

을 인생의 황혼기를 상기하며 인정과 사랑의 씨앗을 뿌려 이 땅의 노인을 공경하는 효성이 마포에 꽃피워질 때 충효의 높은 정신이 온마을에 퍼져 이 땅 역사에 민주통일이 이루어질 것이라고 생각하면서 끝으로 마포구 의원님들의 건강과 행복이 같이 하시기를 빕니다. 감사합니다.

1996년 1월 31일  
주민 일동 (6통)  
대표 권영무 올림

해외 연수 귀국 보고서

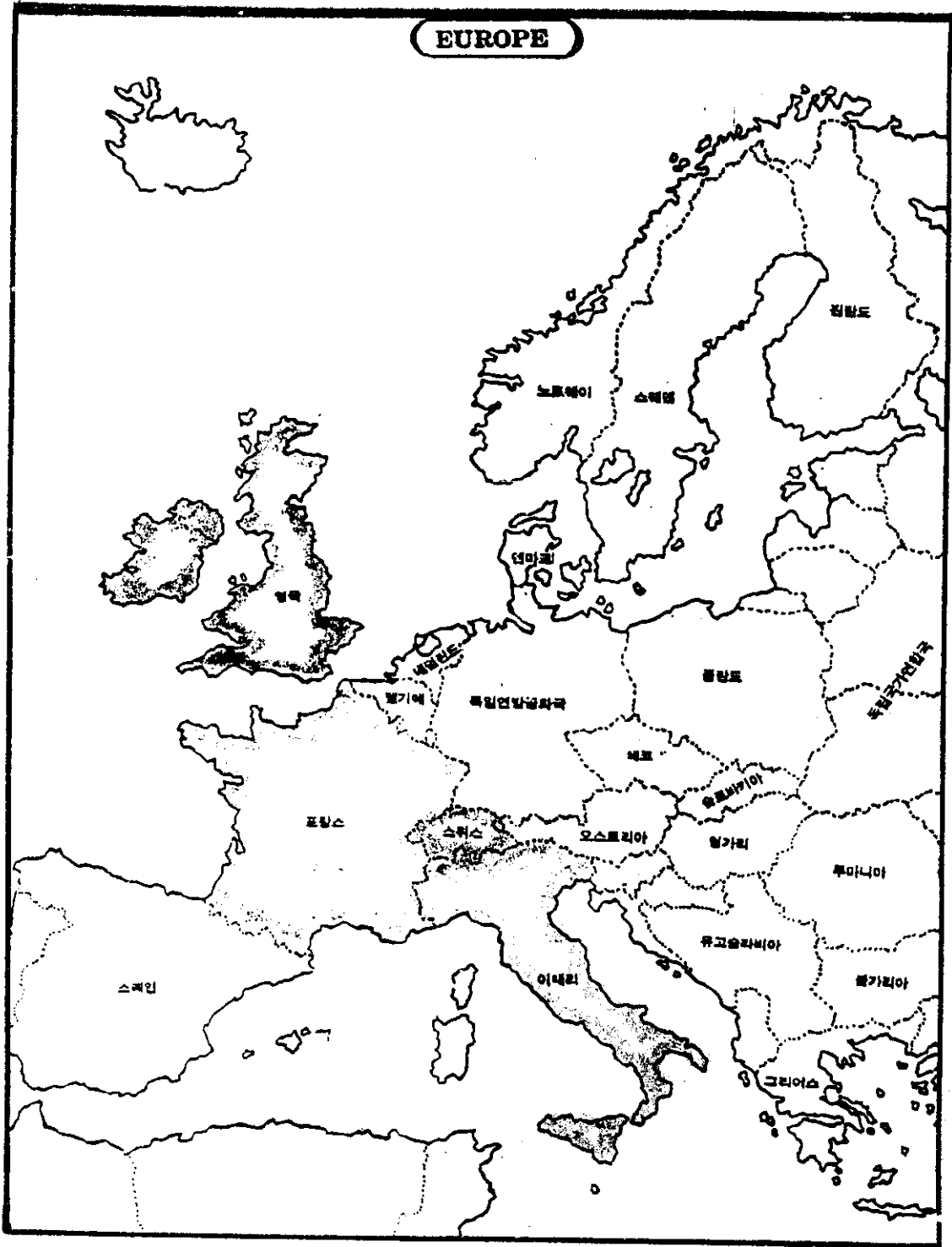
-1995년도-

기간 : 1995. 10. 23.~11. 1.(9박10일)  
대상국 : GREAT BRITAIN, FRANCE, ITALY, SWISS

마포구의회연수단

(다음 페이지에 계속)

EUROPE



차 례

I. 연수개요

II. 영 국

- 1. 정치 및 지방자치제도
- 2. 지방정부
- 3. 국가 및 지방자치 단체간의 업무구분
- 4. Hounslow Council
- 5. EDMONTON POWER STATION

○ 견문사항

III. 프 랑 스

- 1. 정치 및 지방자치제도
- 2. 지방자치 단체별 기능
- 3. MAIRIE DU VII ARRONDISSEMENT

○ 견문사항

IV. 이탈리아

- 1. 정치제도
- 2. 방문상황의 변동
- 3. 로마시의회

○ 견문사항

V. 스 위 스

- 1. 정치제도
- 2. 지방정부
- 3. ZUG市 민방위 대피소

○ 견문사항

VI. 평 가

I. 연수개요

1. 목적

○ 본격적인 지방자치시대를 맞아 선진지방 의회 제도와 운영실태등을 직접 비교 시찰함으로써 얻어진 경험과 지식을 바탕으로

○ 의회운영의 내실화를 기하고

○ 지역발전과 주민복지 향상에 이바지 하 고자 함

2. 연수기간

○ 1995. 10.23.(월)~11. 1.(수) [9박10일]

3. 연수단구성--19명

○ 단 장 : 이종일 의장

○ 부단장 : 윤명규 위원장

○ 총 무 : 한대운 의원

○ 단 원 : 김세창, 김순금, 김영식, 김형전, 김효철, 박동철, 박상수, 배상대, 이진표, 정만직, 정성우, 유운봉, 한수균

○ 수행공무원 : 박관수, 임민상, 박춘배

4. 연수일정

구분 일자	방 문 사 항		비고
	방 문 국	도시 및 기관시설	
95.10.24.~10.25.	영 국	○ 런던 히드로 공항 도착 ○ 쓰레기소각장 방문 (EDMONTON POWER STATION) ○ 의회방문(HOUNSLOW COUNCIL) ○ 런던 시내 시찰	
95.10.26.~10.27.	프 랑 스	○ 파리 제7구의회 방문 (MAIRIE DU VII ARRONDISSEMENT) ○ 파리 시내 시찰	
95.10.28.~10.30.	이 태 리	○ 바티칸시국 견학 ○ 로마 유적지 시찰 ○ 나폴리, 소렌토, 폼페이 등 시찰	
95.10.31.	스 위 스	○ 민방위 시설 방문(ZUG시)	

II. 영 국

1. 정치 및 지방자치제도

○ 정치제도

- 국가형태 : 연방(잉글랜드, 스코틀랜드, 웨일즈 및 북아일랜드)

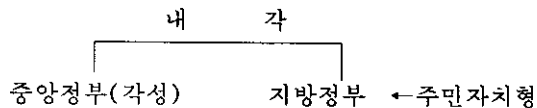
- 정치형태 : 입헌군주제(내각중심제의 양원

제)

