

서울특별시마포구의회
제264회 임시회 (2023. 10. 17.)

2023년도 제2회 **재정관리국** 소관 추가경정예산안

검 토 보 고 서



행정건설위원회
전문위원 권하나

목 차

I	제안개요	1
II	마포구 추가경정예산안	2
	① 총괄 현황	2
	② 세입예산(재원)	2
	③ 세출예산	3
III	재정관리국 추가경정예산안	3
	① 총괄 현황	3
	② 일반회계 현황	4
IV	종합 검토 의견	6

검 토 보 고 서

I 제안 개요

안 건 명

- 2023년도 제2회 재정관리국 추가경정예산안

제출일자 및 제출자

- 2023년 9월 26일(화), 마포구청장

행정건설위원회 회부일자

- 2023년 10월 6일(금)

위원회 회부근거

- 「서울특별시 마포구의회 회의 규칙」 제60조제1항

관련법규

- 「지방자치법」 제145조(추가경정예산)
- 「지방재정법」 제45조(추가경정예산의 편성 등)

II 마포구 추가경정예산안

1 총괄 현황

(단위 : 천원)

구 분	예 산 액	기 정 액	증 감 액	증감률
합 계	891,059,226	894,204,582	△3,145,356	△0.35%
일 반 회 계	837,887,199	841,032,555	△3,145,356	△0.37%
특 별 회 계	53,172,027	53,172,027	0	0.00%
의 료 급 여 기 금	630,062	630,062	0	0.00%
마 포 농 수 산 물 시 장	6,934,860	6,934,860	0	0.00%
주 차 장	42,064,067	42,064,067	0	0.00%
발 전 소 주 변 업 지 역 지 원 사 업	1,102,777	1,102,777	0	0.00%
건 축 안 전	2,440,261	2,440,261	0	0.00%

- 2023년도 제2회 추가경정예산 편성 규모는 기정예산 대비 31억 4,535만 6천 원(0.35%)이 감소한 8,910억 5,922만 6천 원임.
 - ▶ 일반회계: 8,378억 8,719만 9천 원(31억 4,535만 6천 원 감소)
 - ▶ 특별회계: 531억 7,202만 7천 원(증감없음)

2 세입예산(재원)

(단위 : 천원)

구 분	합 계	부동산교부세	국고보조금	시도비보조금등
합 계	△3,145,356	△3,360,978	132,303	83,319
일 반 회 계	△3,145,356	△3,360,978	132,303	83,319

※ 특별회계 세입 편성: 해당 없음

3 | 세출예산

1. 일반회계

(단위 : 천원)

합 계	자체사업		국시비보조사업		반환금	예비비
	소계	7,158,355	소계	273,870		
△3,145,356	증액	7,212,016	증액	273,870	6,042	△10,583,623
	감액	△53,661	감액	0		

○ 일반회계 세출내역

- ▶ 자체사업 : 71억 5,835만 5천 원
- ▶ 보조사업 : 2억 7,387만 원
- ▶ 반 환 금 : 604만 2천 원
 - 국고보조금 반환금 : 193만 2천 원
 - 시도비보조금 반환금 : 411만 원

※ 특별회계 세출 편성: 해당 없음

Ⅲ 재정관리국 추가경정예산안

1 | 총괄 현황

1. 세입 현황

(단위 : 천원)

구 분	예 산 액	기 정 액	증 감 액	증감률
합 계	459,912,219	463,273,197	△3,360,978	△0.73%
일 반 회 계	458,485,710	461,846,688	△3,360,978	△0.73%
특 별 회 계	1,426,509	1,426,509	0	0.00%
주 차 장	1,426,509	1,426,509	0	0.00%

○ 재정관리국 소관 세입은

- ▶ 일반회계는 기정예산액 대비 0.73%인 33억 6,097만 8천 원 감소한 4,584억 8,571만 원이며, 마포구 전체 세입 예산액 (8,378억 8,719만 9천 원) 의 54.72%를 차지하고 있음.
- ▶ 특별회계 변동 없음.

