을 편성하며 예산의 중요내용은 ① 정부보조금 ② 자체사업의 수익금 ③ 채권발행이며 그 중 예비비는 총 예산의 15%임.

4. 8개의 분과위원회로 분류하여 부시장이 업무를 담당하고 있는데 수석부시장의 담당 업무는

▶문화사업, 민원상담, 정보처리 업무를 담당하고 있음.

5. 프랑스에서는 사회보장제도가 잘 되어 있다고 하는데 이 지역의 사회복지 실태와 운영실태는?

▶시에 사회복지사업과를 두고 사회복지를 담당하여 처리하고 있는데 주요한업무는 탁아소 업무와 서민들의 생계보조 업무임.

▶탁아소는 2개소가 있는데 하나는 시에서 직접 운영하고 하나는 사립탁아소가 있는데 시에서 운영하는 탁아소는 시에서 재정을 지원하고 사립탁아소의 운영은 어린이를 맡기는 부모가 책임을 짐

▶수혜자는 프랑스인보다 이곳에 사는 외국인들인데 이들은 시민권이 없어도 혜택을 받게 됩니다.

6. 부양가족이 많아서 생계가 어려운 가족에게 도움을 주고 있다는데 그 대상가구와 주로 도움을 주는 분야는?

▶생계가 어려운 사람들을 가족단위로 도와주는데 100~200가구이며, 학생들에게는 급식문제인데 수혜자는 약 200명이고 그리고 방학기간중에는 이들 자녀에게 휴가를 보내줌

▶65세 이상 노인들에게는 크리스마스 선물로 식료품 600개 정도를 보내줍니다.

7. 인구 10,000명중에 가구수는 몇가구나 되며 그 중에서 수혜가구는 몇가구나 되는지?

▶가구수는 4,500가구 정도인데 그중에서

200가구를 도와주니까 약 5%의 가구가 혜택을 보는 것 이지요.

8. 중점사업인 환경분야에 투입되는 인력관계는?

▶시청전체 직원이 104명이며 직원중 1명의 비서관이 2명의 시의원과 행정업무를 담당하고 있는데 특히 환경분야에 관계되는 업무는 30명의 비교적 많은 직원이 담당하고 있음.

9. 시의원이 직접 행정에 참여하는지요?

▶그렇습니다. 여기에서는 시의원이 행정에 참여를 하며 시청의 가장 중심적인 결정을 시의회가 하게 됩니다.

10. 시의원들이 시행정에 참여를 하면은 행정 공무원으로서의 보수를 받게 되나요?

▶행정에 참여한다는 것은 행정을 직접 집행하는 것이 아니고 결정권이 있으니까 결정을 해서 공무원들이 행정을 집행할 수 있도록 지시를 하게 됩니다.

시장 9천프랑, 부시장 4천프랑(600,000원)을 받는게 그것은 보수가 아니고 상여금입니다.

지급되는 수당은 프랑스 각 시에서 주민수에 비례하여 지급됩니다.

11. 시청 공무원의 봉급수준은?

▶공무원중에서 가장 많이 봉급을 받는 분이 새 분이 있는데 총비서실의 비서실장이 100,000프랑(150만원) 정도 받고 그리고 음악학교 교장선생님이 110,000프랑받고 분과위원회의 최고기술자가 110,000프랑 받습니다.

일반적으로 다른 직업에 비해서 공무원의 봉급이 낮은 편입니다.

여기에는 최저임금이 법으로 정해져 있습니다.(5,500프랑)

그래서 공무원중에서 제일적게 받는 사람이 5,500프랑입니다.

그리고 시장,부시장(8인)을 제외한 시의원들은 상여금이 없고 출장비와 수당을 받습니다.

12. 시의원들이 행정에 참여하는데 그 대책은?

▶행정회의에서 행정에 관한 토의를 하여 대책을 강구하는데 시장, 부시장(8인)

회의는 주1회, 전체 시의원과는 월 1회, 분과위원회별 주1회씩 개최합니다.

○스위스[루체른 시의회(RUZERN COUNCIL)]

1. 시의회제도

1) 의회구성

- 시민의 투표로 직접 선출한 40명의 의원으로 구성되어 있음.
- 임기는 4년이다.
- 의원들은 6개 정당에 소속되어 있음 (자유민주당, 기독교민주당, 사회민주당, 녹색당, 기독교사회민주당, 여성당)

2) 회의

- 월1회 내지 2회 개최한다.
- 회의는 주로 오후에 개최한다.
- 1년에 2일간은 하루종일 회의를 열어 중요한 안건을 처리한다.
- 회의가 열리면 분과위원장이 참석하여 분야별로 답변한다.
- 회의가 열리면 시장하고 국장들이 참석한다.

3) 의장

- 의장은 소수당인 녹색당(5인) 소속이다.
- 의장은 의석수가 많은 정당에서는 자주 선출되지만 의석수가 적은 정당에서는 자주 선출되지 않는다.
- 현 의장이 소속된 녹색당에서는 약 8년에 1번 의장이 선출된다.
- 의장의 임기는 1년이며 연임이 안된다.

