

주민의 삶 구의회가 언제나 함께합니다.

마 포 구 의 회

저출생 정책 진단 및 개선방안 연구회 연구 활동 결과 보고서



2025. 1.

마포구의회

제 출 문

마포구의회 운영위원장 귀하

저출생 정책 진단 및 개선방안 연구회 활동기간 종료에 따른 『저출생 정책 진단 및 개선방안 연구회 연구 활동 결과 보고서』를 제출합니다.

2025년 1월

연구활동 개요

1. 연구단체명: 저출생 정책 진단 및 개선방안 연구회
2. 연구주제: 저출생 정책 진단, 출산율 제고를 위한 지방자치단체 역할
3. 연구목적: 마포구 출산율 제고를 위한 정책 제안 및 입법 활동 추진
4. 연구기간: 2024. 1. 1. ~ 2024. 12. 31.
5. 보고서 작성자: 복지도시위원회, 김승수 의원
6. 「저출생 정책 진단 및 개선방안 연구회」 연구단체 구성 의원

소 속 위 원 회	성 명	비 고
복지도시위원회	김승수	회장
복지도시위원회	오욱자	부회장
행정건설위원회	강동오	
복지도시위원회	권인순	
행정건설위원회	이상원	
	백남환	의장

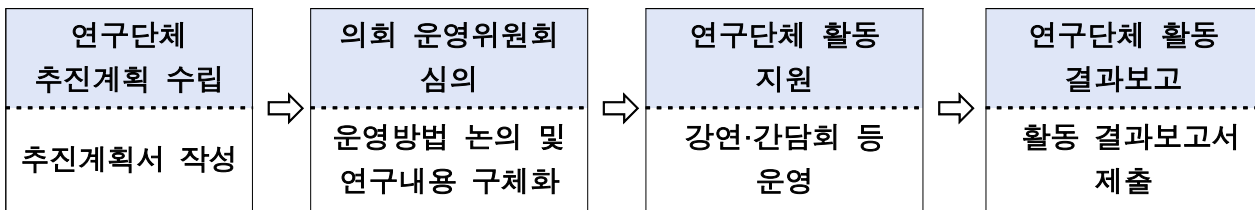
저출생 정책 진단 및 개선방안 연구회 연구활동 결과 (요약)

□ 연구단체 개요

- 연구단체명: 저출생 정책 진단 및 개선방안 연구회
- 연구목적: 마포구 출산율 제고를 위한 정책 제안 및 입법 활동 추진
- 연구주제: 저출생 정책 진단, 출산율 제고를 위한 지방자치단체 역할
- 연구기간: 2024. 1. 1. ~ 2024. 12. 31.
- 구성원: 총 6명 (회장 김승수, 강동오, 권인순, 백남환, 오옥자, 이상원)

□ 주요 연구내용

- 초저출생 원인 분석
- 기추진 초저출생 정책 진단
 - 성과평가 및 모니터링·만족도 조사를 통한 정책 보강
- 시사점 도출 및 개선방안 제안
 - 저출생 해결을 위한 문화 조성 필요
- 지원절차



□ 주요추진일정

일 정	내 용	상 세
2024. 2. 2.	제1차 연구단체 간담회	구체적 연구 계획 수립
2024. 7. 25.	제1회 전문가 강연 및 간담회	원인 분석 및 문제점 진단
2024. 9. 6.	제2회 전문가 강연 및 간담회	대응 정책 및 사례 검토
2024. 10. 24.	제3회 전문가 강연 및 간담회	개선방안 모색 및 토론

목 차

1	연구회 구성	1
	▶ 구성 근거	1
	▶ 구성 목적	1
	▶ 연구단체 개요	1
2	연구단체 활동계획	2
	▶ 연구배경	2
	▶ 연구활동 세부계획	5
3	연구활동 결과	6
	▶ 제1회 강연	6
	▶ 제2회 강연	7
	▶ 제3회 강연	8
4	총 평	10
	▶ 주요의견	10
	▶ 활용방안	10
붙임	연구활동비 사용내역	11
	▶ 연구활동비 사용내역서	11

저출생 정책 진단 및 개선방안 연구회 연구 활동 결과 보고서

'25. 1.