- 국가원수 : 국왕(엘리자베스2세)

- 국회(양원제) : 하원-직접선거 상원-임명제

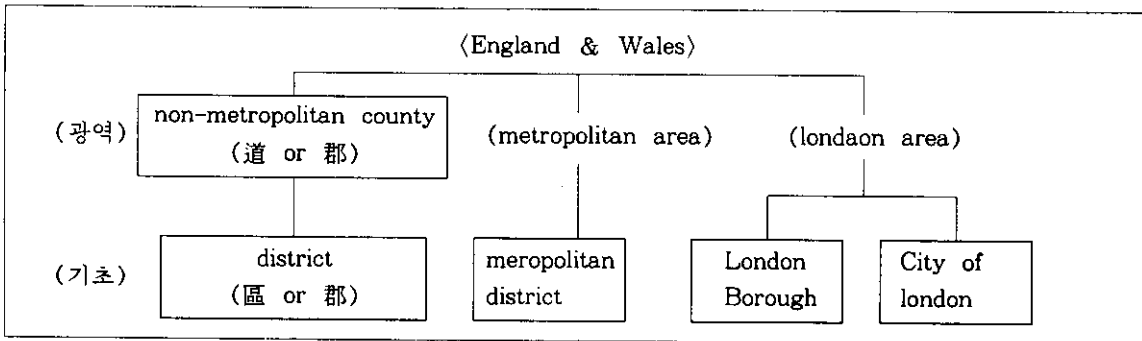
- 행정부(의원내각제) : 수상(프메이저)



○영국은 잉글랜드와 스코틀랜드, 웨일즈 및 북아일랜드로 이루어진 연합왕국으로 이들 4개지역은 역사, 언어, 정치제도 등에서 서로 다른점이 많으나 우리나라의 국회에 해당하는 하원에서 국가 전체를

운영하고 있지만 인종, 언어, 관습 등이 서로 다른 지방색이 뚜렷한 나라라는 점이 일찍부터 지방자치를 발달시킨 요인으로 볼 수 있으며 영국의 하원은 선거인 67,000명에 1명씩 선출하는 소선거구제를 채택하고 있으며 하원의원 정수는 650명이며 의장과 부의장 3명을 두고 있음.

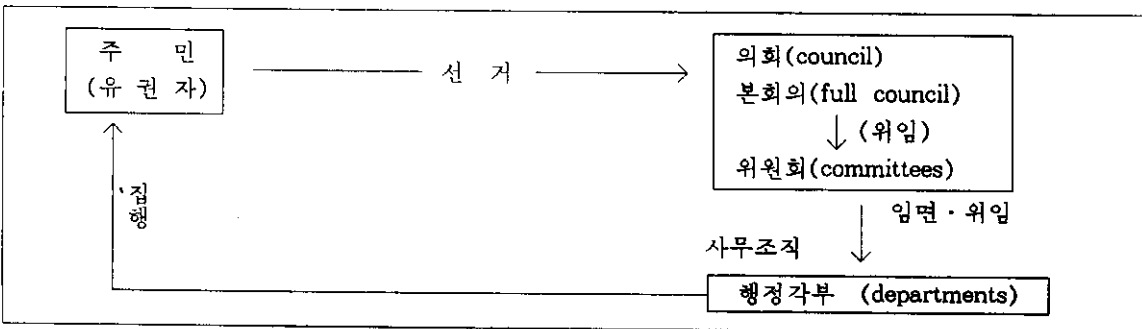
○지방제도  
-영국의 지방자치 제충구조



○영국의 지방자치 구조는 비도시지역과 도시지역으로 구분할 수 있는데 비도시 지역은 우리나라의 광역자치단체와 비슷한 non-metropolitan county가 있고 그 밑에 district라는 기초자치단체로 되어 있으며 도시지역은 metropolitan county (광역자치단체가) 1986년도에 폐지되고 metropolitan district(기초자치단체)가 광역

행정 사무와 기초행정사무를 동시에 처리하는 단층제로 되어 있으며 london 지역은 32개의 london borough(런던특별구)와 city of london으로 구분되어 광역사무와 기초사무를 동시에 취급하고 있음.

2. 지방정부  
○지방정부기구의 기본적 형태



○구성: 의회, 위원회, 사무조직  
○지방정부 조직형태  
-기관통합형(의회형): 의결기능과 집행기능을 의회에 집중(광역, 기초 동일)  
-지방의회=의결기관+집행기관  
-집행기관

위원회: 의회·본회의의 위임을 받아 행정각부의 업무집행에 관한 의사결정과 지휘·감독(각행정분야별로 위원회 설치) 본회의에서 위임된 사항은 스스로 최종적인 의사결정하고, 이외의 사항은 본회의 승인후 정책 집행

행정각부 : 각종업무의 일상적인 집행담당-지방의회가 고용하는 공무원으로 구성

3. 국가 및 지방자치 단체간의 업무 구분

○중앙정부

- 국방, 외교
- 경제정책(농수산, 통산산업, 노동)
- 대학 교육
- 연금사무
- 의료 서비스
- 대규모 기간 도로망

○County Councils(광역의회)

- 소방, 경찰
- 교통행정
- 초·중등 교육
- 사회복지
- 국립공원관리(일부)
- 소비자 보호
- 도서관 운영
- (도로건설 및 유지)
- (지역개발)
- (쓰레기 처리)

※ ( )는 광역·기초가 업무 분담

○non-metropolitan district councils(비도시지역 기초의회)

- 주택공급
- 환경, 위생, 보건

- 건축허가 및 규제
- 박물관, 미술관 운영 관리
- 공원, 체육시설 운영관리
- 대중교통 운영
- 민방위

○(도로건설 및 유지)

○(지역개발)

○(쓰레기 처리)

※ ( )는 광역·기초가 업무 분담

○Metropolitan District Councils(도시지역 기초의회)

○광역 기초의 모든 업무관장

- 단 도로, 교통, 경찰, 소비자보호, 지역 개발등의 업무는 해당지역 기초의회간 협의체 구성 수행

4. 방문의회 : Hounslow Council

○일반현황

-주소 : The Civic Centre Campton Road Hounslow London

-위치 : 런던 중심가로부터 서쪽방향 30분 정도 거리(히드로 공항 인접)

-지방자치제도상 제층 위치 : 32개의 London Borough 중 1개 Borough(특별구)

-주민 : 약 20만명

-Hounslow Council 소속 유급직원 : 약 8,000명



HOUNSLOW COUNCIL 방문

○의회

-총 의원수: 60명(노동당 50, 보수당 6, 평화자유당 4)

-조직: 의장, 부의장, 위원회

-위원회	환경 위원회	교통정책위원회
	교육 위원회	업무정책위원회
	주택 위원회	사회문제위원회
	레저 위원회	

-임기 및 선거방법

의장: 1년(다수당인 노동당의원중에서 선출됨)

