

유럽연수 귀국보고서

'93년 제3차 연수

마포구의회(도시건설위원회)

- 기 간 : '93. 10. 9~10. 19(10박 11일)
- 대상국 : 영국, 프랑스, 스위스, 이탈리아

차 례

- I. 연수목적, 배경 및 추진일정
- II. 연수개요
- III. 연수일정
- IV. 연수내용
- V. 각국의 제도 비교
- VI. 평 가
- VII. 발전방향

I. 연수목적, 배경 및 추진일정

1. 목적

역사상 최초의 자치구제의 채택과 본격적인 지방자치시대를 맞아 현대의 복잡다양한 주민의 욕구·도시공공수요의 증가 및 환경의 급격한 변화 등에 적절히 대응하고, 효율적인 지방의회 운영을 위하여 선진 지방의회제도를 비교·시찰, 습득한 경험과 지식을 의회 운영에 접목시켜 우리구 의회의 선진화, 민주화에 기여코자 함.

2. 배경

비교, 시찰 대상국 선정에 있어 성공적인 지방의회제도를 운영중인 일본등 동남아 지역, 미주지역, 유럽지역 등으로 연수대상 지역을 여러차례의 운영위원회 및 의장단회의를 통하여 협의한 결과,

일본 등 동남아 국가들은 연수비용은 저렴하지만 제도·문화적 형태가 우리나라와 비슷하여 연수의 실효성이 적다고 판단되었고,

미주지역의 경우는 연수비용이 높고, 각 주마다 제도의 상이성으로 인하여 단기간에

연수효과를 얻기 곤란한 반면,

서유럽 제 국가들은 현대적 조류인 주민자치형과 단체자치형의 통합적 접근으로 인하여 진정한 주민대표기관으로서의 의회제도를 성공적으로 운영하고 있어 짧은 연수기간동안에 소기의 성과를 달성할 수 있다고 판단되고, 이들 의회운영의 장점을 우리구 의회운영에 접목시켜 선진·민주의회제도를 발전시킬 수 있으리라는 점에서 유럽 4개국으로 선정하였으며,

연수방법은 의회운영의 정상화를 유지하고 연수의 실효성을 높이기 위하여 3개반으로 편성, 단계적으로 실시하여 3개반의 연수를 완료함.

3. 추진일정

- 운영위원회 : '93. 1. 14.
- 제1차 의장단 연석회의 : '93. 1. 19.
- 제2차 의장단 연석회의 : '93. 2. 1.
- 제3차 의장단 연석회의 : '93. 8. 28.

II. 연수개요

<제3차 연수단>

- 1. 연수기간 : '93. 10. 9(토)~'93. 10. 19(화) 10박 11일
- 2. 대상국 : 유럽4개국
영국(런던), 프랑스(파리), 스위스(쥬리히), 이탈리아(로마)
- 3. 연수단
 - 위원회 : 도시건설위원회
 - 단 장 : 김원태 의장
 - 부단장 : 한현덕 위원장
 - 총 무 : 김문태 의원
 - 단 원 : 권오범, 김종열
이인규, 이종만
이천규, 채운석 의원
 - 직 원
의정계장 김시진
직 원 신승관

III. 연수일정

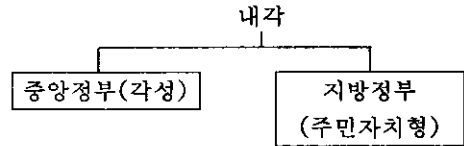
- 제1일 : 10. 9(토)
 - 12 : 40 서울(김포공항) 출발
 - 18 : 10 영국(런던) 도착 (히드로공항)
 - 20 : 00 HILTON REGENT PARK HOTEL 숙박

- 제2일 : 10. 10.(일)
 - 10 : 00~12 : 00 이튼학교 및 원저성시찰
 - 13 : 00~17 : 00 런던시가지 시찰
- 제3일 : 10. 11.(월)
 - 10 : 00~14 : 00 SOUTHWARK COUNCIL 방문(시장의 10명 영접)
시정에 대한 브리핑 청취, 토론(질의, 답변) 및 오찬
 - 14 : 00~18 : 45 영국(런던) 출발, 프랑스(파리) 도착
ADAGIO HOTEL 숙박
- 제4일 : 10. 12.(화)
 - 제5일 : 10. 13.(수)
 - 09 : 00~18 : 00 파리시가지 시찰
 - 10 : 00~12 : 00 SAINT OUVEN COUNCIL 방문(알라 후우 부의장 영접)
의회 및 시정에 대한 브리핑 청취, 토론(질의, 답변)
 - 13 : 00~15 : 20 프랑스(파리) 출발, 스위스(주리히) 도착
 - 15 : 20~19 : 00 주리히 시가지 시찰
MOVENPICK HOTEL 숙박
- 제6일 : 10. 14.(목)
 - 10 : 00~12 : 00 ZUG COUCNIL 방문(ALBERT MULLER 부의장 영접)
의회 및 시정에 대한 브리핑 청취, 토론(질의, 답변)
 - 13 : 00~18 : 00 주리히시가지 시찰
- 제7일 : 10. 15.(금)
 - 09 : 00~14 : 00 스위스(주리히) 출발, 이탈리아(로마) 도착
 - 14 : 00~19 : 00 로마유적지 시찰
HOLIDAY INN HOTEL 숙박
- 제8일 : 10. 16.(토)
 - 09 : 00~18 : 00 바티칸시국 및 공화국 광장(이탈리아 정치중심지)견학
- 제9일 : 10. 17.(일)
 - 09 : 00~18 : 00 나폴리, 쏘렌토, 폼페이등 유적지시찰
- 제10일 : 10. 18.(월)
 - 10 : 20 이탈리아(로마) 출발
- 제11일 : 10. 19.(화)
 - 10 : 10 서울(김포공항) 도착

IV. 연수내용

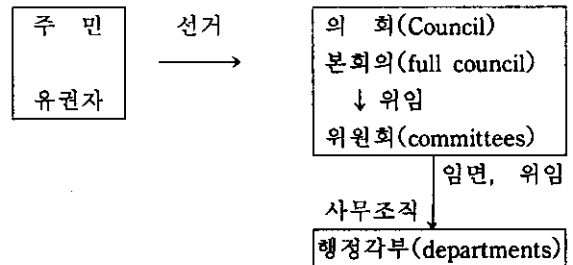
<영 국>

- 정치제도
 - 정치형태 : 입헌군주제(의원내각제)
 - 국가원수 : 국왕
 - 국회(양원제)
 - 하원(직접선거)
 - 상원 : 귀족원
 - 행정부(의원내각제)



- 지방정부
 - 구성 : 의회, 위원회, 사무조직
 - 지방정부 조직형태
 - ① 기관통합형(의회형) : 의결기능과 집행기능을 의회에 집중(광역, 기초자치단체 모두 통일형)
 - ② 지방의회 = 의결기관 + 집행기관
 - ③ 집행기관 : 의회에서 각 행정분야별로 위원회 설치운영