정책 지원 2 팀 장 : 최 예 원 ☎ 6 0 8 1 담당 : 이 상 민 ☎ 6 0 8 5

2024년 마포구의회 의원연구단체 “저출생 정책 진단 및 개선방안 연구회”의 연구 활동을 마치고 그 결과를 아래와 같이 보고함

1 연구회 구성

구성근거

- 「서울특별시 마포구의회의원 연구단체 구성 및 지원 규정」 제3조

구성목적

- 기존 저출생 정책 진단 및 효과를 분석하여 실효성 있는 개선방안 도출
- 마포구 출산율 제고를 위한 정책 제안 및 입법 활동 추진

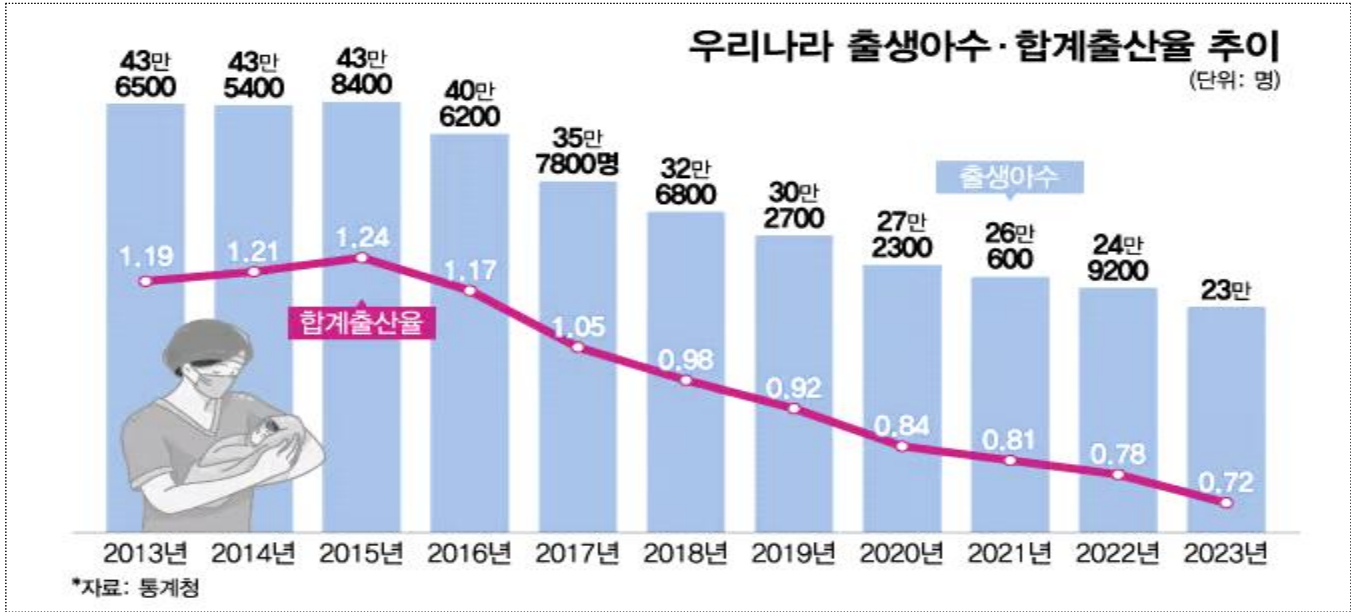
연구단체 개요

- 단 체 명: 저출생 정책 진단 및 개선방안 연구회
- 설립목적: 기존 저출생 정책을 진단하고, 개선방안을 연구하여 앞으로 서울특별시 마포구가 추진할 정책을 발굴하고, 입법 활동을 추진하고자 함
- 활동기간: 2024. 1. 1. ~ 2024. 12. 31.
- 구 성 원: 총 6명
 - 김승수(회장), 강동오, 권인순, 백남환, 오욱자, 이상원 의원

2 연구단체 활동계획

□ 연구배경

○ 출생아 수 및 합계출산율의 지속적인 감소



- 2015년 이후 한국의 합계출산율은 지속적으로 하락하고 있음
- 출생아 수의 경우 2017년도에 전년 대비 5만명이 큰 폭으로 감소하면서 이후 꾸준히 감소하는 경향을 보임