4) 방청

- 회의를 할때 시민들이 자유로히 방청할 수 있도록 회의실 뒤 편에 방청석 마련
- 단체 방청권을 발행, 특히 선생님들의 인솔로 국민학교 학생들이 단체적으로 참석, 지방자치제도 운영상황을 배운다.
- 시민과 이해관계가 있는 특별한 안건이 있는 경우에 방청인이 많음.
- 기자석에는 방송국, 신문사 기자들이 참석, 보도자료 수집.

5) 회의록

- 회의록 작성방법은 녹음에 의하여 기록함.

6) 상임위원회

- 회의는 상임위원회가 있다.

- 상임위원회는 7명~9명으로 구성된다.

- 상임위원회 위원과 행정부 과장이 현지에 나가 확인하는 경우도 있다.

- 그 결과를 상임위원회에서 토론한 다음 의회에서 안건으로 상정 처리한다.

- 찬·반 토론이 있는 경우에는 투표를 하여 결정하게 된다.

2. 행정조직

1) 시장

- 시장은 시민이 투표로 직접 선출하며 정 당에 소속됨.

- 시장과 국장은 임기가 4년이다.

- 시장은 다수당인 자유민주당 소속이다.

2) 국장

- 국장(5인)들은 시민이 직접 선출하며 정 당에 소속되었음.

- 국장의 임기는 4년이다.

- 행정조직은 부서별로 ① 총무, 인사, ② 사회복지 ③ 교육문화 ④ 건설 ⑤ 재무, 세무 ⑥ 도시사업 ⑦ 보건경찰 7개 부서로, 시장, 부시장, 5인의국장이업무를 관장 하고 있다.

- 시장은 ① 총무, 인사 ② 사회복지 ③ 보건 경찰을 관장하고 있다.

- 부시장은 건설을 관장하고 있다.

- 시의 가장 기본적인 사무를 담당하고 있는 사람은 사무장이며 행정의 조정역할을 한다.

- 사무장은 민선으로 선출되지 않은 가장 상위적 공무원이다.

3. 시민투표

- 200만 스위스 프랑을 넘는 사업은 그만큼 사업비가 과다하여 시민들의 세금부담이 가중되기 때문에 시민들의 찬반을 묻는 시민투표를 실시, 사업을 집행하게 된다.

- 200만 스위스 프랑이 넘지않는 사업은 의회의 의결로 사업을 집행할 수 있다는 것을 법으로 규정하고 있다.

- 1년에 2~3회 정도는 시민투표로 확정되는 사업이 있다(도로공사, 국민학교 공사)

- 고등학교 운영은 중앙정부에서 관장한다.

4. 재정문제

- 예산에 소요되는 세입재원은 근로소득세,

사업소득세, 공공요금 수입(전기료, 수도요금, 버스요금)주차요금 등이 있다.

- 재원의 부족분은 주정부와 연방정부의 보조금으로 40%를 충당하고 나머지 60%는 자체조달한다.

5. 교육제도

- 스위스에서 가장 역점을 두고 있는 교육제도이다.
- 대학교 과정까지 등록금을 국가에서 부담하여 인재를 양성하는데 많은 노력을 기울이고 있음.

6. 쓰레기 처리문제

- 가정에서 분리한 쓰레기는 시에서 수거해 간다.
- 쓰레기 수거에 관한 요금은 시에서 세금으로 징수한다.
- 시에서는 재활용품을 개인공장에 대금을 받고 매각한다.

7. 실업자에 대한 대책

- 실직이 되면 14개월동안 마지막 받았던 봉급의 80% 받을 수 있다.
- 스위스에서는 법을 만들어 근로자 봉급의 1%를 국가에서 징수하여 실업자에 대한 수당의 재원을 확보한다.
- 14개월이 경과하여도 계속하여 취업을 하지 않을 때에는 최저생계비를 지원한다.
- 병원에 입원했을 경우에는 보험회사에서 전액 부담한다.
- 건강에 대한 보험은 모든 사람이 의무적으로 가입하여야 한다.

○ 질문사항

1. 1년에 2일밖에 회의를 안합니까?
▶ 월 1~2회, 오후에 개최하지만 주요한 안전처리를 위하여 1년에 2일간은 하루 종일 회의를 한다.
2. 행정부서 국장들은 전부 정당에 가입하였는지요?
▶ 정당에 모두 소속되었음.
3. 사업비 200만 스위스 프랑 이상이 되면은 의회에서 의결을 하고, 또 시민에게 물어보아야 하는지?
▶ 사업비 200만 스위스 프랑이상이면 의회의 의결을 거치지 않고 시민들에게

투표로 찬·반을 몰아서 최종 확정·집행하게 되며, 시민이 원하지 않으면 집행을 하지 못함.