의원: 4년 주민직접선거

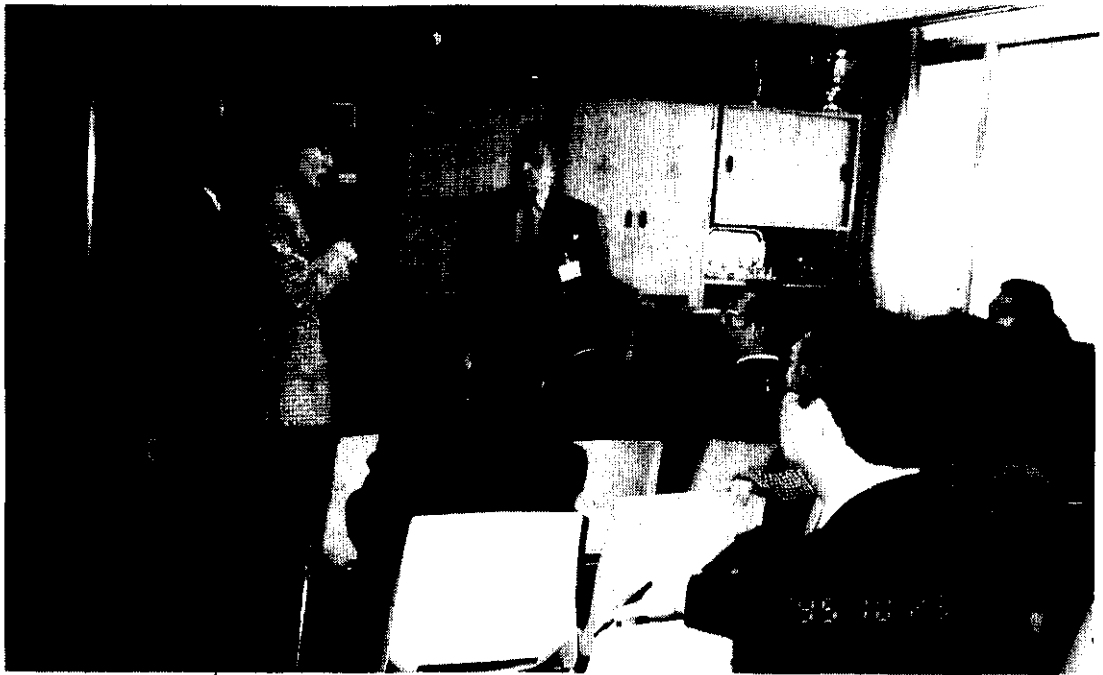
선거구: 21개 선거구

3개 선거구-2명 선출
18개 선거구-3명 선출

-의장(시장)의 지위와 정당의 역할

시장은 의회에서 다수당인 노동당 의원중에서 당선되고 있는데, 그 권한은 형식적, 상징적인 권한만 있고 의회운영에 대한 실질적인 권한은 Leader(정책원장)로서 다수당의 유력자 즉 노동당에서 1명이 선정되며 의회 정책의 형성 재정에 관한 실질적인 권한을 행사함 의회활동에 있어 또 하나의 특징은 소수당의 역할임

소수당의 지도층이 Shadow Cabinet(在野內閣)의 그룹을 형성하여 지방의회외의 정권교체를 대비하여 사전에 활동하고 있음.



HOUNSLOW COUNCIL의 일반현황 청취

-의정 및 시정청취

① 쓰레기 수거 및 처리방법

○쓰레기를 2군데의 Local Station에서 재활용품과 매립용으로 구분하여 매립용은 Hounslow지역에 매립하는데 매립지 선정은 사전심사를 거쳐 매립하고 있음.

② 사회복지 차원의 실업자 고용문제

○Hounslow지역은 전통적으로 실업률이

낮은 지역이나 1990년 이후 실업률이 증가하는 주요 이유는 이 지역의 제조업체가 경기후퇴에 따른 사양길에 접어들고 있기 때문이며, 현재 근로 능력이 있으면서 직업을 갖지 못한자는 93년도의 12.9%보다 낮은 8.5%로 실업률이 낮아지긴 했으나 의회는 지역경제 활성화와 지역경제 발전에 전력을 기울이고 있으며

그 일환으로 우리나라 삼성그룹의 구주본부를 Hounslow지역으로 유치함으로써 97년도에는 500명이상이 취업할 것으로 기대하고 있음

③ 대중교통 수단

○지하철과 시내버스를 연계하는 마을버스를 운영하고 있으나 일반 개인 소유로 운영하고 있으며 지체부자유자 노약자들을 위한 시설을 설치하기 위한 비용은 시예산으로 일부 지원하고 있고 정신박약아동 문제있는 아이들의 통학을 위한 School Bus가 일부 운행되고 있으며, 노인과 지체 부자유자 전용의 시내버스는 시에서 직접 운영하고 있음

④ 환경

○환경에 대한 Hounslow의 정책은 시민들이 깨끗하고 푸르고, 쾌적한 환경에

서 살 수 있도록 하려는 것으로 의회에서 가장 중요시하는 사업 중의 하나이나 현재 히드로 공항 청사 1개동을 증축하므로 발생될 소음과 차량증가등 환경저해 요인과 25M 순환고속도로의 10차선 확장공사로 인한 녹지대 훼손은 물론 차량증가로 인한 소음및 공기오염 문제로 인근 의회와 주민들이 합심하여 반대 운동을 전개하고 있음

⑤ 주택

○Hounslow시의 주택보급률은 84.23%이나 방문 민원 상담시 60%의 민원이 주택(임대주택)문제로 많은 관심사항임 임대주택입주는 접수순서에 의해서 자격요건등을 감안하여 배정하고 있으나 최근에는 임대주택 신축사업이 중앙정부의 정책으로 인하여 부진한 상태임



의회내부시설및 사진설명

5. 방문기간 : EDMONTON POWER STATION  
(쓰레기 소각장)

○일반현황

- 위치 : Angel Road, Edmonton LONDON  
N18 3AG

-면적 : 13hectare(1헥타=100A)

-처리용량 : 연간 100만톤

┌가정용쓰레기 50만톤-소각

└산업용쓰레기 50만톤-매립

-소각장 : 5개

- 굴뚝높이 : 90M  
 - 수거차량 : 근거리 : 10~12톤 차량  
                   원거리 : 40톤 차량  
                   원행회수 : 1일 300~400회  
 처리구역 : 런던북부 7개 Borough(특별구)  
                   Barnet, Camden Enfield

Hackney, Haringy, Islington  
 and Waltham Forest-160만명 거주  
 - 직원수 : 130명(1일 3교대 8시간 근무-  
 24시간 가동)



EDMONTON POWER STATION (쓰레기 소각장) 전경

○ 간담회 개최

① 소각장 건립시 주민반대와 그후 문제점에 대하여

○ 소각장에 대한 필요성이 인식되어 건립 당시 주민의 반대등은 없었으나 점차 처리용량이 증가함에 따라 수거차량등의 소음과 먼지등이 과다 발생되어 문제점으로 지적되고 있음