<지방정부 기구의 기본적 형태>



- 방문의회 : SOUTHWARK COUNCIL
 1. 일반현황
 - 주소 : SOUTHWARK, TOWN HALL PECKHAM ROAD, LONDON
 - 위치 : 런던 중심가로부터 서북쪽방향 1시간정도 거리
 - 지방자치 제도상 계층위치 : 런던의 32개 LONDON BOROUGH 중 1개 BOROUGH
 - 주민 : 약 22만명
 2. 의회

- 총의원수 : 64명(노동당 44명, 보수당 20명)
- 조직 : 의장, 부의장, 위원회
- 임기 및 선거방법
 - 의장 : 1년 단임제, 본회의에서 선출(거의 노동당 의원중에서 선출됨)
 - 의원 : 4년, 주민 직접선거(국회의원은 5년마다 선거, EC국회의원은 4년마다 선거)
- 회의운영 : 의회의 본회의는 1년에 4~5회 열리고, 주로 야간에 회의를 소집하며, 위원회는 수시로 회의를 운영함.
- 보수 : 의회 의원들은 무보수 명예직이나 본회의 또는 위원회에 출석할 때에는 일비와 여비등의 수당을 받으며 경미한 신분상의 혜택을 받고 있음.
- 영국의 보수당이 현재 여당으로 되어 있으나 사우드웍시의회는 다수당인 야당세가 강한 지역임.
- 다수당이 의회의 주도권을 잡기때문에 모든 주요정책의 결정은 노동당 의원들의 영향을 많이 받게 됨.
- 의원들은 주민들의 의견을 수렴하여 시정에 반영, 지역사회를 발전시키고 있음.

3. 세미나개최

○ 의정 및 시정 청취

1. '93년도 사우드웍 의회의 정책이념

- ① 시정부가 시민에게 최상의 서비스를 제공케 하는 것.
- ② 공정한 의회서비스 제공
- ③ 책임있는 서비스제공에 있어 비용-효과분석을 통한 효율성 제고

2. '93년도 의회상

- ① 행정 서비스의 접근에 민원인들이 더욱 수월하게 접근토록 정책방향 제시
- ② 모든 의회 서비스에 대한 균등한 기회 제공
- ③ 보다 발달된 관리기술 제공
- ④ 법에 상응하는 재정, 관리책임 강조
- ⑤ 예산지출에 상응하는 행정서비스의 질 향상

3. 인구

사우드웍 지역의 인구는 22만명임. 인구의 주요변동 추세는 ① 노인층의 증가, ② 8세 이하 어린이 증가, ③ 학교 교육의 변화를 겪고 있음.

이중 75세 이상의 노인층이 사회복지 대상의 가장 중요한 대상임.

8세 이하 어린이의 증가에 따른 문제와 노동여성들을 위한 더 많은 보호시설 확충에 노력하고 있음.

4. 주요현안

(1) 재정문제

- 재정문제는 중앙정부에서 지침을 받기 때문에 중앙정부의 많은 간섭을 받게 됨.
- 지방행정을 집행함에 있어서 중앙정부에서 재정보조를 받고 나머지는 스스로 해결.
- 재정확보에 있어서 세입에 중요한 비중을 차지하는 것은 중앙정부의 보조금(50%)과 인두세(주민세)임.
- 국민보건분야는 중앙정부의 관할이며 소요되는 경비는 중앙정부에서 지원함.
- 가장 많이 지출되는 분야가 교육 분야와 도로정비이며 다음은 환경 분야임.
- 중앙정부에서 지원한 예산보다 초과하여 사용하면 다음년도에 그만큼 삭감됨.
- 금년 4월부터 주민들의 반대와 시행상 문제가 많아 인두세(주민세)가 폐지되고 새로운 조세제도인 재산세가 신설되었음.

(2) 주택문제

- 주택 보급율은 60% 수준으로서 계속 증가하고 있음.
- 이 지역의 주택문제는 다른 지역보다 심각한 것은 아니지만 중앙정부의 정책에 기인한 의회의 주택건설 제한 정책으로 인하여 신축보다는 기존건물보수에 힘을 기울이고 있음. 무주택자들의 보호를 위해서는 중앙정부의 정책변화와 지역경제 활성화가 요구됨.

- 주택소유자로 하여금 개량 보수토록 장려하고 주택시공업자를 주택공사로 지정, 중앙정부에서 임대분양을 활성화하여 주택보급에 많은 기여를 함.
- 주택보급 활성화를 위하여 주택공사가 자치구에서도 할 수 있도록 상호경쟁을 유발, 저렴한 가격으로 보급개량함으로써 문제해결을 위해 노력함.

(3) 실업과 지역사회문제

- 사우드윅지역은 전통적으로 실업율이 낮은 지역임. 그러나, 1990년 이후 실업율의 증가는 장차 의회의 정책변화를 요구하고 있음.
- 실업율이 증가하는 것은 제조업체의 사양길에 따른 경기후퇴로 인하여 실업율이 증가하는 것이 제일 큰 이유임. 따라서, 의회는 지역경제 활성화에 전력을 기울이고 지역경제 발전에 관한 정책을 꾸준히 전개해 나가고 있음.

(4) 교육문제

- 이 지역의 교육제도는 초·중·고 그리고 16세 이상이 돼서 받는 전문교육과정과 대학과정이 있음.
- 가. 초등교육과정(3.5세~8세)
 - 유아교육과정에서부터 유치원 과정까지 포함(3.5세~8세)
 - 교사 1인당 학생 19명지도
- 나. 중등교육과정(8세~12세)
 - 중등교육과정에는 향후 전문적인 지식을 습득하기 위한 기초단계로 능력개발을 위주로 한 과정임.
 - 교사 1인당 학생 18명 지도
- 다. 고등교육과정(12세~18세)
 - 고등학교 과정에서는 각자 관심있는 분야별로 나누어서 공부하게 됨.
 - 교사 1인당 학생 13명 지도
- 라. 대학과정(18세~22세)
 - 고등학교 과정을 이수한 자가 세부적인 전문분야를 계

속해서 대학과정을 이수하게 됨.

- 옥스퍼드대학은 교수 1명당 학생 3명 지도.

※ 현재 우리나라의 학제(국교-6년, 중교-3년, 고교-3년, 대학-4년) 개념과는 달리 연령중심인 학제로 개념이 전혀 다름.

18세까지 대학에 진학을 못하게 되면 사회에 직업을 찾아 진출하게 됨. 학생들이 학습분위기와 교사를 감독하는 감독관제를 연중 활용하여 교사들의 자질향상과 교육의 질적수준을 향상시킴.

(5) 환경문제

가정용쓰레기는 연간 10만톤정도가 배출되고 있으며, 쓰레기 수거는 대행업체에서 대행하고 있음. 쓰레기 매립장 선정은 쓰레기 대행업체가 전담하고 있으며, 매립지는 런던시가지를 벗어난 곳에 있음. 매립지의 포화를 보완하기 위하여 쓰레기를 이용한 열병합발전소의 건설을 추진하고 있음. 기타 공해업소에 대한 단속을 중앙정부와 지방정부에서 연중무휴로 강력히 단속하고 있음.