4. 6개의 정당은 무슨 정당인가?

▶ 자유민주당, 기독교민주당, 사회민주당, 녹색당, 기독교사회민주당, 여성당 등이다.

5. '93년도 예산규모는?

▶ 4억 스위스 프랑인데 우리나라 돈으로 환산하면 2천억원입니다.

6. 담배세나 유류세는 시에서 징수하는가?

▶ 연방정부에서 징수한다.

7. 시에서 쓰레기 수거하는 차가 몇 대나 되나?

▶ 약 10대 정도가 됩니다.

8. 쓰레기를 수거해서 매립을 하는지 아니면 소각을 하게 되면 민간 업체가 하게 되는지?

▶ 재활용 할 수 없는 것은 소각을 위주로 하며 소각은 개인 사업자가 하는 것이 아니고 동네에다 공동 소각장을 설치하며 비용은 인구수에 비례하여 공동으로 부담 처리한다.

9. 쓰레기 수거는 매일하는가 아니면 몇 일만에 수거를 하는가?

▶ 가정에서 분류해서 집앞에 놓으면 재활용 안되는 쓰레기는 주 2회에, 재활용이 되는 쓰레기는 월1회 수거해 가며 쓰레기 보관용기를 색으로 구분하여 보관함.

10. 사회복지 분야중 어느 분야에 중점을 두어서 투자하는지요?

▶ 교육분야와 국민보건 분야입니다.

11. 집행한 사업에 대하여 검사나 감사제도가 있는지?

▶ 사업을 집행하면 상임위원들이 2사람씩 현장에 나가서 확인을 하여 공사를 정당하게 집행했는지 여부를 검사함.

12. 의장이 소수당 녹색당 수상인데 녹색당을 택한 이유와 녹색당에서 무슨 정책을 펴는가?

▶ 도시의 공해로 인한 모든 피해를 줄여 시민을 보호하기 위한 녹색당의 정책에 동감하여 녹색당을 택하고 공해추방정책과 돈있는 사람과 없는 사람의 빈부차이를 줄이고 없는 사람이 건강하고 잘사는 좋은 사회를 만들려고 정책을

많이 추진합니다.

13. 의회의 소수당으로서 의회를 운영하는데 애로사항은 없는가?

▶때로는 어려운 일도 있지만 다른 당 소속 의원들의 협조를 얻어 원만히 해결함.

14. 여성당은 의원이 몇 명이고 다른 시에도 여성당이 있는지요?

▶루체른 시에는 한 사람밖에 없고 다른 시에도 많은 수는 없지만 약간 명의 여성당원이 있음.

15. 의회의 여성당 소속의원과 여자의원간의 관계는?

▶여성당은 여자들만이 소속되어 있는 정당으로 다른 당에 소속되어 있는 여자의원과는 구분되며 40명의원중에서 여성당원은 1명이지만 다른 당에 속해있는 여성의원이 12명이나 된다.

○이탈리아

1. 지방자치제도

- 이탈리아에 있어서 지방행정조직은 프랑스와 유사하며 주·도·시읍면(기초자치단체)의 3단계로 나뉘어 진다.
- 기초자치단체는 인구, 규모에 따라 각기 다르다.
- 최근에는 기초자치단체의 일부사무를 공동 처리하기 위하여 조합이 활용되는 경우가 있다.

2. 방문상황의 변동

- 로마시의회를 방문할 예정이었으나 로마 시의회의 사정으로 방문이 성사되지 못하였음.
- 프랑스 지방의회와 비슷한 이탈리아는 관료주의적 중앙집권제를 청산하고 민주적 지방분권 체제를 채택함으로써 영미계의 주민의 자치적 요소가 많이 도입, 가미되었다.
- 이 나라의 지방자치 및 국가발전에 관한 전반적인 정보를 얻고자 시찰을 추진함.

3. 시의회

1) 시의회는 인구 규모에 관계없이 동일한 법적 지위와 권능이 부여되어 있으며 조직면으로는 기본적으로 같다.

- ① 임기 및 선거: 4년, 직접선거,
- ② 규모: 의원의 정수는 인구규모에 따라 15~80명으로 정해져 있다.
- ③ 권한: ㉠ 예산의결, 조세의 결정, 결산의 승인, 각종 행정집행의 감시, 통제권
㉡ 이사 및 시장은 의원중에서 호선한다.

④ 회기

정기회: 매년 봄, 가을 2회
임시회: 이사회회의 의결, 의원 1/3이상 요구, 도지사의 소집요구에 의거 수시 개최

⑤ 운영: 위원회 및 본회의를 통해 이루어진다.

