

서울특별시 마포구 기후변화 대응에 관한 조례안 심사보고서

2020. 5. 20.
복지도시위원회

1. 심사경과

가. 제안일자 및 제안자: 2020. 5. 13. 채우진 의원 외 7명

나. 회부일자: 2020. 5. 13.

다. 상정일자: 제238회 임시회 제1차 위원회(2020. 5. 20.)

상정, 심사, 의결

2. 제안설명요지

□ 제안설명자 : 채우진 의원

가. 제안이유

기후변화로 인한 부정적 영향에 적극적·체계적으로 대처하고 구민의 활동으로 발생하는 온실가스의 감축 정책을 추진하여 구민의 건강·복지 증진 및 마포구의 지속 가능한 발전을 도모하고자 함.

나. 주요내용

- 1) 조례의 목적 및 용어 정의(안 제1조~안 제2조)
- 2) 기후변화 대응 기본원칙에 관한 사항(안 제3조)
- 3) 마포구 및 사업자, 구민의 책무에 관한 사항(안 제4조 ~ 안 제6조)

- 4) 기후변화 적응대책 세부시행계획의 수립 및 시행에 관한 사항
(안 제7조)
- 5) 기후변화영향 및 취약성 평가에 관한 사항(안 제8조)
- 6) 산림사업으로 탄소흡수원 확충 노력에 관한 사항(안 제10조)
- 7) 기후변화대응 사업 및 협력체계 구축에 관한 사항(안 제11조~
안 제12조)

3. 검토보고 (전문위원 신준호)

가. 조례 제정 배경

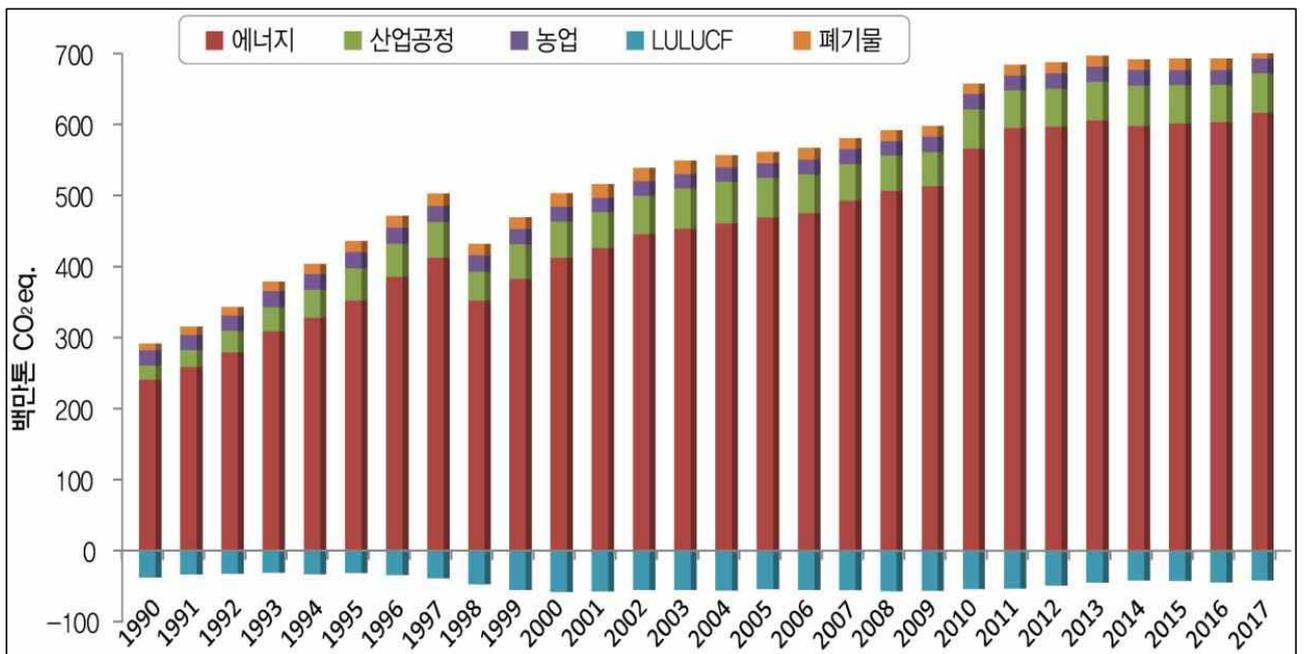
- 본 조례안은 지구온난화로 인한 기후변화로 폭우·폭설·폭염이 일상화가 되어 날로 심각해지는 기후변화의 대응을 위해 온실가스 감축 정책의 추진과 적극적인 구민의 참여를 유도하기 위해 제안되었음.