4. 토론회 개략

1. 의회의장이 시장을 겸임하고 있는데 의회와 시정축과의 협조관계는 어떻게 하는가?
 - 지방의회가 의결기관인 동시에 집행기관이기 때문에 시장은 시를 대표하는 상징적인 자리이고 모든 권한이 의회에 집중되어 있는 의회중심주의이기 때문에 상호협력관계는 잘 유지되고 있음.
2. 국장이 위원회를 주관한다고 하는데 위원회는 몇개나 되고, 국장은 임용을 하는가, 주민선거로 선출을 하는가?
 - 10개 위원회가 있고, 위원장은 임용을 하고 있음.
 - 이들이 하는 일은 중앙정부하고 접촉해서 되도록 많은 돈을 끌어와서 그걸 가지고 여기 사는 주민들을 위해서 보

다 많은 서비스를 제공하는 것과 사의 이익을 위해서 항상 대변하는 그런 역할을 함.

3. 시 발전위원회라는 것이 있다고 했는데 그것의 기능은 무엇인가?

- 관내에서 여러가지 사업을 하기도 하고, 또 이 지역과 다른 지역간의 교통문제와 관내의 토지 이용관계 및 관내 기업인들과 접촉을 하여 많은 사업을 하여 돈을 모으는 것까지 함.

4. 이곳은 몇개의 선거구가 있으며 선거구별로 몇명의 의원을 선출하는가?

- 25개의 선거구가 있고 선거구별로 2~3명의 의원을 선출해서 우리 의회는 64명의 의원이 있음.

5. 영국은 선거비용이 적게 든다고 하는데 얼마나 쓰나?

- 선거비용은 확실히지는 않고 선거구의 크기라든가, 선거구의 주민수에 따라 달라지는데 아주 적은 비용이며, 이것은 자기의 선전을 위해서 쓸 수가 있는데 만약에 그 한도를 넘어가게 되면 그 선거는 무효임.

6. 의원들의 보좌관등 의정활동을 하는데 있어서 보조인력은 있는가?

- 시장님이라든지 또는 의회지도자 등은 비서도 있고 기사도 있고 여러가지 보조인력을 가지고 있지만 위원회 위원장은 따로 그런 것은 없고 사무실은 따로 가지고 있으며 우편물 발송이라든지 의회의 일을 하고자 할 때에는 거기 있는 직원들의 도움을 받을 수가 있음. 평의원들의 경우는 그런 것이 전혀 없음.

7. 여기 의원들도 우리나라처럼 무보수 명예직인것 같은데 의원에 대한 사회적인 예우는 없는가?

- 의회일을 공적여행을 할때 공적여비를 의회에서 대줄 수 있지만 다른 특별한 예우는 없음.

8. 청소문제 즉 쓰레기 처리는 어떠한 방법으로 하는지?

- 쓰레기는 가정용쓰레기와 상업용쓰레기로 분류하여 수거해 감.

가정용 쓰레기는 주 1회, 지정된 요일에 용역업체에서 유료로 수거해 가며, 수거한 쓰레기중 재활용할 수 있는 쓰레기는 재활용하고 기타 쓰레기는 처분하는데 그 방법은 소각과 매립하는 방법이 있음.

9. 쓰레기 매립은 대행업자가 한다고 했는데 국유지나 사유지에 매립하는 것인가?

- 청소대행업을 하려면 매립지가 있어야 하며 매립지는 대행업체 땅임.

10. 쓰레기를 수집하여 소각하는데 나오는 폐열을 이용한 열병합발전소가 우리는 있는데 이곳에도 건설한 경우가 있는가?

- 매립에는 한계가 있기 때문에 열병합발전소 건설을 추진하고 있음.

11. 공장 폐수라든가 환경문제에 대해서는 어떻게 대처하는가?

- 중앙정부와 지방정부 양쪽에서 아주 철저하게 단속하고 있음.

12. 작년도 즉 92년도에 정부에서 지어준 주택은 얼마나 되며 국민들이 요구하는 수요에는 충족되는가?

- 작년에 약 200채의 집을 지었음. 항상 수요에 충족을 못시킴. 1990년 이후론 정부에서 나오는 보조금이 줄어들고 있기 때문에 우리시에서도 가장 큰 문제점으로 남아 있음.

13. 예산편성에 있어서 중점투자를 어느 곳에 하게 되는지?

- 지방자치 예산중에서 가장많이 투자하는 부분이 교육부분이고 그 다음이 어린이와 노인을 위한 사회복지분야와 환경분야임.

14. 이곳의 공무원은 몇명이나 되는가?

- 공무원의 수는 교사 및 교직에 종사하는 사람 7,000명까지 합쳐서 전체 14,000명이나 되기 때문에 인건비가 상당히 많이 들어가고 있음.

○전문사항

• 영국(런던)

영국 런던의 시가지는 전통과 현대미가 적절하게 조화된 도시이며, 찬란했던 과거 대영제국의 국민답게 옛것을 보존하려

는 영국민들의 높은 국민자부심을 실감케 하고, 시민들의 생활에서 여유와 높은 질서의식, 그리고 양보의식을 엿볼 수 있었고, 거리는 깨끗하여 오물 등은 눈에 띄지 않았음.

특히 중심지 도로는 보통 2차선이며, 일방 통행구간이 대다수임. 좁은 도로사정도 불구하고 차량소통이 원활한데 그 이유는 도로활용률이 높고 시민들의 교통질서 의식이 뛰어나기 때문임.

또한 도로시설물정비에 앞서 완벽한 안전시설을 선행한 후 도로정비를 하고 있는 모습은 매우 인상깊었음.

런던의 중심부를 흐르는 테임즈강은 너무도 맑고 깨끗한 데 철저한 하수처리 시설때문으로 보였음.

영국의 의회제도는 800년이란 세계에서 가장 오랜 역사와 전통을 가지고 있듯이 지방의회제도는 세계에서 가장 모범적인 의회를 운영하고 있다는 감명을 받았으며, 시민의 예산으로 운영하는 시의회는 능률적인 행정을 수행하기 위하여 강당을 다용도로 사용하고 있었고, 강당 내부의 여타부분은 이동식 칸막이를 사용하여 직원교육, 시민상담 및 내빈접대 등의 장소로 이용하고 있었음.

위원회실의 집기는 위원장과 위원의 집기가 모두 동일·간소한 규격품이었고, 시직원에 대한 의장, 의원들의 태도는 권위적이고 군림하는 태도가 아니라 협조체제로서의 행태가 행동으로 나타나고 있었음.