⑥ 의장과 시장과의 관계: 겸임(시장은 지방의 대표이자 중앙정부의 대표)

⑦ 정당과의 관계: 대부분의 의원들이 정당의 소속을 가짐

⑧ 의원보수관계: 무보수명예직

2) 이사회

① 구성: 인구규모에 따라 2~14명의 이사로 구성

② 권한

- ㉠ 의회를 대신하여 시의회의 일상적 행정사무를 감독
- ㉡ 의회에 조언 및 의회에서 결정한 사항을 집행
- ㉢ 직원의 임면, 계약채결
- ㉣ 의회의 폐회중에 의회의 권한을 대행, 이 경우에는 다음 의회에 보고해 승인을 받는다.
- ㉤ 각 이사는 각각 담당 사무가 할당되어 각 부의 사무를 담당
- ㉥ 이사의 임기는 의원의 임기와 동일하다.

3) 시장

- ① 권한: 시의 대표이며 의회(회의)주재
- ② 의회결정사항, 집행소송이나 계약의 담당자
- ③ 시의 재산을 관리하여 행정집행 통괄
- ④ 중앙정부의 대표자로서의 지위에 있어 국가의 법령을 공시하고 공공의 법과 질서를 유지하며 호적, 선거인 명부, 병역명부의 책무를 지고 있다.
- ⑤ 시장의 임기는 의원으로서의 임기에 따른다.

4) 사무조직

- ① 총괄자: 코뮈네 서기관
- ② 임명: 중앙정부에 의해 임명(국가공무원)
- ③ 권한(직무): 행정 각 부의 부장을 지휘하고 일상적 행정집행의 감독, 조정을 행함.
- ④ 책임: 서기관은 책임을 지지만 의회의 결정이 위법인 경우에는 그 집행을 거부함으로써 행정의 공정성을 확보하고 동시에 정치공세가 변화하는 경우에도 행정의 계속성과 안전성을 유지하는 역할을 함.

V. 각 국의 의회제도 비교

구분	영국	프랑스	스위스	이탈리아	
의회명	말튼	알파종	루제른		
지방자치 계층상위치	런던32개 바로중 1개바로(市區) : 기초자치단체	기초자치단체	기초자치단체	기초자치단체	
자치형태	주민자치형	단체자치형	(절충형)	단치자체형	
정부형태	기관통합형	기관통합형	절충형 (기관분리요소+ 기관통합요소)	기관통합형	
의회	의원수	57명(노동당29, 보수당22 무소속6)	29명	40명(여성12): 자유민주당 14 기독교민주당 11 사회민주당 9 녹색당 5 여성당 1	
	의원임기	4년	6년	4년	4년
	의원선거	직접선거	직접선거	직접선거	직접선거
	의장임기	1년		1년	
	의장선출방법	의원중호선	의원중 호선	의원중정당별순회(선거)	의원중 호선
	의장 및 시장겸직 유무	겸직	겸직	불겸직	겸직
	의장지위	지방대표	지방대표, 중앙대표	지방대표	지방대표, 중앙대표
	의원보수	무보수명예직 (회의출석시 실비 변상받음)	무보수명예직 (회의출석시 실비 변상받음)	무보수명예직 (회의출석시 실비 변상받음)	무보수명예직 (회의출석시 실비 변상받음)
	회기	정기회: 년5회 임사회: 수시	정기회: 매분기마다 임사회: 수시	정기회: 1년1회2일 임사회: 매월1~2회 오후에 개의	정기회: 매년봄,가을2회 임사회: 수시
	위원회구성	유	유	유	유
정당소속여부	정당소속	정당소속	정당소속	정당소속	
특징적사항			의장, 시장선출 - 의장: 의원중 호선(순환) - 시장: 시민의 직 접선거 * 집행부의 국장도 시민의 직접선거 에 의거선출 단위사업비200만스 위스 프랑(약 12 억원)이 넘는 사 업은 주민투표에 의해 결정		
	기타	◦ 시공무원: 5,000명 ◦ 주민수: 16만7천명	◦ 93년예산규모: 1억1천만프랑 (약165억원) ◦ 시공무원: 104명 ◦ 주민수: 10,000명 ◦ 가구수: 4,500가구	◦ 93년예산규모: 4억스위스프랑 (약2,352억원) ◦ 시공무원: 1,000명 ◦ 집행부: 7개국 ◦ 주민수: 12만명	

VI. 전문사항

해외연수 일정동안 유럽의 선지의회 4개국을 방문하여 방문국들의 특징적인 의회제도와 사회제도를 살펴보고서 대상국을 이해하고 우리의 견문을 넓히는데 많은 도움이 되었던 사항을 기술하고자 한다.

○영국

◇2천년 역사를 가진 런던은 세계 금융시장과 보험의 중심 역할을 하고 있다.

1. 의회제도

- 영국의 의회제도는 세계에서 가장 오랜 전통과 역사를 가지고 있다.
- 특히 지방의회제도는 800년이란 오랜 전통과 역사를 가진 세계에서 가장 모범적인 의회를 운영하는 나라임.

2. 주택문제

- 집권당인 보수당이 10년동안 주택보급확대에 많은 노력을 기울여 왔음.
- 1930년 제1차 세계대전 이전에는 주택보급률이 30%에서, 현재 70%까지 확대시켰음.
- 저소득층을 위하여 임대 주택을 많이 보급하였음.