② 소각후 재의 처리 방법은

○ 초기에는 길을 닦을 때 사용했으나 현재는 산업용 쓰레기와 함께 매립하고 있음

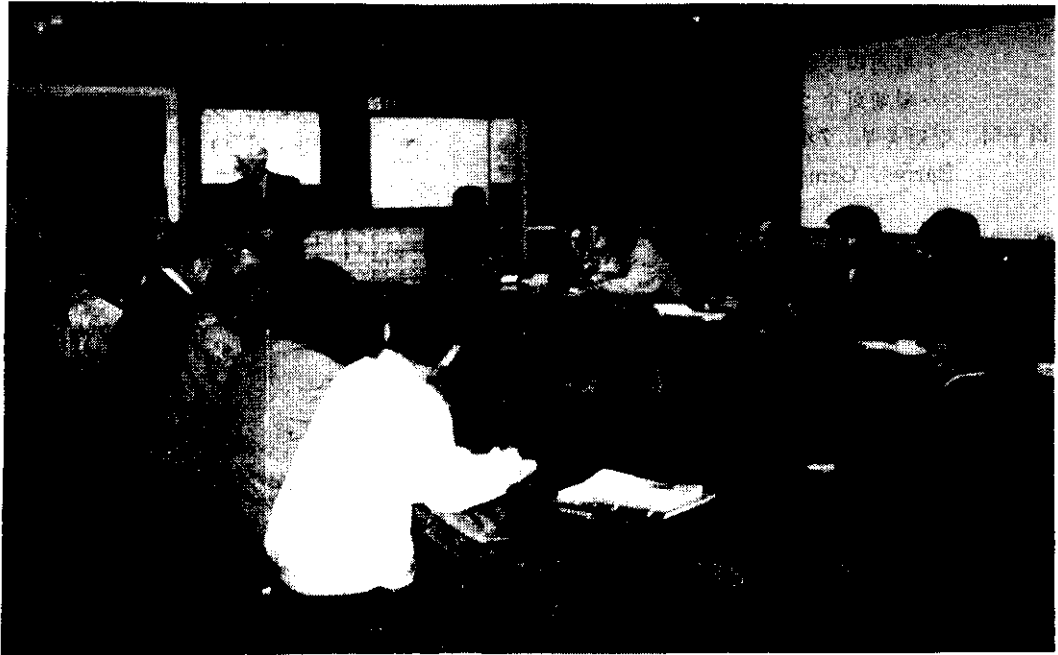
③ 쓰레기 소각으로 발생하는 온수의 활용 방법은

○ 난방용 온수는 클린타워 시설이 남아

서 전체 온수의 25%만 사용가능하므로 지역에는 공급하고 있지 못함

(다음 페이지에 계속)





소각장 운영 등에 관한 간담회

- ④ 소각으로 발생하는 폐열의 활용방법은
  - 스팀을 이용하여 전기를 발전시켜 1시간당 30만 unit를 생산하여 3,000unit는 자체사용하고 나머지는 필요한 곳에 공급하여 연간 1,400만~1,500만 파운드 의 수입을 얻고 있으며 7개 Borough 주민들은 쓰레기 수거 비용을 부담하지 않고 있음
- ⑤ 소각장 운영 주체는
  - 1970~1994년까지는 7개 Borough가 공동운영하였으나 1995년도 1월부터는 프랑스 회사(CITA)와 공동운영하고 있음
- ⑥ 소각장으로 인한 주변 오염 실태와 관리상태에 대하여
  - 소각장으로 인한 직접적인 피해는 없다고 생각되나 쓰레기 수거차량의 증가로 인한 소음과 먼지등의 피해는 다소 있으나 대책을 강구중에 있고 쓰레기 소각으로 발생하는 먼지, 재, 화학물질등에 대한 조사는 소각장 주변 25Km 반경 지역을 매일 같이 보건부에서 점검하고 있으며 현재까지 환경 피해는 없었음
- ⑦ 소각장 건설은 어느나라 기술진에 의

- 해서 건설되었나
  - 본 소각장 건설시 보일러는 독일에서 수입하였으며, 기술진이나 인부들은 100% 영국 자체기술과 인력으로 건설했음
- ⑧ 런던에는 쓰레기 소각장이 이곳뿐이라고 했는데, 본 소각장은 운영주체인 7개 Borough 이외 25개 Borough는 쓰레기 처리를 어떻게 하고 있는지
  - 7개 Borough 이외는 전부 매립하고 있으며 타 지역에 매립할 경우에는 돈을 지불하고 매립할 부지를 구입해서 매립하고 있음
- ⑨ 소각장 시설중 가장 주요한 부분은
  - 소각후 발생하는 각종 오염물질을 걸러주는 집진기로 현재 5개의 집진기는 시설이 노후되고 제기능을 다하지 못하므로 본사에서는 향후 300만 파운드 의 예산을 투입하여 가스 시설로 보강할 계획에 있음

(다음 페이지에 계속)



소각시설에 대한 현황설명

## ○전문사항

템즈강을 사이에 둔 런던의 시가지는 전통과 현대미가 적절히 조화된 도시로 중심지 도로는 보통 2차선으로 일방통행 구간이 많으며, 비교적 좁은 도로인데도 차량소통이 원활하고 자동차 크락슨 소리등 차량소음은 어디에서도 좀처럼 들을 수 없었는데 그 이유는 시민들의 교통질서 의식이 높은 때문이라고 여겨지나 횡단보도를 이용하지 않고 무단횡단하는 일부 시민들을 볼때는 의아한 생각도 들었음.

과거 찬탄했던 대영제국의 국민담게 시민들의 생활은 여유와 높은 질서의식을 엿볼 수 있었으며 거리는 대부분 깨끗하여 오물등은 별로 눈에 띄지 않았음. 특히 담배 재떨이가 비치되어 있지도 않고 길가에 공초를 버려도 제재를 하지 않는데도 담배 꾀초등은 별로 눈에 띄지 않았음.

본 연수단이 방문한 하운스로의회는 능률적인 행정을 수행키 위해 강당을 다용도로 사용할 수 있도록 강당내부를 이동식 칸막이로 사용하도록 하여 직원 교육, 시민상담 및 내빈접대 등의 장소로 활용하고 있고, 위원회실의

집기는 간소한 규격품으로 위원장과 위원들의 집기가 동일하고 권위의식은 찾아볼 수 없었으며, 오히려 초라한 느낌마저 들었음 시직원에 대한 의원들의 태도는 권위적이고 군림하는 자세가 아니라 협조체제로서의 동반자로 인식하고 있었음. 도시 곳곳은 깨끗하고 잘 정돈된 녹지를 휴식공간으로 활용함으로써 지역에 대한 애착심과 공동체 의식이 강하다는 인상을 받았음

## Ⅲ. 프랑스

## 1. 정치 및 지방자치제도

## ○정치제도

-정치형태: 대통령제(대통령 우위), 의원내각제

-국가원수: 대통령(임기7년)-작크 시라크

-국회(양원제):

[하원-국민의회(임기5년)-직접선거

[상원-원로원(임기9년)-간접선거

(3년마다 1/3선거)

-행정부: 중앙정부 및 지방정부

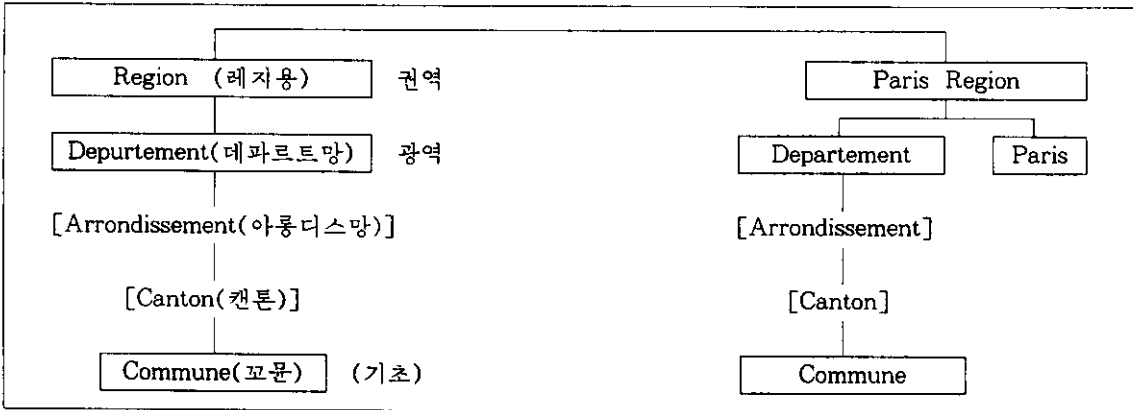
-대통령의 국민의회 해산권, 국회통과법률에 대한 재의요구권, 수상 임명권등이 대통령의 권한으로 대통령 우위 체제