도시 곳곳에는 시민공원 조성과 녹지조성이 잘되어 있어 시민들이 휴식공간을 찾아 타 지역으로 이동할 필요성이 없어 지역에 대한 공동체 의식과 애착심이 강한 모습이었는데, 이러한 레저시설들이 휴일 교통문제유발을 방지하는 요인이 되고 있는 것 같았음.

<프랑스>

○ 정치제도

- 정치형태 : 대통령제(대통령 우위), 의원내

각제

- 국가원수 : 대통령

- 국회(양원제)

하원 : 국민의회(직접선거)

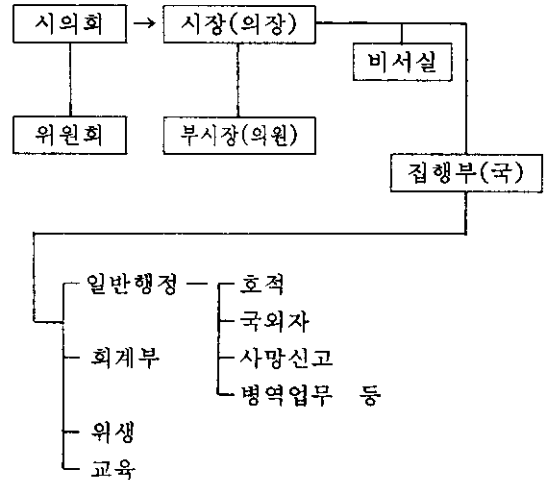
상원 : 원로원(간접선거)

- 행정부 : 중앙정부 및 지방정부

○ 방문의회 : SAINT OUEN COUNCIL

1. 일반현황

- 자치유형 : 단체자치형, 기관통합형
- 지방자치 제도상 계층위치 : 파리시 중심부에서 가장 가까이 위치
- 주 민 : 45,000명
- 총의원수 : 43명
- 의원임기 : 6년
- 조직구조



2. 세미나 개최

○ 의정 및 시정 브리핑

1. 시의원 임기 : 6년

2. 시의원의 권한 : 시의원은 아래의 권한을 행사할 수 있음.

- ① 일반적으로 모든 시업무에 대한 일반 정보와 관련되는 권한을 행사할 수 있음.
- ② 의회나 연구 위원회에 참석할 수 있고, 의사일정을 제안하고 투표권을 행사함.
- ③ 시를 대표, 시장 임무를 대리하고 국회의원 선거단의 역할을 함.
- ④ 의원사직권을 갖고 있고, 시의회나 시

장의 행위에 이의를 제기할 수 있음.

⑤ 시장, 부시장 임무대행권

3. 시의회 기능

시의회가 정상적인 기능을 발휘하기 위해서는 회기가 정기적으로 이루어져야 하고, 회의가 합법적이어야 하며, 회의에서 결정된 사항은 공포되어야 함.

1) 의회의 소집

일반적인 경우, 시장이 의회소집을 결정하여 소집장을 보냄. 특별한 경우, 시장이 소집장을 보내기를 보류하는 경우가 있는데 그러한 경우는 도지사 또는 과반수 이상의 시의원이 의회소집을 시장에게 하도록 할 수 있음. 이 경우 시장은 30일 이내에 의회소집을 하여야 하며, 시장이 이에 불응할 경우 도지사가 행정조치로 의회를 소집하거나 특별통지함.

2) 회기와 회의

① 정기회

파리의 기초의회 정기회는 1년에 4회정도 개최하는데, 생뚜앙파리의회는 보통 1월에 정기회를 개최함. 시장은 제출할 안건이 없어도 정기회기에 의회를 소집하여야 함.

② 임시회

시장이 필요하다고 판단할 때는 언제나 시의회를 소집할 수 있고 도지사 또는 과반수 이상의 시의원들이 특별요청할 경우, 그 요청일로부터 30일 이내에 의회소집을 해야 함.

3) 회의 주재

회의를 주재하는 것은 시장이며, 시장이 부재중이거나 부득이한 경우에 계열별 명부에 기재된 바에 따라 수석 부시장이 대리임무를 맡을 수 있음. 시장선출에 관한 일로 회의가 개최될 경우, 회의 주재는 제일 연로한 시의원이 맡아야 함.

4) 의장의 권한

- ① 회의 개최와 폐회
- ② 회의의 질서유지(치안)
- ③ 의사일정을 주지시키고, 의사의 방향

을 이끌어 감.

5) 표결(의결): 시의회 의결은 과반수 이상의 투표로 이루어짐.

3가지 유형의 표결방법이 있음.

- ① 전통적인 방법으로 착석이나 기립 또는 거수로서 표결하는 방법
- ② 회의에 참석한 시의원 1/4이 원할 경우 공개투표 방법이 행해지는 데 각 시의원은 호명할 때마다 자신들의 가부결정을 직접 대담으로 표명할 수 있고 표결이 투표용지를 행해질 때 시의원은 투표용지에 자신의 이름을 씀.
同數票인 경우 의장이 결정권을 행사함.

③ 비밀투표는 참석한 시의원 1/3이 원할 경우 행해짐.

4. 시의원 특권

- ① 직원의 지위에 관한 표결
- ② 도로행정과 시 소유지의 관리행정
- ③ 도시계획과 구획정리 작업에 출자분담.
- ④ 시 공공업무 창설과 조직
- ⑤ 시 예산심의와 표결
- ⑥ 시에서 행하는 계약과 공공 토목공사에 대한 심의

5. 시의회에 가해지는 중앙정부의 행정적 감사

시의회는 감사당국의 통제를 받게 됨. 행정감사는 국가가 지방자치단체 특히, 시에 대해 행하는 감독으로 시의회가 행한 행위의 합법성을 판결함. 그러나 감사결과 제재력은 상당히 제한되어 있어 특별한 경우를 제외하고는 제재력을 갖고 있지 못함.

시는 감사당국의 결정에 동의하지 않을 경우 언제나 행정재판소에 이의를 제기할 수 있음.

3. 토론회 개최

1. 회의 개최시기에 대하여?

- 보통 한달에 한번씩은 개최하고 있으며, 특별한 일이 있을 때에는 수시로 개최하고, 주로 저녁에 개최하고 있음.

2. 시의 예산은 언제 확정되는가?

- 프랑스에서는 국가의 예산이 1월중에 확정됨. 따라서 각 시의 예산은 3월말에 확정됨.

3. 시민의 방청권에 대하여?

- 시의회는 공공시설이고 의사진행은 공공의 회의이므로, 일반인·언론인들이 자유로이 방청할 수 있음.

4. 시의 예산을 편성할 때 그 일정과 예산과 중요한 내용은 무엇이며 그중 예비비는?

- 먼저 정부의 예산지침을 받은 다음에 지침에 의거 예산을 편성하며 예산의 중요내용은 ① 정부보조금 ② 자체사업의 수익금 ③ 채권발행이며 그중 예비비는 총 예산의 15%임.

5. 시의원이 직접 행정에 참여하는지?

- 그렇음. 여기에서는 시의원이 행정에 참여를 하며 시청의 가장 중심적인 결정을 시의회가 하게 됨.