3. 환경문제

- 쓰레기 분리수거를 정착시켜 아름다운 거리환경을 조성하고 있음.
- 일찍부터 공해를 추방하기 위하여 공해업소를 주택지역과 떨어진 대단위 산업공단에 유치하여 쾌적한 환경을 조성, 시민 건강증진에 기여하고 있음.
- 런던은 녹지대가 많아 자연경관이 아름다우며 도시공간이 균형적 조화를 이룸.

4. 교육문제

- 교육문제에 가장 중점을 두고 입시위주가 아닌 능력개발을 위한 전인교육에 중점을 두고 있음.
- 교사들은 학생들의 1인 1기 교육에 중점을 두고 있으며 특히 장애자들의 교육을 위한 특수시설을 많이 하였음.

5. 교통문제

- 도심지 도로는 좁은 도로사정에도 불구하고 차량소통이 원활한데 그 이유는

시민들 교통질서의식이 뛰어나기 때문임.

- 2층버스를 운행하여 교통문제 해결에 도움을 주고 있음
 - 특히, 택시기사들은 세계에서 가장 친절하다고 함.
6. 공공사업 운영
- 기업을 직접운영하는 사업주체로써 수입을 가지고 공공사업을 개발확장함.
 - 지역의 고용증대를 꾀하며 지방경제를 활성화하고 있음.
 - 지방재정의 확충을 위하여 지역사회 발전에 기여함.
7. 의회운영

- 의회는 민주주의의 기본인 능률성과 합리성을 조화있게 운영하기 위하여 형식을 배제하고 실용적으로 운영하여 행정효과의 극대화를 이루고 있음.
- 의회시설이나 집행부의 환경도 겸약정신을 기본으로 하고있어 예산 절감에 많은 노력을 기울이고 있음.
- 의원들의 태도도 권위적이고 군림하는 태도가 아니라 상호 협조체제를 유지하면서 봉사자의 자세를 최우선 과제로 실천하면서 모든 면에서 수범을 보이고 있음.

○프랑스

◇파리는 세느강을 중심으로 발전된 세계적인 예술의 도시로 다양한 문화와 예술을 자랑하고 있다.

1. 예술문화의 도시

- 국토는 넓은 평야와 울창한 숲들과 호수와 강물이 아름답게 펼쳐져 있다.
- 이 나라는 사적 및 박물관, 미술관을 많이 보유하고 있어 세계 최고의 관광국가라 할 수 있다.
- 파리의 문화 기원은 1700년부터이고 시가지 정리는 800년에 이루어졌으며 80년전에 모든 전선이 지하로 설치되어 거리가 깨끗하게 조성되었다.
- 몽마르뜨 언덕은 가난한 화가들이 그림을 그리고 있는 광장으로 살아 숨쉬는 예술 지역이다.
- 세느강변에 있는 에펠탑은 1889년에 국제박람회를 위해 건축한 것이며 파리 예술의 상징물임.

2. 주택

- 일반 건물은 왕궁보다 높이 지을수 없다하여 균일하게 6, 7층정도이고 시가지의 한 브릭에 한 채씩 지어 단조로운 감을 주었다.
- 단층을 상가로 사용하고 2층부터는 주택, 사무실인데 층이나 방마다 소유주가 다르다.
- 건물 하나하나가 특이한 조각품이요 들 하나, 나무 하나가 모두 예술품이다.

3. 시가지 특징

- 거리는 노들담 사원을 중심으로 동쪽은 상업지역으로 뻗어져 있다.
- 개선문을 중심으로 12개 교통로를 만들어 중심의 교통망원활에 중추적 역할을 하고 있으며
- 파리지 한가운데 있는 폰꼬르뜨광장에서 개선문에 이르는 대로는 플라타나스가 우거진 낭만의 거리이다.

4. 시의회 방문

- 몇몇 의원들이 참여하여 부시장의 브리핑이 매우 진지하게 진행되었고
- 설명이 끝난 후에도 관내에 우리 시찰단을 친절하게 안내해 방문자에 대한 예의를 다하는 데 부족함이 없었음.

5. 특기사항

- 특히 연합위원회를 구성하여 사업비가 많이 드는 대단위사업은 다른 시와 공동으로 추진함으로써 사업효과의 극대화 이루고 지방자치단체 상호간 지역이기주의를 극복하고 있는 것이 인상적이었음.
- 우리나라에서도 이러한 제도를 하루빨리 정착시켜서 지역간의 갈등을 해소하는 것이 바람직 하다고 생각됨.

○스위스

◇스위스는 알프스 산맥의 절경을 안고 있는 천혜의 관광자원국으로 세계각국의 관광객을 유치하는데 성공, 세계에서 가장 부유한 나라중의 하나이다.