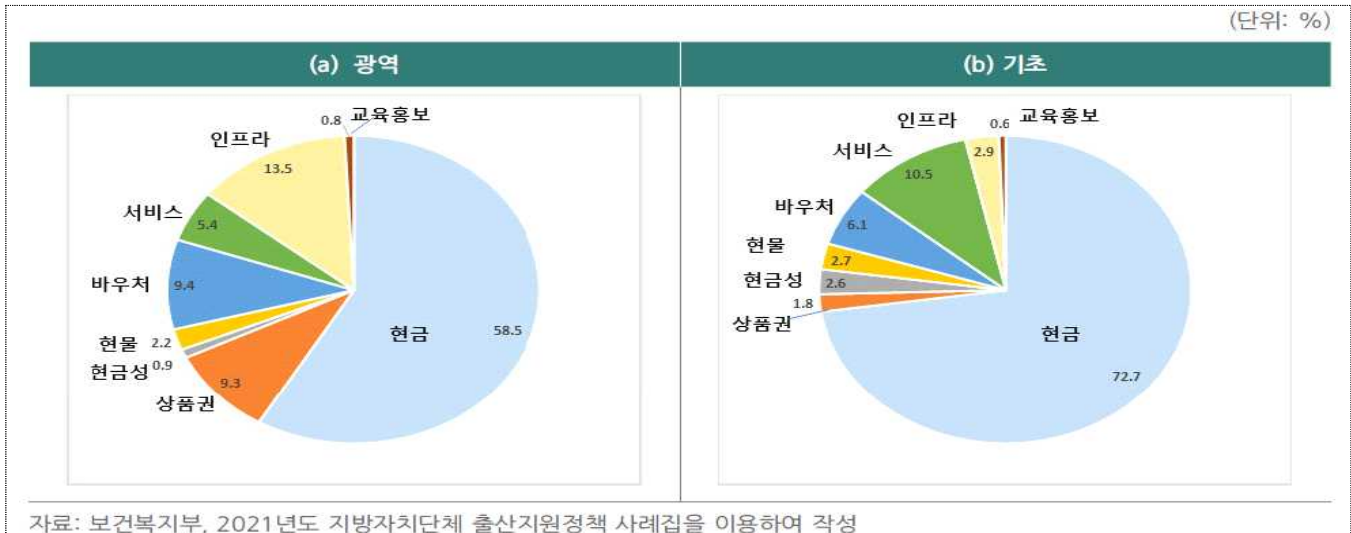
○ 지속적인 초저출생 원인 분석

구분	내용
인구학적 요인	만혼과 초산연령 상승에 따른 주출산연령대의 상향이동이 복합적으로 작용하여 출산율 하락과 인구감소 초래
사회·경제적 요인	청년층의 고용불안정과 주택가격 상승으로 인한 혼인기피 및 일·가정 양립의 어려움으로 인한 여성의 경력 단절 우려와 돌봄 인프라 부족 으로 출산 기피
혼인 및 출산에 대한 문화·가치관의 변화	청년층의 비혼에 대한 선호가 증가하고 자녀의 필요성에 대한 인식 하락 으로 전반적인 출산율 하락

NABO FOCUS 국회예산정책처 (2021)