2. 세출 현황

(단위 : 천원)

구 분	예 산 액	기 정 액	증 감 액	증감률
합 계	41,517,858	52,101,481	△10,583,623	△20.31%
일 반 회 계	40,981,184	51,564,807	△10,583,623	△20.52%
특 별 회 계	536,674	536,674	0	0.00%
주 차 장	536,674	536,674	0	0.00%

○ 재정관리국 소관 세출은

- ▶ 일반회계는 기정예산액 대비 20.52%인 105억 8,362만 3천 원 감소한 409억 8,118만 4천 원이며, 마포구 전체 세출 예산액 (8,378억 8,719만 9천 원)의 4.89%를 차지하고 있음.
- ▶ 특별회계 변동 없음.

2 | 일반회계 현황

1. 세입 현황

(단위 : 천원)

구 분	예 산 액	기 정 액	증 감 액	증감률
합 계	458,485,710	461,846,688	△3,360,978	△0.73%
디 지 털 재 정 과	133,157,606	136,518,584	△3,360,978	△2.46%
지 방 교 부 세	15,005,022	18,366,000	△3,360,978	△18.30%
지 방 교 부 세	15,005,022	18,366,000	△3,360,978	△18.30%
지 방 교 부 세	15,005,022	18,366,000	△3,360,978	△18.30%

○ 재정관리국 소관 일반회계 세입은 기정예산액 대비 0.73%인 33억 6,097만 8천 원이 감소한 4,584억 8,571만 원임.

▶ 디지털재정과 세입 중 정부의 부동산 감세 정책으로 인한 행정안전부 부동산 교부세 일괄 감배정에 기인하여 기정예산액 대비 33억 6,097만 8천 원이 감소한 150억 502만 2천 원을 편성하였음.

2. 세출 현황

(단위 : 천원)

구 분	예 산 액	기 정 액	증 감 액	증감률
합 계	40,981,184	51,564,807	10,583,623	△20.52%
디 지 털 재 정 과	38,183,769	48,767,392	△10,583,623	△21.70%
예비비(디지털재정과)	11,668,212	22,251,835	△10,583,623	△47.56%

○ 재정관리국 소관 일반회계 세출은 409억 8,118만 4천 원으로, 기정예산액 515억 6,480만 7천 원 대비 20.52%에 해당하는 105억 8,362만 3천 원이 감소하였음.

▶ 디지털재정과 예비비 중 재해·재난목적예비비는 105억 8,362만 3천 원이 감소한 53억 9,548만 2천 원이 편성되었음. 재해·재난목적예비비 감편성은 「지방재정법」 제43조(예비비)제1항 규정에 따르면 예측할 수 없는 예산 외의 지출 또는 예산 초과 지출에 충당하기 위해 예산 총액의 100분의 1 이내의 금액을 일반예비비로 계상할 수 있음. 제1항에도 불구하고 재해·재난 관련 목적 예비비는 별도 예산에 계상할 수 있는 바, 법규정에 위배됨이 없음. 재해·재난목적예비비는 지출률이 낮고, 여유 자금 비축용으로 편성한다는 지적이 제기되기도 함. 이에 반해 민선 8기 주요사업 등을 추진하기 위하여 여유재원을 활용한 것은 예산의 효율성을 제고하였다고 볼 수 있음. 허나, 예측할 수 없는 재난 발생했을 시 이에 대응하기 위한 예산 지원 방안을 강구하여야 할 것임.

IV 종합 검토의견

1 2023년도 제2회 재정관리국 소관 추가경정예산

- 일반회계 세입은 4,584억 8,571만 원으로 기정예산액 4,618억 4,668만 8천 원 대비 0.73%에 해당하는 33억 6,097만 8천 원 감액되었음.
- 일반회계 세출은 409억 8,118만 4천 원으로, 기정예산액 515억 6,480만 7천 원 대비 20.52%에 해당하는 105억 8,362만 3천 원 감액되었음.
- 특별회계 세입·세출은 변동 없음.