1. 다언어국가

- 스위스는 국민의 74%가 독일어, 20%는 불어, 4%는 이탈리아를 사용하는데 영어가 통용된다.
- 지역마다 실정에 맞는 언어를 사용,

불편함이 없이 생활해 나가고 있다.

2. 중립국가

- 스위스는 중립국가로서 국제적십자가 조직되어 있고 UN등 국제회의가 제네바등에서 많이 개최되고 있다.
- 세계금융 거래 요람지로 세계부호들의 예금을 유치하여 경제 부흥을 이룩하고 있음.

3. 관광자원 확보

- 알프스 산맥 정상까지 전차가 운행되어 관광객을 수용, 막대한 관광수입을 올리고 있음.

4. 다양한 산업개발

- 스위스시계는 세계인들의 사랑을 받고 있는 시계의 하나이다.
- 시계뿐만 아니라 정밀기계, 화학, 관광등이 많이 발달하여 기간산업 발달에 많은 기여를 하고 있음.
- 공과대학은 국내기업등과 연계하여 사업협동 체제를 구축, 대학에서 연구한 기술개발을 기업에 제공하여 산업발달의 원동력이 되고 있음.

5. 주택문제

- 주택문제는 개인소유가 30%, 임대주택이 70%이며 임대주택의 경우는 전세제도가 없고 월임대료를 지불토록 하여 토지공개념을 일찍부터 실천하고 있음.
- 주택가격의 상승율이 물가상승율과 비슷하기 때문에 우리나라와 같이 투기대상은 되지 않는다.

6. 사회보장제도

- 실업자에게는 14개월동안 실업수당을(마지막 봉급의 80%) 지급하고 있으며 이 기간을 경과한 후에도 최저생계비를 지급하여 주민들의 생활안정에 많은 노력을 하고 있음.
- 국민들에게 건강보험을 의무적으로 가입토록(봉급의 1%)로 하여 입원시에도 전액 국고에서 부담, 국가에서 책임을 지는 의료보장체제가 완벽함.
- 가꿈 길에서 주사기로 마약을 투입하는 사람을 목격할 수 있는데 사회보장제도가 낳은 병폐중의 하나인 것 같다.

7. 도시의 특징

- 도시에는 호수와 녹지공간이 많아 자연 경관이 매우 아름다운 나라이다.
- 숲이 우거진 공원을 많이 가지고 있는 아름다운 조경시이다.
- 주택에는 집집마다 화분을 가꾸어 주거 환경을 아름답게 만들고 있다.

8. 농촌의 특징

- 영농의 과학화로 경제적인 농촌생활을 영위하고 있음
- 초원을 이용한 목축업이 성행하고 있음.

9. 의회운영

- 의회의 회의실은 아주 검소하게 꾸며져 있고 의원들도 검소한 복장으로 회의에 참석할 수 있으며 또한 공직자들이 술 선수범함으로써 신뢰감을 주도록 많은 노력을 하고 있음.
- 의원들도 정당에 가입하여 다양한 계층의 의견을 수렴, 정책결정에 반영하여 가장 이상적인의회주의를 실현하고 있음.

○이탈리아

◇이탈리아는 북부의 알프스 산맥을 배경으로 하고 있어 자연경관이 뛰어나고 역사적 유적이 많아 유럽의 낙원이라고 불리어지고 있다.

1. 역사적 유적보존

- 역사적 유적의 현장은 거대한 역사 박물관같은 인상을 준다.
- 현재 로마에 남아있는 폐허된 유적은 원형을 그대로 보존하고 있는 것이 대부분이다.
- 유적들을 보호하기 위하여 새로운 건축을 금지하고 있기 때문에 폐허도시처럼 보였다.

2. 의화(관광)수입증대

- 관광자원을 개발하여 관광수입으로써 재정자원을 확보하는데 많은 기여를 함.
- 대리석 및 질 좋은 피혁제품과 섬유제품을 해외에 수출하여 많은 의화를 벌어들이고 있음.

3. 바티칸(로마교황청)

- 로마안에는 카톨릭의 총본산인 바티칸(로마교황청)이 독립국가로 존속하고 있다.
- 인구는 1천5백만명밖에 안되지만 성베드로 대성당과 3억5천만의 신도와 이 교

황청이 있어 UN보다 더 강한 영향력을 발휘할 때도 있다.

- 자체 신문, 방송이 있고 화폐를 독자적으로 발행하고 있다.

4. 이태리인의 국민성

- 관광객들을 상대로 한 소매치기가 성행하여 커다란 사회문제화되고 있다.
- 로마인들은 아침 8시에 출근하여 오전중 대부분의 일을 마치게 되며 점심식사후 낮잠을 즐기는데
- 상가들도 이 시간에는 모두 철시를 하여 오후에 몇시간만 영업을 하기 때문에 이용객들이 매우 불편을 느낀다.
- 마약이 횡행하여 많은 사회문제를 야기시키고 있는 것 같다.
- 놀기를 좋아하여 관광철에도 장사를 해서 돈을 벌 생각은 않고 휴가를 떠나는 여유있고 낙천적인 국민성이 있다.