○ 출산지원정책과 합계출산율 관계

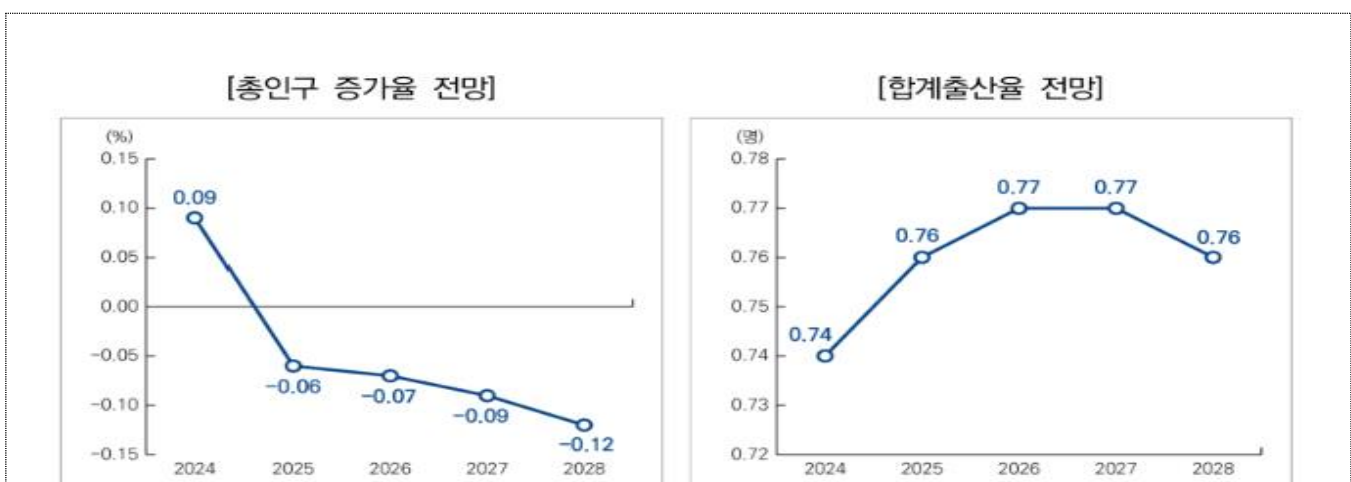
출산지원정책 지원 방법별 예산액 비중(2021년)



한국지방세연구원 (2022)

- 기초자치단체의 현금정책이 지원 방법에서 가장 큰 비중을 차지하고, 다음으로 서비스·인프라 예산액 비중이 높음
- 출산장려금 100만원 지급시 합계출산율은 0.03명 증가하고, 아동 1인당 인프라 예산액 100만원 상승시 합계출산율을 0.098명 증가하는 것으로 추정

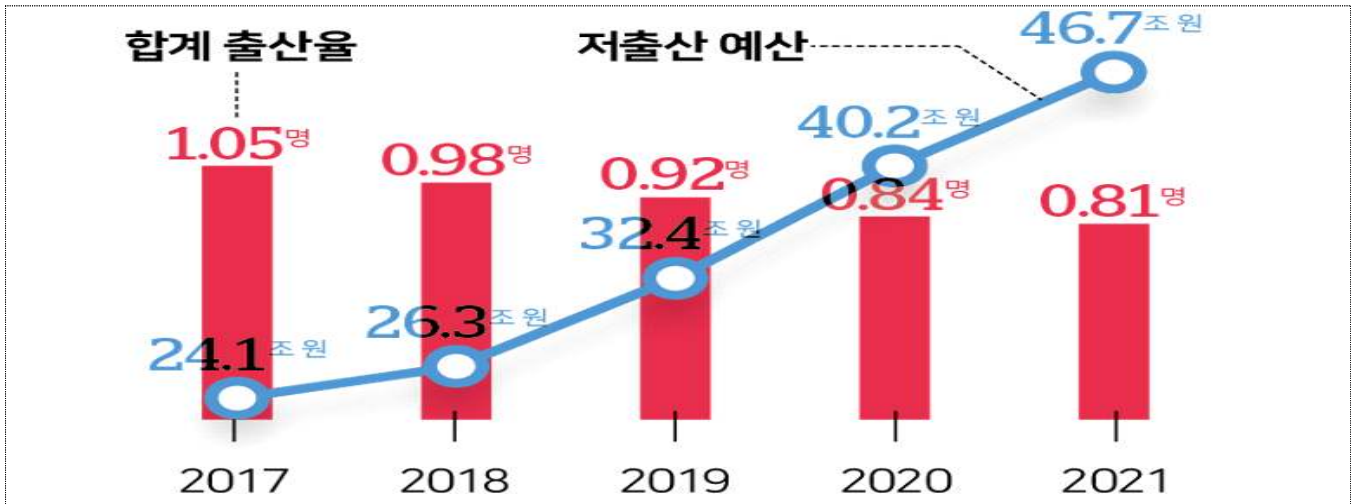
○ 합계출산율 전망 및 인구감소 추이



국회예산정책처 (2021)