6. 시의원들이 회의에 참석을 하면 보수는 주는가?

- 의원직은 무보수 명예직이므로, 보수는 지급되지 않으며 단지 회의 참석시 실비변상적인 수단만 지급함.

7. 보좌관 유무?

- 보좌관 제도는 없으며, 의원보좌에 따른 필요인력은 시의회 비서실에서 담당함. 모든 의원은 항상 비서실과 연계되어 있기 때문에 민원사항 및 안전등은 비서실을 통해서 의원에게 통보되고 의원 또한 비서실을 통해 의정업무를 수행함.

8. 시의원의 중요성은 어느 정도인가?

- 시의원(기초의원)이 모든 정치활동의 기초임. 시의원이 되어 지역주민들의 신임을 얻어야 중앙의 정치무대에 진출하여 국회의원, 장관 등을 할 수 있음. 그러므로 기초지역에서의 의정활동이 가장 중요하다고 할 수 있음.

9. 시장의 위치는?

- 시장은 시행정 전반에 관한 책임지며, 의장이 시장을 겸직함.

시장은 지방의 대표이며 동시에 중앙정부에 대한 지방정부의 대표임.

10. 시의원이 중앙정부장관 및 국회의원 겸직시 나타나는 장점은 무엇인가?

- 시의원이 국정을 겸함으로써, 중앙의 의

사가 정치적인 경로를 통해 지방말단까지 전달이 용이하고, 지방의 사정이 중앙에 직접 반영되어 지역의 실정에 맞는 정책과 행정을 하기 쉬운 장점이 있음.

○ 견문사항

● 프랑스(파리)

프랑스의 정치인들은 기초지역에서 주민들에게 신임을 얻지 못하면 중앙의 정치무대에 진출할 수 없을 정도로 모든 의정활동이 지역에서부터 출발함.

자국의 언어와 역사 문화에 대한 자부심이 대단히 강하여 어디를 가더라도 영문표시는 볼 수 없음.

도시내에 단독주택을 거의 볼 수 없고, 5층 이내의 건물이 많이 있으며 주로 주상복합형으로 건축, 사용하고 있으므로 시민들의 주거생활에 불편이 없도록 구성되어 있음.

도시 곳곳에 소수의 특정지역을 제외하고 향락시설(술집 등)이 거의 없어 건전한 도시생활을 엿볼 수 있었음.

하수처리 시설이 세계적으로 훌륭한 곳이므로, 도로를 물청소를 하고 있는 것이 인상적이며, 하천 및 강(셰느강)물이 맑아 도심 곳곳의 하천·강에 철새들이 많이 서식하는 것이 보임.

도시 곳곳에 공원과 시민휴식 공간이 많이 보임.

1836년에 완공된 파리 개선문과 주변 12갈래 도로의 도시계획은 장관을 이루고 있었고, 완벽한 도시계획은 물론 장기적인 안목에서 과거의 도시계획을 보완, 발전시켜 나가는 수준높은 행정체제가 돋보였음.

광고업이 세계 최고로 발달되었다고 하며, 광고 박물관까지 있었음.

몽마르뜨 언덕(순교자의 산) 주변 무명화가들의 활동상은 파리가 세계적인 예술의 도시라는 것을 나타내고 있었으며, 1890년 세계 만국박람회를 기념하기 위한 기념탑(에펠탑, 높이300m)은 100년전의 건축기술은 가공할만 하였음. 또한 파리시내에서는 뚱뚱한 여자를 찾아보기 힘들 정도로 주민건강에 대한 시의 보건 및 생활체육행정이 발달되어 있었음.

<스위스>

○ 정치제도

- 정치형태 : 회의체정부(집정부제)
- 국가원수 : 대통령(형식적 국가원수임, 집행부 위원중 양원에 의해 선출, 임기 1년, 명예직 임.)
- 국회(양원제)
 - 하원(국민의회 : nationalrat) : 민의원, 연방대표, 비례대표제(인구비례) (정원200명, 임기4년)
 - 상원(전주의회 : stanaderat) : 참의원, 주대표, 각주 자체방식에 의거 주당 2명씩 선출(정원 46명, 임기 1 또는 4년)
- 행정부
 - 연방정부 : 연방평의회(연방최고집행기관, 연방의회에서 선출한 7명의 각료로 구성, 임기4년)...의장이 대통령임.
 - 지방정부 : 절충형, 대의제 주민총회형

● 방문의회 : ZUG COUNCIL

1. 일반현황

- 위 치 : 슈리히 동북쪽에 위치
- 주 민 : 22,000명
- 의원수 : 40명
- 임 기 : 4년
- 지방정부 조직구조 : 절충형

2. 의회

1) 의회구성

- 시민의 투표로 직접 선출한 40명의 의원으로 구성되어 있음.
- 임기는 4년임.

2) 회의

- 월 1회 내지 2회 개최함.
- 회의는 주로 저녁에 개최함.
- 1년에 2일간은 하루종일 회의를 열어 중요한 안건을 처리함.
- 회의가 열리면 분과위원장이 참석하여 분야별로 답변함.
- 회의가 열리면 시장하고 국장들이 참석함.

3) 의장

- 의장은 의석수가 많은 정당에서는 자주 선출되지만 의석수가 적은 정당에서는 자주 선출되지 않음.

- 의장의 임기는 1년이며 연임이 안됨.

4) 방청

- 회의를 할때 시민들이 자유로이 방청할 수 있도록 회의실 뒤편에 방청석 마련
- 단체 방청권을 발행, 특히 선생님들의 인솔로 국민학교 학생들이 단체적으로 참석, 지방자치제도 운영 상황을 배우고 있음.
- 시민과 이해관계가 있는 특별한 안건이 있는 경우에 방청인이 많음.
- 기자석에는 방송국, 신문사 기자들이 참석, 보도자료 수집.

5) 상임위원회

- 의회에는 상임위원회가 있음.
- 상임위원회 위원과 행정부 과장이 현지에 나가 확인하는 경우도 있음.
- 그 결과를 상임위원회에서 토론한 다음 의회에서 안건으로 상정 처리
- 찬·반 토론이 있는 경우에는 투표를 하여 결정하게 됨.

3. 토론회(브리핑 생략)

1. 행정부와 의회간 조정역할을 하는 고문이라는 사람은 누가 추천하고, 몇명인지?
 - 추천이 아니고 1명을 국민투표로 선출함.
2. 의원 및 의장 임기에 대하여?
 - 소수정당의 보호를 위해 의장임기는 매년 1회씩(1년) 정당별로 의장직 맡음. 의장직의 연임은 불가하며, 의원의 임기는 4년임.
 - 의원의 선거는 소속정당의 지원을 받아 선거를 치름.
3. 의회의 직원도 공무원인가? 또 세출예산의 비중을 어디에 두고 있는가?
 - 시 자체에 소속되는 공무원이고, 시에 440명의 공무원이 있는데 공무원들의 보수로 나가고, 땅을 사들이기도 하고, 건물을 새로 짓거나 보수하는데 나가고 또 중요한 것은 다른 못사는 지방자치단체에 지원을 하고 있음.
4. 회기에 대하여?