MAIRIE DE VII<sup>e</sup> ARRONDISSEMENT 방문

○ 지방제도

- 프랑스의 지방자치 계층구조



※ □는 자치단체, ( )는 보조 행정기관

- Region(레지옹) : 경제적, 사회적, 국토정비, 지역개발등의 기능을 수행하는 권역 자치단체로 우리나라의 수도권, 영남권, 충청권, 호남권 같은 권역별 자치단체로 본토에 22개와 해외령 4개등 총26개로 되어 있음

- Departement(데파르트망) : 우리나라의 道와 비슷한 광역자치단체로 다수의 com-

mune이 모여 형성되었으며, commune의 예산승인, 사회복지등의 업무를 수행(본토96개, 해외령4개)

- commune(코뮌) : 우리나라의 市, 郡, 邑과 비슷한 기초자치 단체로 국가의 지방 행정기관으로서의 역할도 겸하고 있음(36,551개)

- Arrondissement(아로디스망) : Departement

의 보조적 행정단위로 departement과 commune의 연락사무소 역할

-Canton(켄톤): 선거, 징병, 징세 등의 사무를 위해서 설정된 區域

○Paris 市制

○Paris市는 단층제

○Departement과 Commune의 이중적 지위

○Paris 首都圈구성 (paris와 7개 departement)

○지방자치 단체의 정부조직 형태

-기관 통합형: 의회, 의장형(council presidential system): 일원형

-의장이 집행기관의 장도 겸하고 의장 밑에 사무조직을 두는 유형



파리시내 쓰레기 청소 장면

2. 지방자치 단체별 기능

○각급 지방자치 단체별로 기능을 분화  
가급적 중복을 피함

-Region의 기능

① 지역개발정책

- 지역개발 계획 수립
- 지역경제 개발촉진
  - [지역내 업체 지원
  - [지역내 투자 촉진
- 환경보호-환경보존구역 설정 건의
- 지역문화재 보호 및 문화활동 촉진
- 교통정책 조정-철도망, 운하, 해운개발 등 여러 departement에 관련되는 교통문제 취급
- 지역내 국토개발, 도시개발사업의 우선 순위 검토등

② 교육 [중등교육  
직업교육

-Departement의 기능

- ① 보건 및 사회정책
  - [의료기관 지원
  - [방역사업 실시등
  - [노인·아동 문제
  - [장애자 지원

② 교육 [학교설립 지원  
[학생 교통수단 확충 지원] }  
교육을 직접 담당치 않고 후원에 그침

③ 경제개발 및 국토개발사업

- Commune의 활동지원
  - [관광 개발 사업
  - [스포츠 활동 지원

-Commune의 기능

- ① 교육 : 초등교육(유치원, 국민학교 시설 및 운영담당)
- ② 도로행정
- ③ 하수 및 오물처리
- ④ 호적사무(중앙정부 권한의 위임)
- ⑤ 도시계획 및 도시교통

[건축허가

도시대중 교통수단 운영 및 지원

3. 방문기관 : MAIRIE DE VII<sup>e</sup> ARRONDISSEMENT(파리시 제 7 보조행정기관)

○일반현황

-주소 : 116RUE DE GRENELLE 75340 PARIS CEDEX 07

-위치 : 파리시 중심가로 각국의 대사관과 관공서등이 밀집한 지역

-지방자치단체 제도상 계층 위치 : PARIS 市内 20개 Arrondissement중 1개(Paris 市の 제7보조행정기관)

-주민 : 62,950명

-소속직원 : 35명

○의회

-의원수 : 15명

-임 기 : 6년(주민직접선거)

-의원역할 : 지역의 예산사업등을 의결하여 파리시 의회에 건의(의회 자체적인 의사결정권은 없음)



제7구의회 현황설명

※ Paris Region(파리수도권)에는 7개의 DEPARTEMENT(광역자치단체)와 Paris가 있는데 paris市는 단층제 자치단체로 1번~20번까지 총20개의 Arrondissement(기능 : 우리나라의 읍·면·동과 비슷)이 있으며 본 연수단이 방문한 곳은 제7Arrondissement으로長밀에 4명의 보좌관이 각기 다른 업무를 분담하여 행정을 집행하고 있음 본 방문기관은 자치단체는 아니고 Paris市の 보조 행정 단위로서의 기능만 담당하

고 있음.

영국 런던의 Borough(특별구)는 자체 의사결정권과 집행권이 있는 기초 자치단체인 점에 비하면 본 기관은 자체 의사결정권이 없고 Paris市の 보조행정업무만을 담당하는 보조기관에 불과함 따라서 자체 세입도 없고 Paris市에서 배정하는 예산에 의해서 집행하고 있음.



질의에 대한 답변을 기록하고 있는 모습

○건문사항

파리시내 어디를 가나 영문표시는 거의 볼 수 없을 정도로 자국의 언어와 역사 문화에 대한 자부심이 대단히 강한 프랑스는 정치체제도 기초지역에서 주민들에게 신임을 얻지 못하면 중앙정치 무대에 진출할 수 없을 정도로 모든 정치활동이 지역에서부터 출발함

도시내의 주택들은 단독주택이 별로 없고 5층 이내의 주상복합 건물이 대부분으로 시민들의 주거생활에 불편이 없도록 구성되어 있고 건축물 자체가 문화재로 건물 외부공사는 철저한 심사와 제약이 따름. 따라서 '내부시설공사는 활발하여 실내장치 수준은 매우 발달되어 있음.