5. 시가지 특성

- 로마는 유적을 원형 그대로 보존하기 위하여 도시개발을 거의하지 않기 때문에 교통이 몹시 혼잡하다.
- 국민들이 소형차를 많이 사용하는 편이어서 교통관 해소에 많은 도움을 준다.
- 시가지 가로수는 소나무를 많이 심어 독특한 시가지 풍경을 안겨준다.

VII. 평가

○영국

- 의회는 의결기관과 집행기관으로써 기업을 직접 운영하는 사업주체이다.
- 공공사업을 유치, 운영함으로써 지역주민에 대한 고용의 증대를 꾀하고 재정문제를 보완하여 지역사회발전에 기여하고 있음.
- 의회운영에 있어서 야당세가 전통적으로 강한 지역으로써 야당이 주도권을 잡고 있으나 선진의회 민주주의 나라답게 지역주민의 이익을 우선하며 활발한 정책토론을 통한 타협과 조정으로 의회 민주주의를 성공적으로 수행하고 있음
- 의원들은 주민들의 의견을 적극수렴하여 새로운 정책개발을 통한 이를 반영하고 주민에 대한 최상의 서비스를 제공하고 참여하는 공동체 의식으로 지역사회발전,

개발을 유도하는데 노력하고 있음.

○프랑스

- 파리근교의 의회로서 도시기능의 균형적 발전을 기하는 정책에 목표를 두고 사업을 집행하는데 많은 노력을 기울이고 있음.
- 공동사업체인 연합위원회를 구성하여 사업비가 많이 드는 대단위 사업을 시행함으로써 재정확보의 취약성을 극복하고 공공사업을 적극전개하여 환경문제를 해결하는 것이 들 보였음.

○스위스

- 의회의 경우 의원들 뿐만 아니라 사무실 환경도 아주 검소하여 주민의대표자로서의 모범을 보이기 위하여 많은 노력을 하고 있는 것이 엿보임.
- 시민에게 부담이 많은 대단위 사업은 시민의 직접참여를 제도화하여 의사결정을 시민투표에 의해 집행을 하고 있음.

○이탈리아

- 다른 지방자치단체와 공공사업을 추진하기 위하여 공동처리조합을 결성하여 지역이기주의를 극복하고 지역이해증진과 복지사업증진에 많은 기여를 함.
- 다당제 분립으로 의회에서 분파행위가 빈번하게 야기되어 정책결정에 차질을 초래하는 경우가 많음.
- 지역경제 활성화를 위해 지역중소기업 활성화와 노력이 전개되고 있으며 지방재정확보에 있어서 관광수입이 많은 기여를 하고 있음.

VIII. 발전방향

○구의원과 광역의원과의 협력증진

프랑스 경우처럼 우리 의회에 있어서도 구의원과 광역의원간에 지역 현안문제에 대하여 협력관계를 증진시키고 상호 정보교환과 주민의 올바른 여론을 수렴하여 공동으로 지역사회 발전에 참여, 지역에서 선도적 역할을 함이 바람직함.

○의회 활성화 방안

유럽 의회에서는 분과위원회 활동이 활발하여 의회 활성화에 많은 기여를 하고 있는 바 우리 의회에서도 의원들의 꾸준한 연구

와 노력을 통한 전문지식을 습득하고, 새로운 정책아이디어를 개발하여 정부의 개혁정책에 맞추어 지방실정에 맞는 제도개선과 정책을 입안하여 집행부측의 보완적 기능을 수행함으로써 지역주민의 편익증진에 기여할 것임.

○주민참여 확대방안

지방자치제를 성공적으로 수행하기 위하여 주민 참여제도가 필수적임. 주민의 다양한 여론을 적극 수렴하여 의회에 반영함은 물론 의회 활동사항을 주민이 직접보고 의회를 이해시키는 것이 바람직 하다고 하겠다. (스위스)

그렇게 하기 위해서는 지역 여론의 선도적 역할을 하고 있는 여론 지도층으로 하여금 의회의 단체참관을 유도하여 방청의 기회를 확대 실시함으로써 간접민주주의 보완기능을 충족시킬 수 있도록 주민 참여 확대방안을 하여야 할 것임.

○공동사업체 활성화 추진

프랑스의 경우처럼 다른 지방자치단체와 함께 참여하는 공동사업체를 활성화하여야 함. 다른 자치단체와 연계추진하여 사업비를 공동부담하여 사업비를 절감하고 사업의 극대화를 기함.

지역적 이기주의를 극복하고 주민의 편익증진과 지역사회복지증진에 많은 기여를 하게 됨.

○쓰레기 분리수거 재활용 대책

유럽의 쓰레기수거방법은 우리의 경우와 거의 비슷하지만 일찍부터 이를 정착 시켜거리의 환경이 매우 깨끗하여 가정이나 업소에서 나오는 쓰레기도 별 문제가 없었음.