- 임시회는 매월 1~2회 개최하며, 오후에 개최함.

정기회는 1년 1회 2일인데 회기가 이렇게 짧은 이유는 의안이 발생하면 그때 그때 처리하므로 회기가 길지 않음.

5. 시장 및 국장의 임명방법과 보직관계에 대하여?

- 시장 및 각 구장은 민선직임. 따라서 정당 소속이 가능함. 임기는 4년임.

6. 지방자치제가 확립된 것은 언제인가?

- 지금과 같은 제도를 갖추게 된 것은 1848년부터이며, 그리고 이런 제도가 이루어질 수 있었던 이유중의 하나는 유럽을 중세시대에는 군주들의 공동국가라고 하였음. 그게 오늘날 소위 말하는 지방자치단체의 제도를 갖출 수 있는 요체가 된 것임.

7. 정부에서 시행하는 사업이 국민투표에서 부결됐을 때 그 사업은 다시는 시행할 수 없게 되는 것인지?

- 연방정부에서 국민투표에 부칠때 안건이 부결되면 2년 동안은 다시 국민투표에 올라가지 못함. 한번 부결된 안건은 2년후에나 다시 할 수 있음.

8. 쓰레기를 수거해서 매립을 하는지 아니면 소각을 하게 되면 민간업체가 하게 되는지?

- 재활용 할 수 없는 것은 소각을 위주로 하며 소각은 개인 사업자가 하는 것이 아니고 동네에다 공동소각장을 설치하며 비용은 인구수에 비례하여 공동으로 부담 처리함.

9. 쓰레기 수거는 매일 하는가 아니면 몇 일만에 수거를 하는가?

- 가정에서 분류해서 집앞에 놓으면 재활용 안되는 쓰레기는 주2회에, 재활용이 되는 쓰레기는 월1회 수거해 가며 쓰레기 보관용기를 색으로 구분하여 보관함.

10. 스위스의 실업 보장제도에 대하여?

- 스위스에서는 전 도시가 실직자에 대한 실업수당을 지급하고 있음. 실직후 1년 2개월 동안, 실직전에 수령하던 봉급의 80%를 지급하고 있음. 지급방법은 매주 2회(화, 목요일 오전) 본인의 청구에

의해 분할 지급하고 있음. 실업보장제도는 모든 근로소득의 1%를 강제 수납하고 있는 상호부조 형식임. 14개월이 지나도 취업을 못하면 실업수당은 최저생계비 수준인 300~400 스위스프랑만 지급함.

실업수당을 실직자가 직장에서 수령하던 봉급의 80%를 지급하는 이유는 전직의 기회를 최대한 보장하기 위함이며, 14개월이 지나도록 취업을 못했을 때 400 스위스프랑만 지급하는 이유는 그 사람이 취업의 의사가 없는 것으로 간주하여 보조의 필요성이 없기 때문임.

11. 집행한 사업에 대하여 검사나 감사제도가 있는지?

- 사업을 집행하면 상임위원들이 2사람씩 현장에 나가서 확인을 하여 공사를 정당하게 집행했는지 여부를 검사함.

○ 견문사항

● 스위스

다언어 국가로 국민의 74%가 독일어, 20%는 불어, 4%는 이탈리아를 사용하는 데 영어가 통용되며 지역마다 실정에 맞는 언어를 사용, 불편없이 생활하고 있음.

국토가 협소하고 인구가 적어 직접 민주정치가 살아 숨쉬는 곳임.

소수자들을 보호하기 위한 제도적 장치가 인상깊었는데 바로 정당별 순환의장제 도입.

자연보호가 잘 되어 있어, 류리히의 레만 호수가 너무도 깨끗하여 3~4M 호수바닥이 보이는데 이는 축산농가의 완벽한 폐수정화처리시설로 인한 것으로, 이러한 점은 향후 우리가 많이 배워야 할 점이라 사료됨.

필라투스봉 정상에서 한국어 안내문을 보았을 때에는 우리의 국력신장에 자부심을 느낄 수 있었음.

세계제일의 복지국가답게 복지제도가 잘 완비되어 있으나, 풍요속의 일탈 행위자들이 발견되는데, 어려운 일의 기피와 청소년들의 마약중독실태가 심각하며, 거리 곳곳에서 마약 흡입자를 발견할 수

있음.

스위스에서 가장 중요시하는 제도중의 하나는 교육제도(행정)임.

대입제도는 없고, 모든 고등학교 졸업자는 스위스내 본인이 원하는 대학을 제한없이 입학할 수 있고, 재학중 전과가 자유로움. 또한 임금격차의 해소로 굳이 대학을 가야할 필요성을 느끼지 못하고 있다고 함.

질서교육 및 공중도덕에 대한 교육은 유아때부터 가정교육이 철저해 성인이 되면서 체질화가 되기 때문에 선진문화국민의 의식행태를 엿볼 수 있었음.

스위스의 산업구성형태는 정밀기계분야, 의약·화학분야, 관광산업분야, 시계공업분야 순임. 産·學의 연계가 뛰어나 첨단 과학분야 등의 연구와 실용화가 신속하고, 천혜의 자원을 국제관광자원으로 개발하여 많은 관광수입을 올리기 있기 때문에 관광수입이 국제수지의 흑자에 기여하는 바가 큼.(우리나라도 산·학 연계체제를 더욱 더 효율화함으로써 첨단기술을 개발·실용화하여 국가 및 지역경제의 활성화에 노력을 기울이고, 천혜의 자원을 국제관광자원으로 개발하여 국제수지 개선에도 기여하도록 관광자원의 개발이 시급하다고 사료됨.)

<이탈리아>

○ 정치제도

- 정치형태: 공화제, 의원내각제
 - 국가원수: 대통령(상징적 존재)
 - 국회(양원제)
 - 하원 630
 - 상원 315
 - 행정부
 - 중앙정부: 각성
 - 지방정부: Region(주), Provincia(도), Commune(코뮌)체제
- ※ 1970년(LEONE 대통령)부터 지방자치제 실시

○ 방문상황의 변동

로마시의회를 방문할 예정이었으나, 로

마시의회의 사정으로 교류(방문)가 성사되지 못하였음. 그러나 이탈리아는 세계에서 가장 오랜 민주정치체제의 산실이고, 지리상 우리와 유사한 위치에서 국제환경에 적응하고 있으며, 중앙집권적체제에서 지방자치제도의 전환이 최근의 (23년전)일이므로, 이 나라의 지방자치 및 국가발전 에 관한 전반적인 정보를 얻고자 시찰을 추진함.