파리시의 중심지를 가로지르는 세느강에서 바라보는 주변의 전경은 훌륭한 건축물과 에펠탑등이 어우러져 눈부실 정도로 황홀한 야경을 만끽할 수 있었으며, 관광객들의 발길이 끊이지 않고 있었음  
파리는 세계적인 예술의 도시답게 몽마르뜨 언덕(순교자의 산)에는 무명화가들이 바쁘게 활동하고 있었으며, 1890년 세계 만국 박람회를 기념하기 위하여 세워진

에펠탑(높이: 300m)은 100여년전의 건축기술이라는 것이 실감나지 않았음

IV. 이탈리아

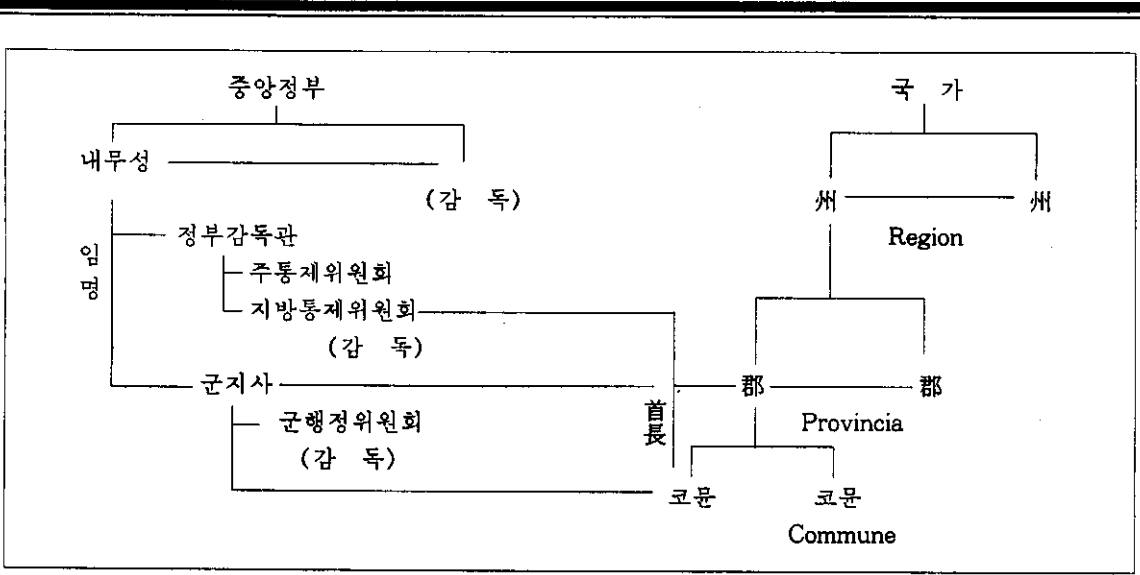
1. 정치제도

- 정치형태: 공화제, 의원내각제(내각이 행정담당)
- 국가원수: 대통령(상징적 존재)-간접선거
- 국회(양원제):
  - 하원-630
  - 상원-315+약간의 평생의원

임기5년-직접선거

-행정부

- 중앙정부: 각성
- 지방정부: Region(주), Provincia(도), Commune(코뮌) 체제
- ※주마다 법이 틀리고 협조가 잘되지 않음
- ※1970년(leone대통령)부터 지방자치제 실시
- ※지방행정조직은 프랑스와 유사
- 중앙정부와 지방정부의 계층구조: 단체자치형



2. 방문상황의 변동

로마시의회를 방문할 예정이었으나, 로마시 의회의 사정과 공휴일등이 겹쳐 교류(방문)가 성사되지 못하였음. 그러나 이탈리아는 세계에서 가장 오랜 민주정치인 산실이고, 지리상 우리와 유사한 위치에서 국제환경에 적응하고 있으며, 중앙집권적 체제에서 지방 자치제도의 전환이 최근의(25년전) 일이므로, 이 나라의 지방자치 및 국가발전에 관한 전반적인 정보를 얻고자 시찰을 추진함

(다음 페이지에 계속)



바티칸시국의 초병

3. 로마시의회

○의회(Consiglio Comunaie)

- (1) 임기 및 선거방법: 4년, 직접선거
- (2) 권한
  - ① 예산의결, 조세의 결정, 결산의 승인, 각종 행정집행의 감시, 통제권
  - ② 이사 및 시장 선출권
- (3) 회기
  - [정기회: 매년 봄, 가을 2회
  - [임시회: 이사회회의 의결, 의원 1/3이상 요구, 도지사의 명령에 의거 수시 개최
- (4) 운영: 위원회 및 본회의

- (5) 의장과 시장과의 관계: 겸임(시장은 지방의 대표이자 중앙정부의 대표)
- (6) 정당과의 관계: 대부분의 의원들이 정당의 소속을 가짐
- (7) 의원보수관계: 무보수 명예직

○이사회(giunta comunale)

- (1) 구성: 의원들에 의거 선출됨
- (2) 권한
  - ① 의회를 대신하여 코뮤네의 일상적 행정사무를 감독
  - ② 의회에 조언 및 의회에서 제시한 의안을 심의·토론
  - ③ 의회가 결정한 사항 집행



○시장(sindaco)

(1) 권한

- ① 시의 대표
- ② 의회(회의)주재
- ③ 의회결정사항 집행, 소송이나 계약의 담당자
- ④ 시의 재산 관리
- ⑤ 시·의회 대표이자 중앙정부의 대표

○사무조직

- (1) 총괄자: 코뮤네 서기관(segretario comunale): 국가 공무원임

(2) 임명: 중앙정부에 의해 임명

(3) 권한(직무): 행정 각부의 부장을 지휘하고 일상적 행정집행의 감독, 조정을 행함

(4) 책임: 서기관은 의회에 대해 책임을 지지만, 의회의 결정이 위법인 경우에는 그 집행을 거부함으로써 행정의 공정성을 확보하고, 동시에 정치정세가 변화하는 경우에도 행정의 계속성과 안전성을 유지하는 역할을 함.



나폴리항구 주변 전경

○전문사항

로마는 거대한 역사박물관 같은 인상을 주며, 문화재 보존상태가 뛰어나 국제적 관광자원으로서 그 활용도가 높아 무역수지 적자를 관광수입으로 보전하는등 재원 조달에 있어 관광수입이 차지하는 비중이 높다는 것이 실감남

정당의 난립, 강경한 노조세력 등으로 국가차원의 강력한 사업추진이 어렵고, 국영기업이 국가경제의 많은 비중을 차지하고 있지만, 이들 기업이 정치와 연계되어 비

효율성과 경영부실로 인하여 큰 문제로 대두되고 있으며, 공무원들의 행정서비스도 능률적이지 못하다고 함.

특히 사회보장제도로 인한 연간 수혜인구가 늘어남에 따라 연금의 정부 부담비용이 가중되고 있어 지방자치제 운영에도 큰 장애요인이 되고 있음

이탈리아는 중소기업과 가내공업이 성행하고 부속산업이 발전되어 있으며, 특히 지방자치제의 확립으로 지역경제 활성화가 기대되고 첨단기술의 지속적인 개발 노력

으로 인하여 국제시장변화에 탄력적으로 대응하고 있음

공공기관은 주5일 근무가 정착되어 있으며 차량은 우리나라의 티코나 프라이드 같이 소형 경승용차를 대부분 이용하고 있으며 이와 같은 사유는 유적지를 원형 그대로 보존하기 위하여 도로의 확충등 도시계획 시설이 안된 이유라고도 여겨짐.