나. 주요 조문 검토

- 조례의 구조적 체계는 본칙 12개 조문과 부칙 1개 조문으로 구성되어 목적 및 용어의 정의에서 기후변화 적응대책 세부시행계획의 수립 및 시행에 관한 사항과 기후변화 적응대책의 영향 및 취약성 평가와 이행상황 평가까지 다루고 있음.
- 조문별 기후변화 대응 내용을 보면 「저탄소 녹색성장 기본법」 제9조에 따른 ‘국가 저탄소 녹색 성장 국가전략’ 사항으로서 법 제48조 제4항 및 같은 법 시행령 제38조에 따라 세부시행계획의 수립·시행의 근거를 마련하고 있으므로 법령체계의 정합성을 확보했다고 보임.

다. 종합 의견

- 본 제정조례안은 「저탄소 녹색성장 기본법 시행령」에 따라 위임된 기후변화 적응대책 세부 시행계획을 수립·시행하도록 규정한 것으로 범정부적 기후변화 문제 대응에 정책적·실천적 노력 사항을 반영한 것으로서 바람직하다고 판단됨.
- 2020년 이후 新기후체제¹⁾에 대비하여 도시정부 역할의 필요성이 대두되고 있으며, 일상화된 한파·폭염 등의 기후변화 영향으로 전력사용량이 증가 추세에 있고, 저유가, 전기요금 누진제 완화 등으로 인하여 에너지 절약을 위한 민간의 추진동력은 약화되고 있음.



1) 무분별한 화석연료 사용으로 지구온난화가 앞으로 많은 재앙을 불러올 수 있을 것으로 예상하고 있음. 세계 각국은 지구 온도를 산업혁명 이전보다 2°C이상 올라가지 않도록 하기 위해 온실가스 배출 감축에 나서고 있음. 온실가스 배출 기여도가 높은 선진국은 온실가스 감축 의무량을 설정해 그 책임을 다하기 위해 노력하고 개발도상국 등은 자발적인 온실가스 감축활동에 참여하고 있는 기후변화체제(출처 : 지형 공간정보체계 용어사전, 2016.1.3.. 이강원, 손호웅)

<표.1 분야별 온실가스 배출량 및 흡수량(1990~2017)>²⁾

- 기후변화가 일상화되고 갈수록 심각해지는 상황에서 자치구 차원의 기후변화 대응 대책인 온실가스 감축계획은 절실한 상황임.
- 이에 따라, 구는 조례가 공포·시행되면 기후변화 대응 기본계획 수립시 민·관이 함께 실천할 수 있는 정책을 적극 발굴하고 기후변화 대응을 위한 온실가스 주요 배출원별(건물·제조·건설·수송분야 등)로 구분하여 정책을 마련해야 할 것이며,
- 또한, 구민과 함께 온실가스 감축 실천의제 및 지표를 선정하고 각종 기후변화 대응 캠페인 활동은 상설화 하고,
- 현재까지의 온실가스 배출감축에만 중점을 두고 있는 사업을 기후변화적응대책과 관련한 사업도 병행, 발굴·지원하여 마포구를 에너지 자립 도시로 만들어 가야 하겠음.

4. 질의 및 답변요지 : 생략

5. 토론요지 : 없음

6. 심사결과 : 원안가결

2) 2019 국가 온실가스 인벤토리 보고서 申(환경부 온실가스종합정보센터)

7. 기타 소수의견의 요지 : 없 음

8. 기 타 : 없 음