특히 화장실의 휴지는 재활용한 휴지를 사용하여 국민들의 검약정신이 돋보였음.

우리나라에서는 범시민 대책을 강구하여 하루속히 쓰레기 분리수거가 조기정착이 되도록 시민운동을 지속적으로 전개함은 물론 강력한 법적, 제도적인 뒷받침을 할 때가 되었다고 생각이 됨.

이러한 곳에서 부터 시민들의 검약정신을 실천하는 습관을 길러 생활에 적용하는 시민의식 전환이 필요하다고 사료됨.

Ⅷ 해외연수의 개선방향

의원들의 해외연수에 대한 부정적인 원인과 문제점을 파악하여 이에 대한 개선책을 강구하여 지금까지 부정적인 시각을 갖는 해외연수를 긍정적인 시각으로 돌려야 되리라고 생각되며 몇 가지 개선방향을 제시하고자 함.

• 외유(관광) 인상의 불식

의원의 해외연수가 늘면서 국민의 여론은 대체로 외유나 관광으로 생각하는등 너무 비판적이며 부정적인 시각을 갖게 되는것도 사실이므로 모든 의원들의 해외연수에 대한 자성이 있어야 한다고 생각된다.

연수의 내용이나 목적과 거리가 먼 외유나 관광을 배제하여 의원들의 해외연수의 질을 높임으로서 연수가 외유나 관광으로 오인받는 일이 없도록 유의하여야 할 것이다.

• 연수프로그램의 개발

국제화시대에 대비하여 선진의회 제도를 보고 배워 우리의 의회를 발전시키기 위하여는 연수내용이나 자료수집등 시찰계획을 방문의회나 자치단체와 충분한 사전협의가 이루어져야 하며 국가별로 대상국의 의회제도에 대한 정보수집을 통하여 이에 대한 대비책으로 의원들에 대한 교육과 의원들의 연구를 통하여 사전준비에 철저를 기하여야 함은 물론 연수일정에 따라 의회의 규모나 특성에 따라 구체적인 연수프로그램을 개발하는 것이 선행되어야 하며 이 프로그램 개발은 내무부나 시·도의 행정기관에서 전문기관에 의뢰해서 유형별로 연수 프로그램을 개발하는 것이 바람직하다고 사료된다.

• 연수결과활용

해외연수 결과의 활용에 있어서 효과적인 방법은 연수결과를 잘 활용하는데 있으며 특히 해외연수에서 얻은 지식이나 정보등의 연수결과를 반드시 보고회를 통한 새로운 정보를 제공하여 모든 의원이 공유활용토록 할 것이며 지역 주민에게도 보고회를 통하여 주민들로부터 신뢰받도록 노력해야 할 것이다.

쌀수입개방반대결의안

의안 번호	
----------	--

발의년월일 : '93. 5 19

발 의 자 : 시민보건위원장

1. 제안이유

- 쌀수입개방으로 인한 자활능력이 없는 농민보호와 식량안보 차원에서 우리의 쌀시장을 지키기 위한 마포구의회 의원일동의 결의를 다지기 위함.

2. 주요골자

- 정부는 모든 대외무역협상에서 어떠한 어려움이 있더라도 우리의 쌀시장 개방만을 절대 불가함을 설득하도록 촉구함.

- 우리 마포구의회 의원일동은 쌀농사의 경제성을 제고하기 위해 농업기술과 농기계 보급에 주력함.

쌀수입개방반대결의안

우리 민족은 오랜세월을 좁고 정리되지 않은 농지에서, 낙후된 농경술로 쌀농사를 지으면서 어렵게 살아왔다. 그러나, 쌀농사만으로 생계가 어려운 농민들은 지난 60년대후반부터 농촌을 떠남으로서 농촌인구는 감소되고 노령화되어 농사짓기가 어려운 실정이며,

지난해의 식량자급자족율은 64.2% 수준으로 쌀시장을 개방할 경우에는 식량자급자족율이 점차 감소되어 쌀수출국의 경제에속국이 될 것이고, 식량안보 차원에서도 쌀시장은 절대 개방할 수 없는 것이다.

이러한 우리의 형편을 아는지 모르는지 쌀수출국가들은 우리나라의 쌀시장을 개방하라고 갖은 압력을 가하고 있다. 그러한 국가들은 광활한 농지에서 첨단기술과 장비로 생산한 쌀을 우리농민들이 생산한 쌀과 가격경쟁을 시키자는 것이다.

이는, 마치 수제품과 대량기계생산제품을 경쟁시키자는 것과 다를 바 없다.

이런 경쟁을 이겨낼 수 있는 우리 농민이 있겠는가?

이에 농민이 고통당하는 모습을 좌시할 수 없는 농촌에 뿌리를 둔 우리 마포구의회 의원일동은 45만 마포구민을 대표하여 아래사항