- 향후 합계출산율은 현재보다 소폭 상승할 것으로 전망되나, 인구감소는 지속될 것으로 예상되어 대비가 필요함

○ 실효성 있는 정책 추진을 위한 개선방안 모색



한국일보(2022. 10. 21)

- 투입되는 예산 대비 출생율이 반등하지 못한 이유는 예산 부족이 아닌 전시행정에 기인한다는 분석이 있음
- 따라서 저출생의 다양한 원인을 파악하고 기존 정책의 문제점을 진단하여, 실효성 있는 개선방안을 마련할 필요성 있음

□ 연구활동 세부계획

○ 전문가 초청 강연 개최

- 목 표: 저출생 정책 진단 및 개선방안 연구의 전문성 강화를 위한 전문가 강연을 개최하여 연구 주제에 대한 이해도를 높이고, 정책 수립 방향에 대한 시사점을 도출하고자 함
- 시 기: 연 2회
- 강연자: 장헌일 한국공공정책개발연구원 원장
- 주 제: 초저출생 시대 아동돌봄 정책 방향
- 내 용: 초저출생 시대 돌봄 정책과 관련하여, 돌봄 대상을 세분화하여 정책 수립 방향에 대한 전문가 강연 추진
- 세부계획

구 분	1회	2회
시 기	7~8월 중	9~10월 중
장 소	의회사무국 다목적회의실	의회사무국 다목적회의실
대 상	의원연구단체 회원 및 관심 있는 의원	의원연구단체 회원 및 관심 있는 의원
주 제	초저출생시대 영유아돌봄 정책 방향	초저출생시대 아동돌봄 정책 방향

○ 연구단체 간담회

- 목 표: 연구단체 회원 간 심도깊은 토론을 통해 개선방안을 도출하고, 소관부서 등에 저출생 해결을 위한 입법·정책 제안
- 시 기: 수시
- 내 용: 전문가 강연에서 얻어진 시사점을 바탕으로 연구단체 토론을 통해 마포구 출산율 제고를 위한 효과적인 대안 제시

□ 제1회 강연

- 일 시: 2024. 7. 25. (목) 14:00 ~ 16:00
- 장 소: 마포구의회 복지도시위원회 회의실 (2층)
- 강 연 자: 장헌일 박사(한국공공정책개발연구원장)
- 참 석 자: 연구단체 회원 6명 및 관심 있는 의원
- 주요내용
 - 초저출생과 고령화 심화 현상 분석
 - 초저출생 시대 심각성 및 기추진 정책의 문제점 지적
 - 초저출생 대응 방안 제시
 - 초저출생 원인 유형화 및 분석에 따른 대책 논의
 - 초저출생 해결을 위한 '문샷' 법안 발의
 - 아동돌봄 서비스 불균형 문제 진단 및 해결책 제안

○ 강연사진



<사진1>



<사진2>

□ 제2회 강연

- 일 시: 2024. 9. 6. (금) 14:00 ~ 16:00
- 장 소: 마포구의회 복지도시위원회 회의실 (2층)
- 강 연 자: 장헌일 박사(한국공공정책개발연구원장)
- 참 석 자: 연구단체 회원 6명 및 관심 있는 의원
- 주요내용
 - 초저출생 위기와 지방자치단체 대응
 - 초저출생 위기 지방자치단체 대응 방안 사례 분석
 - 초저출생 위기 대응을 위한 지방의회 역할
 - 초저출생 위기 대응 방향 모색
 - 해외 사례 분석을 통한 시사점 제고
 - 초저출생 시대 통합돌봄 방안

○ 강연사진



<사진1>



<사진2>

□ 제3회 강연

○ 일 시: 2024. 10. 24. (목) 14:30 ~ 16:30

○ 장 소: 마포구의회 다목적회의실 (1층)

○ 강 연 자: 장헌일 박사(한국공공정책개발연구원장)