● 로마시의회

1. 의회(Consiglio Comunaie)

- 1) 임기 및 선거방법: 4년, 직접선거
- 2) 권한
 - ① 예산의결, 조세의 결정, 결산의 승인, 각종 행정집행의 감시, 통제권.
 - ② 이사 및 시장 선출권
- 3) 회기
 - 정기회: 매년 봄, 가을 2회
 - 임시회: 이사회 의결, 의원 1/3이상 요구, 도지사의 명령에 의거 수시 개최
- 4) 운영: 위원회 및 본회의
- 5) 의장과 시장과의 관계: 겸임(시장은 지방의 대표이자 중앙정부의 대표)
- 6) 정당과의 관계: 대부분의 의원들이 정당의 소속을 가짐.
- 7) 의원보수관계: 무보수 명예직

2. 이사회(giunta comunaie)

- 1) 구성: 의원들에 의거 선출됨.
- 2) 권한
 - ① 의회를 대표하여 코뮌의 일상적 행정사무를 감독
 - ② 의회에서 조언 및 의회에서 제시한 의안을 심의·토론
 - ③ 의회가 결정한 사항 집행

3. 시장(sindaco)

- 1) 권한
 - ① 시의 대표
 - ② 의회(회의) 주재
 - ③ 의회결정사항 집행, 소송이나 계약의 담당자
 - ④ 시의 재산 관리
 - ⑤ 시·의회 대표이자 중앙정부의 대표

4. 사무조직

- 1) 총괄자 : 코뮤네 서기관(segretario comunale) : 국가 공무원임.
- 2) 임명 : 중앙정부에 의해 임명
- 3) 권한(직무) : 행정 각 부의 부장을 지휘하고 일상적 행정집행의 감독, 조정을 행함.
- 4) 책임 : 서기관은 의회에 대해 책임을 지지만, 의회의 결정이 위법인 경우에는 동시에 정치정세가 변화하는 경우에도 행정의 계속성과 안전성을 유지하는 역할을 함.

○ 견문사항

● 이탈리아

이탈리아는 전통적인 대륙계통의 중앙집권적 국가였으나, 1970년(LEONE대통령)부터 현재의 지방자치제도가 실시되었고, 총 20개주로 구성되어 있음.

이 곳의 경제사정은 서방 선진 7개국(G-7)의 일원이면서도 국제경제의 불황등으로 인하여 높은 인플레이와 실업률에 직면하고 있음. 무역수지가 만성적자에 시달리고 있으며, 이러한 적자를 보전하는 데는 관광수입이 크게 작용하고 있음.

역사적 유적의 현장은 거대한 역사박물관 같은 인상을 주며 이러한 역사유적을 관광자원으로 개발하여 재정자원을 확보하는데 많은 기여를 하고 있으나, 로마는 유적을 원형 그대로 보존하기 위하여 도시개발을 거의 하지 않기 때문에 교통이 매우 혼잡하며, 국민들이 소형차를 많이 이용함으로써 해서 교통난 해소에 많은 도움을 주고 있다는 인상을 받았음.

경제의 주요문제중의 하나는 정부의 연간 재정적자가 1,200억불(GDP 10.4%)에 해당한다는 것임. 정당의 난립, 강경한 노조세력 등으로 국가차원의 강력한 사업추진력이 약화되고 있고, 공무원들의 행정서비스의 능률성이 떨어지고 있음. 또한, 국영기업이 국가경제의 많은 비중을 차지(GDP의 15%)하고 있는데 이들 기업이 정치와 연계된 비효율성과 경영부실로 인하여 큰 문제로 대두되고 있음.

이탈리아의 남·북부 지역간의 경제력의 차이는 남·북부지역간의 정치적 쟁점으로

나타나고 있음. 남부의 실업률은 20% 정도이며(북부 7%), 남부의 소득은 중북부 소득의 60% 정도에 머물고 있으며, 특히 사회보장제도로 인한 연간 수혜인구의 과다(총 노동인구 약 2,400만명, 연금수혜자 약 900만명)로 정부연금의 부담이 가중되고 있어 지방자치제 운영에도 큰 장애가 되고 있음.

중소기업의 건설성(총기업수의 90%, 총매출의 70%, 총수출의 50%를 차지)과 특히, 지방자치제의 확립으로 지역경제의 활성화가 기대되고, 첨단기술의 계속적 개발로 인하여 국제시장 변화에 탄력성 있게 대응하고 있음.

모든 공공기관의 근무시간은 오전근무제이며, 주 5일 근무제가 정착되어 있음.

(다음 「페이지」에 계속)

V. 각국의 제도비교

1. 국가 정치체제

구 분	정치형태	국가원수	국 회	행 정부	비 고
영 국	입 헌 군 주 제	국 왕	양원제	의원내각제	
프 랑 스	공 화 제	대 통 령	〃	의원내각제	
스 위 스	집 정 부 제	대 통 령	〃	연방평의회제	
이 탈 리 아	공 화 제	대 통 령	〃	의원내각제	

2. 지방정부체제

구 분	영 국	프 랑 스	스 위 스	이 탈 리 아	
의 회 명	SOUTHWARK	SAINT OUEN	ZUG		
지방자치 계층상위치	런던32개바로 중 1개 바로(市區) : 기초자치단체	파리시 20개구중 1구(區)에 해당 : 기초자치단체	기초자치단체	기초자치단체	
자치형태	주민자치형	단체자치형	절충형	단체자치형	
정부형태	기관통합형	기관통합형	절충형 (기관분리요소+ 기관통합요소)	기관통합형	
지 방 의 회	의원수 (정당소속可)	64명(노동당 44, 보수당 19, 민주당 1)	43명(여성 16)	40명(여성12) : 자유민주당 14 기독교민주당 11 사회민주당 9 녹색당 5 여성당 1	정당소속의원 들임
	의 원	4년	6년	4년	4년
회 제 도	의 원 선 거 방 법	직접선거	직접선거	직접선거	직접선거
	의 장 임 기	1년		1년	
의장선 출방법	의원중 호선	의원중 호선	의원중 정당별 순회(선거)	의원중 호선	
의장및 시장 결지 유, 무	결 지	결 지	不 결 지	결 지	
의 장 지 위	지방대표의 대표	지방대표, 중앙대표	지방대표	지방대표, 중앙대표	
의 원 보 수	무보수명예직 (회의출석시 실비 변상 수당 받음)	무보수명예직 (회의출석시 실비 변상 수당 받음)	무보수명예직 (회의출석시 실비 변상 수당 받음)	무보수명예직 (회의출석시 실비 변상 수당 받음)	