V. 스위스

1. 정치제도

- 정치형태 : 회의체정부(집정부제) - 직접민주주의 형태

- 국가원수 : 대통령(형식적, 상징적 국가원수)

- 집정부 위원중 상·하원에 의해 선출. 임기1년

- 국회(양원제) : 하원(國民議會) - 민의원, 연방대표, 비례대표제 (정원 200명, 임기4년) 상원(全州議會) - 각주 자체방식에 의거 선출 참의원, 주대표(정원44명, 임기1년 또는 4

년)

※상·하원의 권한은 평등·독자적으로 의안 결정

○ 행정부(의원내각제)

- 연방정부 : 연방평의회(연방최고 집행기관)

연방의회에서 선출한 7명의 각료로 구성(임기4년)

평의회 의장이 대통령

○ 지방자치 단체 제충구조-3,022개

- 연방구성 : 2개의 주권적 州(Canton)로 구성

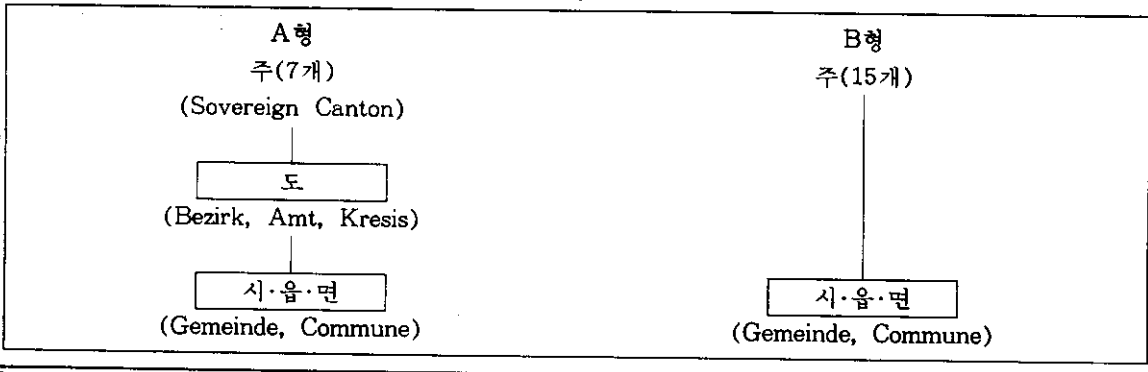
각주는 주헌법이 있고, 독립적 주정부를 운영

각주는 진실한 자치체를 운영

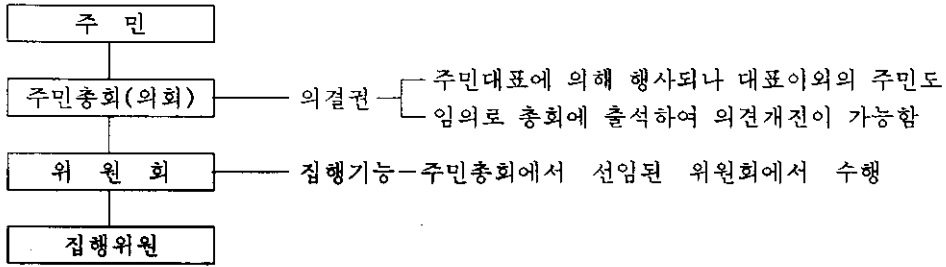


주리히 시청 앞의 원형 광고판

2. 지방정부 : 주민총회형(혼합형) - 대의제 주민 총회 방식



○지방자치 단체 구성 원리



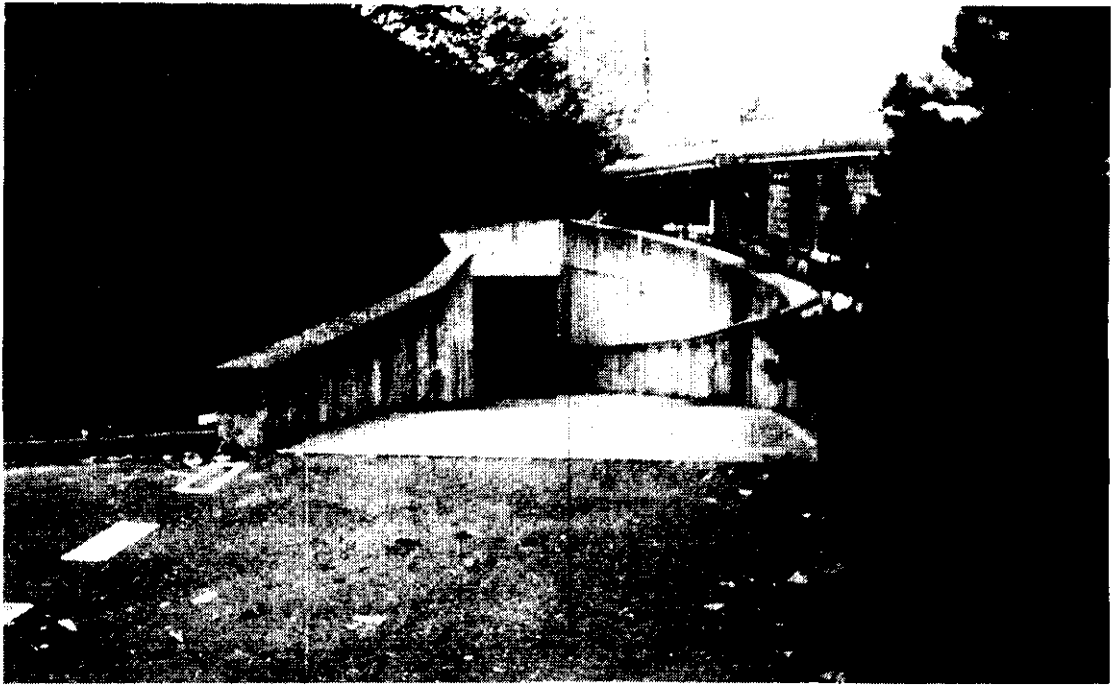
3. 방문기관 : Zug市 민방위 대피소

○일반현황

- 대피소 규모 : 약 300m<sup>2</sup>
- 수용인원 : 300명(숙식등 생활이 가능한 인원 150명)
- 상근직원 : 4명
- 비상시 출동 인원 : 비상 연락망에

의거 250명이 우선 출동하나 유사시에 근무하는 민방위 대원은 1,400명 정도

- Zug市 주민 : 22,500명
- 대피소 수 : 5개 공동대피소와 600개의 개인 대피소



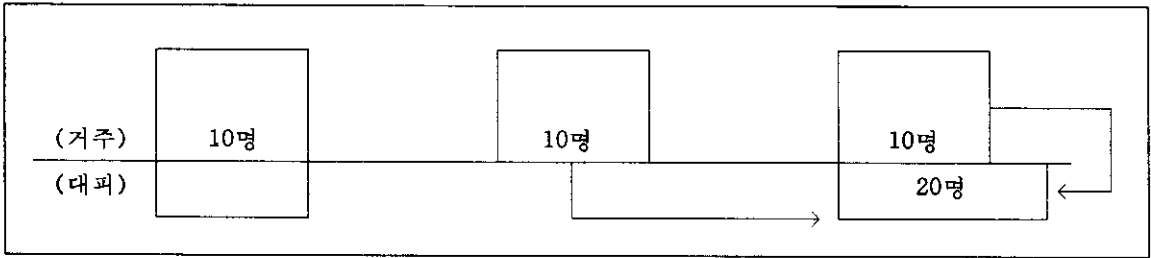
ZUG市 민방위 공동대피소 입구

○현황 청취 및 간담회

- Zug市内 5개의 공동대피소이외의 대피시설 현황에 대하여
  - Zug市에는 약 3,000호의 건물이 있으며 이중 600호가 대피시설을 보유하고 있음

(다음 페이지에 계속)

<개인 대피 시설도>



- Zug市の 민방위 예산에 대하여
  - 1년 예산은 약 170만 프랑(한화 = 약 11억 7천만원)으로 주로 교육을 시키기 위한 인건비와 시설유지 보수비로 쓰여지며 불용액은 다음 연도로 이월되지 않음
- 스위스는 영세중립 국가로 전쟁의 위험도 적을 것 같은데 이곳과 같은 대피소 등을 유지하기 위하여 막대한 비용을 지출하는 것이 국력의 낭비는 아닌지
  - 대피소는 전쟁을 대비하여 건립하였으며 1989년 베를린 장벽이 무너지기전 나토군과 바르샤바군과의 대치상태로 전쟁위험을 항상 느껴

왔으며, 전쟁을 대비하기 위한 비용으로 국력의 낭비라고는 생각지 않으며 스위스 국민은 누구나 유사시 대피할 수 있는 대피소를 가지고 있다.