2 검토의견

- 금번 재정관리국 수입의 감소는 부동산교부세의 감액으로 인함. 이는 정부의 부동산 감세 정책에 기인한 것으로 행정안전부의 부동산교부세 일괄 감배정으로 본예산액의 18.3%를 감편성하였음. 교부세 감소에 대한 보전방안 없이 이에 대한 부담은 고스란히 지방자치단체에게 전가가 될 것임.

【표1. 세수 재추계에 따른 광역단체별 부동산교부세 감소 전망】

(단위: 억원)

	2022결산	2023본예산	세수재추계 (△18.3%)	본예산대비 감소액	작년대비 감소액
합계	75,677	57,133	46,678	△10,455	△28,999
서울	7,216	5,501	4,494	△1,007	△2,722
부산	5,450	4,117	3,364	△753	△2,086
대구	2,777	2,108	1,722	△386	△1,055
인천	3,486	2,646	2,162	△484	△1,324
광주	1,787	1,355	1,107	△248	△680
대전	1,914	1,444	1,180	△264	△734
울산	1,573	1,183	967	△216	△606
세종	166	124	101	△23	△65
경기	8,107	6,047	4,940	△1,107	△3,167
강원	6,195	4,672	3,817	△855	△2,378
충북	3,697	2,766	2,260	△506	△1,437

충남	4,860	3,667	2,996	△671	△1,864
전북	5,212	3,927	3,208	△719	△2,004
전남	7,797	5,879	4,803	△1,076	△2,994
경북	8,034	6,084	4,971	△1,113	△3,063
경남	6,043	4,583	3,744	△839	△2,299
제주	1,362	1,028	840	△188	△522

※ 경향신문 보도자료 참고, 지방자치단체 교부세 감소 전망 이형석 의원실 제공

- 이와 같은 세수 감소는 2024년도 예산안에도 이어진다는 전망이다. 정부는 내년 예산 증가율을 2.8%로 낮춰 사실상의 건전 재정 기조로 전환함에도 어려운 환경 예상된다는 상황임. 지방자치단체에도 지방소득세·지방소비세 저조 등 지방세 전반에도 부정적인 영향을 끼칠 것으로 보임.
- 세수 감소에도 불구하고 2023년도 제2회 추가경정예산안 편성을 위하여 재해재난목적예비비 감액을 피할 수 없었음. 재해재난목적예비비는 코로나19 이전과 비교해도 2022년에 대폭 증액 편성되었으며, 현재 집행률은 23.43%임. 물론, 재난예비비는 돌발 상황에 대비한 것이기 때문에 지출률이 낮다는 것만으로 목적에 위배되게 편성되었다고 단정할 수는 없음. 그러나, 과소 사용하게 될 것을 알면서 재난 예비비를 과다 편성한 뒤 불용된 예비비를 결산상 잉여금으로 잡아 여유자금으로 비축하려 하는 것으로 보이는 것이 문제라고 사료됨.

【표2. 2019~2022년 일반회계 예비비 편성 및 집행 현황】

(단위: 천원)

구분		2019	2020	2021	2022
일반 예비비	편성액	5,330,652	5,310,033	5,836,163	6,000,000
	집행액	4,205,917	3,192,249	3,807,636	2,434,308
	집행률	78.90%	60.12%	65.24%	40.57%
재해재난 목적예비비	편성액	653,530	682,258	4,686,965	11,168,217
	집행액	51,238	611,353	1,779,968	2,616,678
	집행률	7.84%	89.61%	37.98%	23.43%

- 한편, 최종 추경예산에서 실질적으로 시행이 어려운 사업 예산에 편성된 재원은 또다시 잉여금 및 이월금을 발생시킬 수 있음. 지방재정은 균형재정을 원칙으로 하고 있기 때문에 여유재원의 규모는 비효율적인 세수 부담과 제한적인 행정서비스 제공을 뜻하기도 함. 이러한 폐단을 막기 위하여 효율적인 재원의 배분이 이루어져야 할 것임.
- 추후 있을 2024년도 본예산안에서 좀 더 면밀한 세입 추계 분석을 통해 지출증가요인을 안정적으로 관리하고 고물가·고금리로 어려움을 겪는 민생 안정을 위한 지원도 필요할 것임.