○ 참 석 자: 연구단체 회원 6명 및 관심 있는 의원

○ 주요내용

- 초저출생 극복을 위한 국가 정책 및 지자체 대응 사례

· 초저출생 극복 정부 대책

· 지방자치단체의 초저출생 위기 대응 사례

- 초저출생 위기 극복을 위한 정책 토론

· 현재 초저출생 해결 정책에 대한 청년 세대 의견 청취

· 초저출생 위기 극복을 위한 다양한 정책 제안

○ 토론요약

주요내용
만남 자체가 부족하여 출산율이 저조한가 - 만남 자체가 부족한지 근원적인 질문 - 경제적 문제, 낮은 취업률, 가치관 등에 기인하여 연애하지 않는 세대
독박육아에서 파생되는 어려움 때문으로 함께돌봄 문화를 조성할 필요성이 있음 - 여성이 홀로 육아하기 어려운 시대 - 금전적 지원보다 가정 및 사회가 함께 양육할 수 있는 문화 조성 필요
결혼하지 않는 세대가 되어 혼인을 제고 방안을 먼저 살펴볼 필요 있음 - 저출생은 결혼 감소와 관련 - 설문조사 결과 가장 소중한 가치가 '가족'에서 '물질적 풍요'로 변화
저출생 해결을 위한 예산이 부족하고, 적재적소에 쓰이지 않음 - OECD국가 중 저출생 정책 예산이 차지하는 비중이 낮은 편 - 현금지출이 차지하는 비중도 독일, 일본과 비교하여 낮은 수준임
재택근무 등 제도적 수혜를 받는 층의 출산율은 어떠한지 살펴봐야 함 - 재택근무가 저출생 극복에 기여하는 바가 얼마나 되는지 - 세종시도 낮은 출산율 기록, 공무원 출산율도 낮다는 통계
저출생 해결을 위한 지방의회 역할 및 지향점은 무엇인가 - 마포구 저출생 정책을 점검할 필요성 및 마포구의회 역할 모색

○ 강연사진



<사진1>



<사진2>

□ 주요의견

- 정책의 직접적인 대상이 될 세대의 의견을 수렴하여 현실 반영
 - 저출생 정책의 요구도 및 우선순위를 분석하여 미래세대에 필요한 지속 가능한 계획을 수립하여야 함
- 저출생 통계지표를 활용한 실효성 있는 정책 분석

저출생 통계지표



통계청, 「사회조사」

- 출산을 제고 및 아이 키우기 좋은 환경 조성을 위하여 가족형성가치관 및 가족형성조건, 양육돌봄에 대한 지표가 개선될 수 있도록 지자체가 노력해야함

□ 활용방안

- 공청회등 개최를 통한 지역사회에 필요한 저출생 정책 관련 의견 수렴
- 저출생 해결의 위한 법령 제·개정 촉구 건의안 제출 및 지자체가 추진할 수 있는 정책을 담은 조례안 발의

연구활동비 사용내역서

○ 총 사용금액: 2,349,200원

수령액	금삼백오십만원 (₩3,500,000)	
집행액	금이백삼십사만구천이백원 (₩2,349,200)	
잔액	금일백일십오만팔백원 (₩1,150,800)	
집행내역	자료수집 및 조사비	해당 없음
	회의 및 세미나 개최비	금팔십삼만칠천이백원 (₩837,200)
	전문가 강연료 및 원고료	금일백오십일만이천원 (₩1,512,000)
	기 타	해당 없음

○ **연구활동비 세부 내역**

연번	지출 내역	지출금액(원)
1	제1차 연구단체 간담회비 (2024. 2. 2.)	157,000
2	제1차 강연 간담회비 (2024. 7. 25.)	251,100
3	제1차 강연 강연료 및 원고료 (2024. 7. 25.)	504,000
4	제2차 강연 간담회비 (2024. 9. 6.)	269,500
5	제2차 강연 강연료 및 원고료 (2024. 9. 6.)	504,000
6	제3차 강연 간담회비 (2024. 10. 24.)	159,600
7	제3차 강연 강연료 및 원고료 (2024. 10. 24.)	504,000

○ 예산과목: 구의회사무국, 선진의회상 정립, 의정활동 지원, 의정공통 업무지원 및 의장단활동지원, 의회비, 의정운영공통경비

○ 지원근거: 「서울특별시 마포구의회의원 연구단체 구성 및 지원 규정」 제6조



서울특별시 마포구의회