- 스위스에서 규모가 제일큰 대피소는
  - Luzern(루체른)市에 있는 것으로 약 10만명을 동시에 수용할 수 있음
- 본 대피소내에는 어떤 시설들이 있나
  - 약 150명이 숙식할 수 있는 침구와 식당, 화장실, 의료시설 등이 있음



민방위시설에 대한 현황 창취

-의료시설은 어느정도 수준인가  
 • 간단한 일반적인 치료가 가능함.  
 예를들면 팔등이 부상당했을 경우 절단할 수 있는 수준임(큰 부상은 1차 치료후 인근 병원으로 후송)

-Zug市에는 22,500명의 주민이 거주하고 있는데 대피시설은 충분인가  
 • 공동대피소 5개와 개인대피소 600개로 전주민이 100% 대피할 수 있음

#### ○전문사항

유리히 호수는 호수바닥이 보일정도로 너무나 맑고 깨끗하여 스위스 국민의 자연보호의식 수준을 한눈에 보는 것 같았는데 이는 축산농가의 폐수정화 처리시설과 하수처리시설의 완벽한 면도 있지만 자연환경을 중시하는 스위스 국민의 노력의 결과라고도 생각됨.

질서와 공중도덕에 대하여도 유아때부터 철저한 가정교육을 시킴으로써 선진문화 국민의 의식형태를 엿볼 수 있었음.

유리히시의 상징적 색깔은 흰색이며 상징물은 사자상으로 거리곳곳에는 흰색과 사자상이 유난히 눈에 많이 띄었음.

스위스의 산업구성형태는 정밀기계, 의약, 화학, 관광사업, 기계공업분야 순임.

産, 學이 서로 잘 연계되어 첨단 과학분야 등의 연구와 실용화가 신속하고 천혜의 자연을 관광자원으로 개발하여 많은 관광수입을 올리므로 인하여, 관광수입이 국제수지의 흑자에 기여하는 바가 크며, 수출상품중 시제가 차지하는 비율은 8%임.

스위스에서는 전도시가 실직자에게 실업수당을 지급하고 있으며 실업보장제도는 모든 근로소득의 1%를 강제수납하는 상호부조형식임.

실직후 14개월까지는 실직前 봉급의 80%를 지급하고 14개월이 지나도 취업을 못했을 때에는 400스위스 프랑만 지급되며 그 이유는 취업의사가 없는 것으로 간주하기 때문임.

의료보험은 의무적으로 가입되며 병원진료를 받을시에는 먼저 진료비 전액을 선납하고 치료가 끝나면 선납된 진료비의 90%를

다시 환불하며 약국을 이용할 때에는 약값의 10%만 나중에 지불하면 됨.

#### IV. 평가

##### 1. 영국

영국의 지방자치 구조는 비도시 지역과 도시지역으로 구분되고 비도시 지역은 우리나라의 광역자치 단체에 해당하는 Non-Metropolitan Country가 있고, 기초자치단체인 District가 있으며, 도시지역은 광역자치단체인 Metropolitan Country가 1986년도에 대처수당에 의해 폐지되고 기초자치단체인 Metropolitan District가 광역·기초 사무를 동시에 수행하는 단층제로 되어 있으며, London지역은 32개의 London Borough(런던 특별구:기초)와 City of London으로 구분되어 광역·기초사무를 동시에 수행하고 있음.

본 연수단이 방문한 Hounslow Council은 32개의 London Borough 중 런던 중심가로부터 서부지역에 위치한 기초의회로 주민을 대표한 지역사회 개발의 주체로서 집행부에 대한 기본정책과 사업계획등을 설정하여 주민의 대표성과 의회운영의 민주성등 전문적이고 효율적인 행정을 운영함으로써 의원과 집행부 공무원들이 합심하여 시민에게 보다더 양질의 서비스를 제공하려고 노력하고 있음.

특히, 의회운영에 대한 실질적인 권한은 다수당의 유력자 즉 Leader(정책위원장)로서 노동당에서 1명이 선정되어 의회 정책의 형성·재정·인사에 관한 실질적인 권한을 행사하고 있으며, 소수당의 역할로서는 소수당지도층이 Shadow Cabinet(在野內閣)의 그룹을 형성하고 지방의회의 정권교체를 대비하여 사전에 활동하고 있는 점이 특이하다고 하겠음.

런던의 경우 쓰레기 소각장이 한곳 뿐으로 32개 Borough중 7개의 Borough를 제외한 25개 Borough는 쓰레기를 매립하고 있는 실정으로 선진국 답지 않은 점도 있으나 환경에 대한 시민의식이 높아 전혀 불편함과 무질서한 곳으로 볼 수 없었으며, 넓고 푸른 녹지와 깨끗이 정돈된 주택가 등을 볼 때 시민의식 수준을 엿볼 수 있었음.

##### 2. 프랑스

파리市는 단층제로 Departement(광역)과 Commune(기초)의 이중적 지위에 있으며, 20개의 Arrondissement(보조 행정기관)이 있음.

시의원이 중앙정부의 장관과 국회의원을 겸직하므로 지방의 의사가 중앙정부에 잘 전달되고, 중앙정부의 정책등이 지방에 효율적으로 전달되어 있어, 지방·중앙간의 의사소통이 원활하게 이루어짐.

3. 이탈리아

이탈리아는 문화재 보존실태가 뛰어나 국제적 관광자원으로서의 활용도가 매우 높아 재원조달에 있어 관광수입이 차지하는 비중이 매우 높음(무역수지 적자를 관광수입으로 보전함)

다당제가 확립되어 주민의 의견수렴이나 민주정치에는 바람직하다고 하나 정치권의 연정으로 항상 불안한 상태로 느껴짐.

4. 스위스

국민의 직접참여가 제도화 되어 있어 모든 중요사항은 주민투표에 의해 이루어진다고 볼 수 있음(예산사용, 세율조정, 시민권등)

의회운영은 소수당 보호를 위해 의장직을 매년 순환직제로 운영하고 있으며, 연임이 안되고 의장과 시장을 각각 주민투표로 선출하는 기관대립적 요소를 취하면서도 의회와 집행부가 대립하지 않고 기능적 협조관계로 유지되므로 주민의 의사가 효율적으로 반영됨.

스위스 민방위 제도는 세계 제1의 수준답게 완벽한 민방위 시설과 실제적 교육훈련 프로그램등이 잘 갖추어져 있으며, 특히 시민의식속에 민방위에 대한 폭넓은 이해와 책임감이 깃들어 있음을 엿볼 수 있었음.

제36회 마포구의회(임시회)본회의 회의록 서명, 날인	
의 장	李宗 宗 (인) 사무국장 孫 東 壽 (인)
의 원	權 五 籍 (인)
의 원	차 相 沐 (인)