구 분	영 국	프 랑 스	스 위 스	이 탈 리 아
지 방 의 회 제 도	회 기	정기회: 연 5년 임시회: 수시	정기회: 매년 1월 중 임시회: 수시 (보통 월요일 1회 1일)	정기회: 매년 봄, 가을 2회 임시회: 수시
	위원회 구성	유	유	유
	특징적 사항	<ul style="list-style-type: none"> 정책자문위원회의 leader: 다수당의 leader가 의회전반적인 사항에 관한 실질적 권한행사(의장, 시장은 명예직) 소수당 지도층이 shadow cabinet 그룹을 형성하여 지방자치제의 교체(의회, 집행부)에 대비하여 활동함. 	<ul style="list-style-type: none"> 시의원이 중앙정부 장관 및 국회의원직 겸직하는 경우가 많음. 	<ul style="list-style-type: none"> 의장직은 매년 각 정당별 순회직제에 의거 운영 의장, 시장선출 <ul style="list-style-type: none"> - 의장: 의원중(정당별) 순회직 - 시장: 시민의 직접선거 * 집행부의 국장도 시민의 직접선거에 의거 선출 단위사업비 200만 스위스프랑(약 12억원)이 넘는 사업은 주민투표에 의해 결정
기 타	<ul style="list-style-type: none"> 93년도 예산규모: 26,000만파운드(약 3,328억원) 시공무원수: 14,000명 집행부: 10개 위원회 주민수: 22만명 	<ul style="list-style-type: none"> 주민수: 45,000명 	<ul style="list-style-type: none"> 시공무원수: 440명 주민수: 22,000명 	

(다음 「페이지」에 계속)

Ⅵ. 평 가

○ 영국

- 방문의회는 전통적으로 야당세가 강한 지역으로써 야당이 주도권을 잡고 있으며 민주주의 선진국답게 지역주민의 이익을 최우선으로 주민들의 의견을 적극 수렴, 새로운 정책개발 등을 통하여 주민들에 대한 최상의 서비스를 제공하고 있으며 주민들이 참여하는 공동체 의식으로 지역사회 발전과 개발을 유도하는데 노력하고 있음.
- 재정자립도가 낮은 만큼 공공사업을 적극 유치, 운영함으로써 지역주민에 대한 고용의 증대를 꾀하고 재정문제를 보완하려는 노력이 엿보임.
- 의원과 집행부 공무원들의 권위의식이 없으며 주민에게 봉사한다는 봉사자세가 엿보이고, 의회와 집행부간의 기능적 협조체제가 유기적으로 잘 움직이고 있음.

○ 프랑스

- 파리 근교의 의회로서, 시의원이 중앙정부의 장관 및 국회의원을 겸직함으로써 지방의 의사가 중앙정부에 잘 전달되고 또한 중앙정부의 정책등이 지방에 효과적으로 전달되고 있어 중앙, 지방간의 의사소통이 원활함.
- 공동사업체인 연합위원회를 구성하여 대단위 사업을 시행함으로써 재정확보의 취약성을 극복하고 공공사업을 적극 전개하여 도시문제를 해결하고 있음.

○ 스위스

- 주민의 직접참여제도가 제도화되어 있어 모든 중요한 사항은 주민투표에 의해 이루어지고 있음.
- 스위스에서 재정자립도가 가장 높은 지역이면서도 검소한 생활등 주민의 대표자로서의 수범을 보이기 위하여 노력하고 있는 것이 엿보임.
- 집행부 구성의 특징적인 제도로서는 집행부 국장급을 주민의 직접선거에 의거 구성함으로써, 집행부가 의회의 통제를 받음과 동시에 주민에 책임을 지기 때문에 책임성이 높다는 점임.
- 의회와 집행부간을 조정하는 고문을 주

민의 직접선거로 선출함으로써 의회와 집행부간의 타협과 조정이 원활하게 이루어지고 있음.

○ 이탈리아

- 남·북부간의 소득격차로 인하여 남북분리를 주장하는 등 정치적 불안정과 경제불황이 지역사회에 끼치는 영향이 매우 크며, 일견 다당제가 확립되어 주민의 의견수렴이나 민주정치에는 바람직하다고 하나, 정치권이 연정으로, 항상 불안한 상태같이 느껴짐.
- 문화계 보존상태가 뛰어나 국제적 관광차원으로서 활용도가 높아 무역수지적자를 관광수입으로 보전하는 등 재원조달에 있어 관광수입이 차지하는 비중이 높음.
- 지역 경제활성화를 위해서 지역중소기업 활성화노력이 전개되고 있음.

Ⅶ. 발전방향

○ 의회 활성화 방안

유럽 의회에서는 위원회 활동이 활발하여 의회 활성화에 많은 기여를 하고 있는 바, 우리 의회에서도 의원들의 꾸준한 연구와 노력을 통한 전문지식의 습득과 정책 아이디어를 개발, 지역실정에 맞는 제도개선과 정책을 입안하여 집행부측의 보완적기능을 수행함으로써 지역주민의 편의증진에 기여하여야 할 것임.

○ 주민참여 확대방안

지방자치제를 성공적으로 수행하기 위하여는 주민참여가 필수적임. 주민의 다양한 여론을 적극 수렴하여 정책에 반영하고 의회 활동사항을 주민이 직접보고 이해하는 것이 바람직 함. 지방자치제의 활성화를 위해서는 여론 지도층, 국민학생을 비롯한 학생들의 단체 참관을 유도, 방청의 기회를 확대 실시함으로써 주민참여가 일상화될 수 있도록 하여야 할 것임.

○ 의회와 구청간의 유기적 협조체제 구축

현 제도의 장점을 살리면서도, 주민의 의사를 효과적으로 수용하고 양질의 서비스를 제공하기 위해서는 의회와 구청간의 발전적이고 기능적인 협조체제가 구축되어야

하며, 특히 의회활동의 중점을 집행부에 대한 감사, 견제기능 보다 다양한 주민의 사, 정보 등을 구정에 체계적으로 반영할 수 있는 상호 보완적인 체제로의 전환이 시급하다고 봄.

○ 구의원과 광역의원과의 협력관계

프랑스의 경우처럼 시의원이 중앙정부의 장관 및 국회의원직을 겸직함으로써 얻어지는 장점(의사전달 원활 및 조화)을 살려, 우리 의회에 있어서도 구의원과 광역의회의 의원간에 지역현안 문제에 대한 상호 정보 교환등 협력관계를 증진시키고 주민들의 올바른 여론을 수렴하여 공동으로 지역사회 발전에 선도적 역할을 함이 바람직함.

○ 지역사회개발 활성화 방안

지역 이기주의를 극복하고 주민의 편익증진과 지역사회 복지증진에 많은 기여를 할 수 있고, 다른 자치단체와 연계 추진하여 사업비를 공동부담, 예산을 절감하고 사업의 극대화를 기할 수 있는 공동사업체를 활성화시키는 등 의회의 지역사회 및 경제개발의 주체로서의 활동강화가 요구됨.

○ 의회내 권위의식 불식 및 근검, 절약

유럽 의회의 공통점중의 하나는 의정활동을 수행하는 의원들의 반권위주의 및 소수 의사를 존중하는 제도와 근검, 절약성이 돋보였음.

우리도 의회운영에 있어서 의원 스스로 솔선수범하여 근검·절약하고, 끊임없는 연구와 노력을 통한 전문성 확보와 자질향상으로 생산적인 의회제도를 정착시켜 나가야 할 것으로 사료됨.